云南省昆明市东川区烟草专卖局

关于《云南省昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划》（征求意见稿）

听证会的听证报告

为增强行政决策的科学化、民主化，保障人民群众的知情权、 参与权、表达权和监督权，根据《昆明市重大决策听证制度实施细则》要求，东川区烟草专卖局于2025年7月28日昆明市东川区烟草专卖局1号会议室举行听证会，就《云南省昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划》（征求意见稿）是否适当直接听取社会各方面的意见和建议。现将听证会的情况报告如下：

1. 听证会基本情况

（一）听证准备

2025年7月11日，我局在东川区人民政府信息公开网上公布了关于举行《云南省昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划》（征求意见稿）听证会的公告（第1号），公布了听证事项、听证会的时间、地点，听证代表和旁听人员名额和产生方式，以及报名时间、方式和要求等内容。2025年7月18日，我局通过相同方式向社会公布了关于举行《云南省昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划》（征求意见稿）听证会的公告（第2号），公布了听证主持人、听证委员、决策发言人、听证监察人及听证代表人员名单等事项。

（二）听证会召开

听证会于2025年7月28日(星期一)上午9:00至11: 00在东川区烟草专卖局1号会议室举行，会期半天。

参加本次听证会的听证委员共3名，分别是朱法亮、苏楠、杨明成；听证监察人共2名，分别是刘纪垒、龙飞；决策发言人为朱法亮；记录人共2名，分别是罗丹、程璐瑶；听证会由苏楠主持。

本次听证会共确定听证代表23人，分别是：李志宏、尹天华、桂黎、王旭、肖贵、康永振、张良、王云龙；卷烟零售户：黄云飞、董春雁、刘承福、徐本荣、徐选敏、张在芬、张顺飞、黄勇、摆浪、尹汝华；烟证申请人：陈作友、陈虎、金天伟；消费者：蒋传能、王劲松。

会议按以下议程进行：

1.说明召开此次听证会的背景目的，并介绍出席本次听证会人员的相关情况。

2.听证监察人根据听证代表人数及参加情况宣读准予召开听证会的监察意见书。

3.听证主持人宣读听证会纪律。

4.决策发言人就烟草制品零售点合理化布局规定等有关情况进行说明。

5.各位听证代表依次提问并发表意见建议。

6.有补充意见的听证代表进行补充发言。

7.决策发言人就听证代表的提问发言进行答辩。

8.听证记录人收集、汇总听证意见记录表，听证代表在听证意见记录表上审核签名。

9.听证委员到2号会议室进行合议。

10.听证主持人宣读合议书。

11.决策发言人对本次烟草制品零售点合理化布局规定听证会作决策发言

12.听证监察人宣读本次听证会的监察意见书

13.听证委员、决策发言人、听证监察人对本次听证会笔录进行审阅并签字核定。

二、听证代表主要意见

会议期间，23位听证代表就《云南省昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划》（征求意见稿）进行了提问，并就听证事项提出了各自的意见和建议，主要有：

听证代表张良发言：零售点若增设过多，容易引发经营矛盾，新点位的增加也会对现有零售户的经营造成影响。恳请贵方合理控制点位数量，科学规划布局，确保其与东川当地实际购买力相适配，以实现市场的有序发展。

三、决策发言人的陈述和答辩

关于代表提出的零售点增设可能引发的经营矛盾，东川区烟草专卖局在前期调研中已做了充分预判，并建立了一套动态评估机制：一方面，严格依据东川区近年销售数据，测算各区域零售业态的饱和阈值，避免在同一商圈、社区过度密集布局；另一方面，对新申请点位实行距离限制，统一按城区应不低于80米，农村区域应不低于50米的标准执行。

针对对现有零售户的影响，也制定了差异化的布局策略：优先在新建居民区、产业园区等零售服务空白区域增设点位，填补市场缺口；对传统商圈内的点位增设，将聚焦业态互补性，例如鼓励增设生鲜便民店、社区便民服务点等，与现有零售户形成错位经营，而非同质化竞争。

四、对听证代表意见和建议采纳情况及理由

决策发言人在听证会上已就23位代表提出的意见和建议及时作了陈述和答辩。针对听证代表张良提出的建议和问题，在规划制定之初已将新旧零售点布局矛盾考虑在内，从专卖管理、卷烟营销、辖区基本信息等三个方面展开了详细调研，以政策、人口、持证数量、经济发展状况数据为支撑，测算出合理总量限制零售点无序增长，后续将通过严格审查办理新证、加强许可证后续监管、提升政务服务水平等措施，使政策更贴合实际，在规划实施过程中充分考虑零售户的合理诉求，切实维护好行政相对人的合法权益。

听证代表的发言内容客观公正、观点鲜明，所提出的意见建议兼具针对性与可行性，充分体现了对东川区烟草市场发展的深切关注。我们将紧密结合工作实际，进一步优化完善《云南省昆明市东川区烟草制品零售点合理布局规划》（征求意见稿）的相关内容，力求使规划更精准贴合东川区烟草市场的发展规律与现实需求，为区域烟草市场的健康有序发展提供坚实保障。

 云南省昆明市东川区烟草专卖局

 2025年7月28日