

昆明市东川区烟草专卖局关于《昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》 听证会的听证报告

为加强行政决策的科学化、民主化，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，根据《昆明市重大决策听证制度实施细则》要求，东川区烟草专卖局于2026年9月21日在昆明市东川区烟草专卖局1号会议室举行听证会，就《昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》是否适当直接听取社会各方面的意见和建议。现将听证会的情况报告如下：

一、听证会基本情况

（一）听证事由。对《昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》是否适当，听取社会各方面意见建议。

（二）听证准备。2026年8月8日，我局在东川区人民政府信息公开网上公布了关于举行《昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》听证会的公告（第1号），公布了听证事项、听证会的时间、地点，听证代表名额及产生方式，以及报名时间、方式和要求等内容，并就《昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》征求社会各界意见。2026年9月

9日，我局通过相同方式向社会公布了关于举行《昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》听证会的公告（第2号），公布了听证主持人、听证委员、决策发言人、听证监察人、听证记录人、听证代表及旁听人员名单等事项。

（三）听证会时间、地点

听证会于2026年9月21日(星期一)下午14:30在东川区烟草专卖局1号会议室举行，会期半天。

（四）听证参会人员基本情况

1.听证主持人

苏楠 昆明市东川区烟草专卖局 副局长

2.听证委员

朱法亮 昆明市东川区烟草专卖局 局长

苏楠 昆明市东川区烟草专卖局 副局长

何森 昆明市东川区烟草专卖局专卖监督办 主任

3.决策发言人

朱法亮 昆明市东川区烟草专卖局 局长

4.听证监察人

刘纪垒 昆明市东川区司法局法律事务科科长

何仁忠 昆明市东川区政府办督查室

5.听证记录人

萧选堃 昆明市东川区烟草专卖局

程璐瑶 昆明市东川区烟草专卖局

6.听证代表

柳廷会 区人大监察司法委 副主任委员

濮永林 区政协办公室 干部

普迎棋 云南太乙律师事务所 律师

刘 燕 云南太乙律师事务所 律师

王云龙 东川区发改局价格管理科 科长

周定丛 东川区第二小学 教师

李志宏 东川区公安局经济犯罪侦查大队 副大队长

张瑞娟 昆明市烟草公司东川分公司区域市场部 主任

罗 丹 昆明市东川区烟草专卖局 法制审核员

卷烟零售户：张顺飞、王克林、胡朝富、王天琴、杨祖兰、
潘秋芬、徐本荣、魏成云、马世云、张洪瑞、王开宏

烟草专卖零售许可证拟办申请人：郑红平、邓丽轩、杜林

消费者：李刚、杨奇烽

7.旁听人员

蒋传能

（五）听证会召开情况

2026年9月21日下午14:30分，在东川区烟草专卖局一号

会议室举行《昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》听证会。应参会人员 36 人，实际参会人员 29 人，其中，听证委员 3 人，听证代表 18 人，重大决策事项涉及到的利害关系人和社会普通公众代表大于听证代表人数的 1/3，听证会代表实际出席人数大于应出席人数的 2/3，且未少于 15 人，符合《昆明市重大决策听证制度实施细则》要求。会议按照以下议程进行：

1. 听证主持人介绍听证事项并核实参加人员身份等情况。

2. 听证监察人根据核实的听证代表人数及参加情况宣读准予召开听证会的监察意见书。

3. 听证主持人宣读听证会纪律。

4. 决策发言人就《昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》的主要内容、依据、理由和有关背景资料作简要情况说明。

5. 听证代表质询、提问，决策发言人有针对性地进行答辩。

6. 听证委员进行合议。

7. 听证主持人宣读合议书。

8. 听证监察人对本次听证会的举行过程出具听证监察意见。

9. 听证主持人作总结发言。

10. 听证委员、听证代表、决策发言人、听证监察人对听证会笔录进行审阅并签字核定。

二、听证代表主要观点和建议

会议期间，18位听证代表就《昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》积极发言，充分表达了各自的观点、理由和意见建议，归纳整理如下：

代表柳廷会发言：一是城乡区域业态差异、人口密度差异、商圈活跃度差异较大，建议针对这些差异能够精准细化，以便于后期发证、市场监管等；二是按照未成年人保护相关规定，建议严守中小学、幼儿园周边禁设红线，统一测量口径。三是建议把校园周边、校外培训机构集中区域纳入常态化重点巡查范围，严格管控无证经营、变相售烟、向未成年人售烟等违法行为。

代表王云龙发言：建议增加各个行政村的销售网点，使卷烟销售网络抵达乡村一线。

代表濮永林发言：一是建议严格落实中小学、幼儿园、培训机构和电竞活动场所的测量标准。二是建议加强烟警协作和市场监管部门的联动，强化市场监管。三是建议加强对乡镇偏远地区的稽查核查力度。

代表刘燕发言：建议结合本次听证及社会征求意见情况，对新旧制度衔接等内容予以完善，并在后续实施过程中注重规范测量、排队轮候、动态调整工作，做好程序留痕，防范法律风险。

代表周定丛发言：建议严格遵守学校周边经营距离 100 米的

规定，并加强对学校周围经营户的巡查。

代表张瑞娟发言：满意，无意见。

代表罗丹发言：满意，无意见。

代表张顺飞发言：作为卷烟零售户，我无意见建议。

代表胡朝富发言：作为卷烟零售户，我无意见建议。

代表王天琴发言：作为卷烟零售户，我无意见建议。

代表潘秋芬发言：作为卷烟零售户，我无意见建议。

代表魏成云发言：作为卷烟零售户，我无意见建议。

代表马世云发言：作为卷烟零售户，我无意见建议。

代表王开宏发言：作为卷烟零售户，我无意见建议。

代表郑红平发言：作为烟草专卖零售许可证拟办申请人，我无意见建议。

代表邓丽轩发言：作为烟草专卖零售许可证拟办申请人，我无意见建议。

代表杜林发言：作为烟草专卖零售许可证拟办申请人，我无意见建议。

代表杨奇烽发言：作为消费者，我无意见建议。

三、决策发言人的陈述和答辩

听证会上，决策发言人针对听证代表提出的建议，结合东川区烟草制品零售点合理布局规划和相关政策规定进行了解答。

（一）针对代表柳廷会提出的建议，解答如下：已结合城乡区域业态差异、人口密度差异、商圈活跃度差异将辖区划分为不同市场类型的单元网格，较之前更加精准。同时，始终严守中小学、幼儿园周边红线，并联合公安、市场监管部门定期或不定期对学校周边和未成年人经常出入区域开展专项市场整治，努力为未成年人营造良好的成长环境。

（二）针对代表王云龙提出的建议，解答如下：前期已做了烟草零售空白点的专项调研。目前，已解决部分偏远乡村无烟草零售点的问题。随着新规划的实施，乡村空白点问题会得到妥善解决。

（三）针对代表濮永林提出的建议，解答如下：中小学周边一直是监管重点，除严守距离要求，会联合相关执法单位常态开展联合执法，确保未成年人不接触烟草制品。其次，维护东川卷烟市场秩序一直是工作重点，通过及时处理违法违规零售户，有效保障了合规零售户利益，营造了公平公正的市场环境。

（四）针对代表刘燕提出的建议，解答如下：将落实好新旧制度衔接期间相关工作，待新规划实施后，会严格按照规划相关要求认真执行，坚决杜绝不规范行为发生，欢迎对工作做好监督。

（五）针对代表周定丛提出的建议，解答如下：会严守中小学周边红线要求，进一步加强市场检查，不断为未成年人营造良

好成长环境。

四、听证机关对听证情况的评说

此次听证会准备充分，操作规范，共有 29 人参加听证会，其中听证委员 3 人，听证代表 18 人。听证代表人数、听证代表的构成、听证委员、听证监察人、决策发言人、听证主持人、旁听人员等均符合《昆明市重大决策听证制度实施细则》的相关规定和要求，会议完成全部预定议程，达到了预期效果。

此次听证会严格按照法定要求进行，增加了决策的透明度和参与度，切实保障了人民群众的知情权、表达权、参与权、监督权，提高了烟草专卖零售许可证相关决策的科学性和民主性。

五、对听证代表意见建议的采纳情况及理由

听证代表提出的意见建议客观中肯，具有较强的针对性和参考价值。对于其中合理可行的意见将认真研究后予以吸收采纳，并结合工作实际，对《昆明市东川区烟草制品零售点合理化布局规划（征求意见稿）》作进一步完善，使其更加契合东川烟草市场发展实际和监管需求。

云南省昆明市东川区烟草专卖局

2026 年 9 月 21 日

