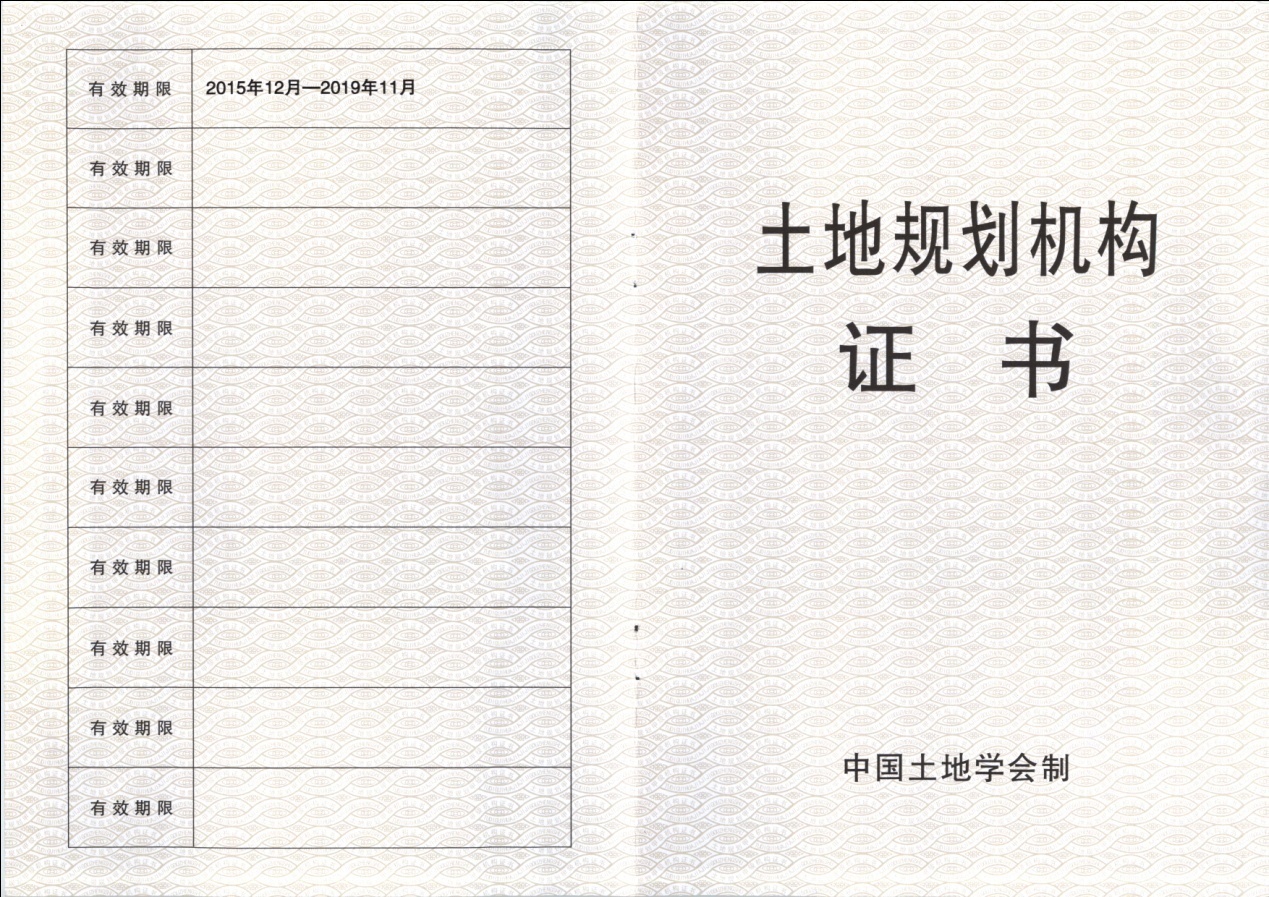
东川区土地利用总体规划（2010-2020年）

调整完善方案

昆明市东川区人民政府

2017年9月

****

****

目 录

[第一章 总 则 1](#_Toc491074881)

[第一节 背 景 1](#_Toc491074882)

[第二节 基本原则 2](#_Toc491074883)

[第三节 目的及意义 3](#_Toc491074884)

[第四节 主要任务 4](#_Toc491074885)

[第五节 工作依据 5](#_Toc491074886)

[第六节 技术说明 8](#_Toc491074887)

[第二章 土地利用现状 9](#_Toc491074888)

[第一节 东川区概况 9](#_Toc491074889)

[第二节 土地利用现状 11](#_Toc491074890)

[第三节 耕地与基本农田保护现状 13](#_Toc491074891)

[第四节 土地利用现状特点 19](#_Toc491074892)

[第三章 现行规划分析评价 21](#_Toc491074893)

[第一节 现行规划概况 21](#_Toc491074894)

[第二节 现行规划实施情况 25](#_Toc491074895)

[第三节 现行规划实施成效与存在问题 35](#_Toc491074896)

[第四章 永久基本农田划定 39](#_Toc491074897)

[第一节 城镇周边永久基本农田划定情况 39](#_Toc491074898)

[第二节 全域永久基本农田划定情况 41](#_Toc491074899)

[第三节 坝区永久基本农田划定情况 48](#_Toc491074900)

[第五章 规划主要指标调整 50](#_Toc491074901)

[第一节 耕地保有量调整 51](#_Toc491074902)

[第二节 基本农田保指标调整 52](#_Toc491074903)

[第三节 建设用地规模调整 53](#_Toc491074904)

[第四节 其他指标调整 58](#_Toc491074905)

[第五节 调整后各乡（镇）主要控制指标 60](#_Toc491074906)

[第六章 土地利用结构和空间布局优化 62](#_Toc491074907)

[第一节 耕地和基本农田 62](#_Toc491074908)

[第二节 建设用地结构和布局 66](#_Toc491074909)

[第三节 中心城区用地规划 71](#_Toc491074910)

[第四节 土地用途区 74](#_Toc491074911)

[第四节 建设用地空间管制分区 77](#_Toc491074912)

[第七章 成效分析 80](#_Toc491074913)

[第一节 规划指标满足情况分析 80](#_Toc491074914)

[第二节 土地利用结构影响分析 81](#_Toc491074915)

[第三节 耕地和基本农田保护分析 83](#_Toc491074916)

[第四节 促进山地开发利用成效分析 84](#_Toc491074917)

[第五节 保障基础设施建设成效分析 85](#_Toc491074918)

[第六节 保护生态环境成效分析 85](#_Toc491074919)

[第七节 推进“多规合一”情况分析 87](#_Toc491074920)

[附表 91](#_Toc491074921)

[附表1 东川区土地利用主要调控指标 91](#_Toc491074922)

[附表2 东川区土地利用结构调整表 92](#_Toc491074923)

[附表3 东川区各乡镇规划指标控制表（2020年） 93](#_Toc491074924)

[附表4 东川区土地利用用途分区表 93](#_Toc491074925)

[附表5 东川区基础设施及重点项目情况表（2010-2020年） 94](#_Toc491074926)

[附图 101](#_Toc491074927)

# 第一章 总 则

## 第一节 背 景

近年来，随着经济社会发展进入新常态、新形势，中央及时出台了一系列稳增长、促改革、调结构、惠民生的政策措施，这就对土地管理工作提出了新的更高要求，同时也面临许多新情况、新问题。一方面，2008 年开展的第二次全国土地调查结果显示，全国耕地面积虽有所增加，但实有耕地面积并未增加，国家粮食安全并未因此得到更好的保障；不稳定耕地、陡坡耕地、重金属耕地等占有一定比例，耕地保护仍面临较大压力。另一方面，许多地方建设用地增速过快，布局失衡，利用粗放，不利于城镇化科学健康发展。面对当前日渐严峻的土地利用形势，土地利用总体规划与客观实际、发展需求间的不协调、不适应问题也逐渐突出，为维护土地利用总体规划的权威性和严肃性，增强规划的科学性、有效性，更好的发挥规划统筹管控作用，迫切需要调整完善。

面对新情况、新问题，国土资源部适时提出开展各级土地利用总体规划的调整完善工作，2016 年6 月经国务院批准并印发了《土地利用总体规划调整完善工作方案》，全面部署全国土地利用总体规划调整完善工作，要求在2017 年6 月底前全面完成土地规划调整完善工作。根据国土资源部的部署，云南省国土资源厅印发了《关于印发<云南省市县乡级土地利用总体规划调整完善技术指南>的通知》（云国土资规〔2015〕28 号），明确了云南省市、县、乡级土地利用总体规划调整完善技术要求，推进快速、高效、有序开展云南省各地土地利用总体规划调整完善工作，以二次调查成果数据为基础，适时调整耕地保有量、基本农田保护面积和建设用地规模，维护规划的严肃性和可操作性。

东川区区委、区政府积极响应，认落实党中央、国务院的新要求，按照国务院的统一部署和省、市人民政府的统一安排，正式启动了东川区调整完善土地利用总体规划工作，并由国土资源局牵头，组织开展了一系列调研工作，以明确全区土地利用总体规划调整完善工作内容、步骤、重点等要求，按照云南省统一安排要求，东川区在已完成土地利用总体规划中期评估报告和资源环境承载力评价研究的基础上，编制了《昆明市东川区土地利用总体规划（2010-2020 年）调整完善方案》。

## 第二节 基本原则

### 一、总原则

**1、总量控制、着重优化**

以二调数据连续变更至2014 年土地利用现状为基数，在完成昆明市下达的耕地保有量、基本农田保护目标的前提下，科学分析规划上轮实施以来用地情况和“十三五”时期的用地需求，围绕落实区域发展总体战略、新型城镇化发展等相关规划以及稳增长重点项目，合理确定建设用地总规模。主动适应经济发展新常态，实行建设用地总量控制，促进存量、低效用地盘活利用，进一步强化耕地保护和节约集约用地，保障稳增长、促改革、调结构、惠民生各项政策措施落地，提高土地利用效率。

严格控制城市用地规模，合理安排村镇用地，以布局优化为主，促进串联式、组团水、卫星城式发展。合理安排农村宅基地建设的规模、布局和时序，避让地质灾害和行洪区域，不占或少占耕地、禁止占用基本农田，充分利用废弃、闲置宅基地，鼓励和引导农村居民点适当集中布局。

**2、统筹兼顾、突出重点**

正确处理开发与保护、当前与长远、局部与全局的关系，重点做好耕地和基本农田调整、建设用地结构与布局优化，制定完善政策措施。切实解决不利于耕地保护、节约集约用地和科学发展的突出问题。

**3、加强协调、充分衔接**

坚持科学论证、标准统一、民主决策，强化与国民经济和社会发展规划、主体功能区规划、产业发展、城乡建设、交通布局、环境保护和生态红线划定等相关方案及专项规划的协调衔接，做好其对下级规划的控制，完善土地用途管制制度。促进依法规划、民主规划、科学规划，提高调整完善成果的科学性和可操作性。

### 二、耕地保有量和基本农田调整原则

**1、应保尽保、量质并重**

既要完成昆明市下达的耕地保护任务，又要确保耕地质量不下降。现状耕地除根据国家统一部署纳入生态退耕规划和根据相关规划需要占用的以外，均予以保护。

**2、应划尽划、质量优先**

优质耕地除实施国家重大发展战略、“十三五”重点建设项目难以避让的以外，均划入永久基本农田，实行特殊保护。不得多预留一定比例永久基本农田为建设占用留有空间。

### 三、建设用地调整原则

**1、节约集约、优化结构**

按照坚定不移地推进节约用地的总要求，遏制建设用地过度外延扩张，有效控制建设用地总量，结合生态、城乡、交通、产业等规划，合理调整优化建设用地结构和布局，优化国土空间开发格局。

**2、统筹增量、盘活存量**

统筹建设用地增量，保障“五网”建设、新型城镇化、生态文明建设、民生工程、重点产业项目等用地需求，盘活建设用地存量。

## 第三节 目的及意义

本次规划调整完善的目的是为了加强土地宏观调控和用途管制，节约集约利用土地，优化城乡用地结构与布局，为经济社会全面、协调和可持续发展提供土地保障；加强坝区耕地保护，确保基本农田中坝区耕地比例；优化建设用地布局，提高土地利用效率，对东川建设成为金沙江对内开放合作经济带的重要城市、资源枯竭型城市转型发展实验区、生态修复示范区、特种旅游目的地具有十分重要的意义。合理调整农用地结构，妥善处理保障发展、保护资源与生态文明建设的关系；统筹区域发展，合理安排各业用地，围绕促进东川区各乡镇合理分工协作和协调发展的目标，与区域经济、产业和人口发展战略相适应，合理划分土地用途区，制定土地分区管制措施；围绕生态建设，建立既利于经济发展，又利于环境保护的土地利用模式。

## 第四节 主要任务

根据东川区土地调查成果数据和现行土地利用总体规划中期评估成果，围绕区域“十三五”经济和社会发展规划纲要、战略目标等，以资源环境承载力为基础，主要开展区域土地利用现状分析、现行土地利用总体规划实施评价、永久基本农田划定、规划主要指标调整、土地利用结构和空间布局优化，对调整完善后的成效进行分析。

### 一、分析土地利用基本情况

以东川区2014年土地利用变更数据为基础，总结全区及坝区土地利用现状及特点，分析评价现行土地利用总体规划实施成效及存在的问题，客观研判未来经济社会发展态势对土地利用的影响，规划对城镇化、产业化发展的保障度，为规划目标调整、空间布局和结构优化提供可靠依据。

### 二、合理调整乡级主要控制指标

根据《昆明市土地利用总体规划（2006-2020年）调整完善方案》确定的县级规划调控指标，以二调数据连续变更至2014年数据为基数，结合规划实施评估，资源环境承载能力、经济社会发展水平等，合理分解下达乡级主要规划控制指标，主要包括耕地保有量、基本农田保护任务、新增建设用地、城乡建设用地、新增建设占用耕地、土地整治补充耕地、人均城镇工矿用地等，并确保全区各乡镇土地利用规划目标的落实。

### 三、优化土地利用空间布局

坚持统筹安排，科学规划生产、生活和生态空间，重点做好基本农田和建设用地结构和布局优化调整。遵循耕地保护优先、数量质量并重的原则，按照布局基本稳定、数量不减少、质量有提高的要求，对现有基本农田保护任务和空间布局作适当调整，将城镇周边和交通沿线、坝区等优质耕地纳入基本农田保护范围。

根据新型城镇化、新农村建设、产业发展、易地扶贫、基础设施建设等战略要求，遵循国家用地政策，加强与城市规划、生态环境保护等相关规划的协调统一，调整优化各类建设用地结构与布局，做好“十三五”期间各项经济社会发展目标的用地保障工作；并根据土地利用总体规划主导用途合理调整土地用途区及建设用地管制区。

### 四、及时更新规划调整完善成果

根据国家、云南省关于土地利用总体规划调整完善工作要求，最终形成县级规划调整完善方案、表格、图件及附件等成果资料；并根据县级分解下达的乡级规划控制指标、规划目标落实情况等及时更新1：1 万规划数据库、乡级文本、表格、图件等相关数据。做好各级审查和验收，确保规划数据、图件与实地一致。县、乡规划调整完善成果经审查复核后，分别报送云南省、昆明市人民政府批准实施，最后报国土资源部、云南省国土资源厅备案。

## 第五节 工作依据

### 一、法律、法规

1、《中华人民共和国土地管理法》；

2、《中华人民共和国城乡规划法》；

3、《中华人民共和国环境保护法》；

4、《中华人民共和国土地管理法实施条例》；

5、《基本农田保护条例》；

6、《土地利用总体规划管理办法》；

7、《云南省土地管理条例》；

8、《云南省基本农田保护条例》；

9、《云南省重大行政决策程序规定》（云南省人民政府令第200号）。

### 二、政策文件

1、国土资源部办公厅《关于印发市县乡级土地利用总体规划编制指导意见的通知》（国土资厅发〔2009〕51 号）；

2、国土资源部《关于严格土地利用总体规划实施管理的通知》（国土资发〔2012〕2 号）；

3、国土资源部《关于强化管控落实最严格耕地保护制度的通知》（国土资发〔2014〕18 号）；

4、国土资源部 农业部《关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》（国土资发〔2014〕128 号）；

5、国土资源部办公厅 农业部办公厅《关于切实做好106 个重点城市周边永久基本农田划定工作有关事项的通知》（国土资发厅〔2015〕14 号）；

6、国土资源部《土地利用总体规划调整完善工作方案》（国土资厅函〔2014〕1237 号）；

7、国土资源部《关于印发全国土地利用总体纲要（2006-2020 年）调整方案的通知》（国土资发〔2016〕67 号）；

8、国土资源部办公厅《关于做好土地利用总体规划调整完善工作的通知》（国土资厅函〔2016〕1096 号）；

9、国土资源部 农业部《关于全面划定永久基本农田实行特殊保护的通知》（国土资规〔2016〕10 号）；

10、国家发展改革委等九部委印发关于加强资源环境生态红线管控的指导意见的通知（发改环资〔2016〕1162 号）；

11、云南省人民政府《关于加强耕地保护促进城镇化科学发展的意见》（云政发〔2011〕185 号）；

12、云南省国土资源厅《关于转发国土资源部严格土地利用总体规划实施管理的通知》（云国土资〔2012〕195 号）；

13、《云南省土地利用总体规划调整完善工作方案》（云国土资〔2015〕22 号）；

14、《云南省国土资源厅关于印发<云南省市县乡级土地利用总体规划调整完善技术指南>的通知》（云国土资规〔2016〕236 号）；

15、《云南省国土资源厅转发国土资源部办公厅关于切实做好永久基本农田数据库更新完善和汇交工作文件的通知》（云国土资耕〔2017〕5号）；

16、《关于进一步运用增减挂钩政策支持脱贫攻坚的通知》（国土资发〔2017〕41 号）。

### 三、技术标准

1、TD/T 1024-2010 县级土地利用总体规划编制规程；

2、TD/T 1021-2009 县级土地利用总体规划制图规范；

3、TD/T 1027-2010 县级土地利用总体规划数据库标准；

4、TD/T 1032-2011 基本农田划定技术规程；

5、TD/T 1019-2009 基本农田数据库标准及其调整试行版；

6、GB/T 19231-2003 土地基本术语；

7、《云南省市县乡级土地利用总体规划调整完善技术指南》。

### 四、相关规划

1、《昆明市东川区土地利用总体规划（2010-2020 年）》；

2、《昆明市东川区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；

3、《昆明市东川区低丘缓坡土地综合开发利用专项规划（2012-2016 年）》；

4、《昆明市东川区城市总体规划（2006-2020 年）》；

5、《昆明市土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案》；

6、《昆明市东川区土地利用总体规划（2010-2020 年）中期评估报告》；

7、《昆明市东川区资源环境承载力评价专题研究》；

8、东川区城市总体规划修编（2006-2020年）；

9、《东川区林地保护利用规划2010—2020年》；

10、其他相关规划等。

## 第六节 技术说明

### 一、规划调整范围

此次东川区土地利用总体规划调整完善范围包括区内所辖的铜都街道、汤丹镇、拖布卡镇、因民镇、阿旺镇、乌龙镇、红土地镇和舍块乡，国土总面积186569.81公顷。

### 二、规划期限

东川区土地利用总体规划调整完善规划期为2015-2020年，2014年为规划基期，2020年为规划目标年。

### 三、基础数据

规划基期数据：采用第二次全国土地调查成果及其连续变更到2014年的土地利用现状数据，并按相关规程转换为土地规划用途分类（注：东川区无批而未用图斑数据）。

经济社会数据：采用东川区各年度统计年鉴/国民经济和社会发展统计公报。

其他基础数据：采用各职能部门、行业规划数据。

# 第二章 土地利用现状

## 第一节 东川区概况

### 一、自然地理

东川区位于昆明市最北端，国土面积1866平方公里，东邻会泽县，南倚寻甸县，西与禄劝县毗邻，北连巧家县并与四川省会东县隔金沙江相望。全区辖铜都街道、汤丹镇、拖布卡镇、因民镇、阿旺镇、乌龙镇、红土地镇和舍块乡，区政府所在地铜都街道。

### 二、气候特征

东川区地处低纬高原，主体气候属亚热带季风气候，由于山脉河谷南北纵横，地形高差悬殊和不同气流的影响，形成显著的立体气候和干湿季明显的特点。东川区气候的垂直变化显著，“一山有四季，十里不同天”。 按海拔高度，东川区大体分属于南亚热带、中亚热带、北亚热带、南温带、中温带、北温带六个气候带。东川区的干、湿季节明显，与云南大多数地区相同，干季集中在每年的11月至第二年的4月份，湿季为每年的5月至10月，湿季时降雨较多，其降雨量各地平均为600-1025毫米，占全年降雨量的88%左右。

### 三、河流水系

东川区内河流均属金沙江水系，常年河流计有13 条，平均总流量52.9立方米每秒，每条溪河年平均流量4.07立方米每秒。与上述气候的干湿季相对应，河流水量的季节变化大，丰、枯季明显，枯水季节的径流量，仅为全年的12%。多数山间河流，流量小，变幅大，流程短，纵坡大，侵蚀能力强，泥石流发育。峡谷河段，坡陡水急，水能蕴藏丰富。其中，流经东川的金沙江河段有63公里，是距昆明市最近的金沙江大峡谷。

### 四、旅游资源

东川区域范围内有各类景点50余处，旅游资源类型多样，特色鲜明。小江流域集中分布着107条泥石流沟；西部的拱王山片区集中了东川的主要雪峰、森林等，自然环境优良，是彝族发祥地之一；中部的汤丹、西北部的因民、舍块等地是东川的主矿区，四大矿区及一些古采冶遗址均分布于该区；牯牛山片位于东川的东部，距市区直线距离约9公里，海拔高差2763.3米，是东川城区的天然屏风；南部的花石头则是一个以高原红土田园风光为特色的区域。

### 五、生态环境

西汉以来，东川成为全国著名的铜产地。从明清以来，由于大规模的伐薪烧炭炼铜，森林植被大面积被毁，土地荒漠化和砂石化严重，加之东川地处小江深大断裂带，新构造运动强烈，境内河谷深切，高山对峙，生态环境非常脆弱。300年前，东川森林覆盖率达70%，到1959年森林覆盖率降为30%，1985年森林覆盖率仅为13.3%，致使生态环境恶化，水土流失严重，泥石流灾害频繁。全长140km的小江，两岸各类泥石流沟谷107条，分布之密，发育之全，世界罕见，被称为“世界泥石流博物馆”。

### 六、经济人口

2014年全区总人口314374人，其中城镇人口14.13万人，农村人口17.20万人，少数民族人口2.37万人。城乡居民收入稳步增长，生活水平不断提高。全年城镇常住居民人均可支配收入23608元，农村常住居民可支配收入5756元。2014年底，东川区城镇化率40.5%，人口自然增长率控制在6.09‰。

2014年，全区地区生产总值达719257万元（全国第三次经济普查修订后数据），比上年增长11.5%，三次产业共同发展。其中：第一产业实现增加值53956万元，同比增长8%，第二产业实现增加值387633万元，同比增长12.2%，第三产业实现增加值277668万元，同比增长11.1%。三次产业结构为7.5:53.9:38.6。人均生产总值25780元。全年地方财政总收入139822万元，同比增长12.8%，其中公共财政预算收入完成71011万元，同比增长2%；公共财政预算支出223055万元，同比增长0.43%，其中：一般公共服务类支出25022万元，同比增长20%。

## 第二节 土地利用现状

### 一、全区土地利用现状

2014年，东川区农用地面积为105318.40公顷，占土地面总面积的56.45%，其中耕地32403.4公顷、园地1687.07公顷、林地61455.47公顷、其他农用地9772.46公顷。

建设用地5816.16公顷，占土地总面积的3.12%，其中城乡建设用地5055.54公顷、交通水利用地714.07公顷、其他建设用地46.55公顷。

其他土地面积为75435.25公顷，占土地总面积的40.43%，其中水域4034.68公顷、自然保留地71400.57公顷。

**表2-1 东川区土地利用现状表（2014年）**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **地类名称** | | | **面积** | **比例** |
| 农用地 | 耕地 | | 32403.40 | 17.37% |
| 园地 | | 1687.07 | 0.90% |
| 林地 | | 61455.47 | 32.94% |
| 其他农用地 | | 9772.46 | 5.24% |
| 小计 | | 105318.4 | 56.45% |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 城镇用地 | 891.14 | 0.48% |
| 农村居民点用地 | 3251.57 | 1.74% |
| 采矿用地 | 912.83 | 0.49% |
| 小计 | 5055.54 | 2.71% |
| 交通水利用地 | | 714.07 | 0.38% |
| 其他建设用地 | | 46.55 | 0.02% |
| 合计 | | 5816.16 | 3.12% |
| 其他土地 | 水域 | | 4034.68 | 2.16% |
| 自然保留地 | | 71400.57 | 38.27% |
| 小计 | | 75435.25 | 40.43% |
| 总计 | | | 186569.81 | 100.00% |

### 二、坝区土地利用现状

以全国第二次土地利用调查为依据，经云南省国土资源厅认定的范围作为东川区的坝区范围，东川区现有坝子6个，面积4133.08公顷，占全区土地总面积的2.22%。其中：坝区农用地面积为1663.77公顷，占土地总面积的40.26%，其中耕地1348.44公顷，园地25.41公顷、林地142.43公顷、其他农用地147.5公顷；建设用地662.02公顷，占土地总面积的16.02%，其中城乡建设用地524.18公顷、交通水利用地137.84公顷；其他土地面积为1807.25公顷，占土地总面积的43.73%，其中水域1604.14公顷、自然保留地203.11公顷。

**表2-2 东川区坝区土地利用现状表（2014年）**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **地类** | | | **面积** | **占坝区面积比例** |
| 合计 | | | 4133.04 | 100 |
| 农用地 | 耕地 | | 1348.44 | 32.63 |
| 园地 | | 25.41 | 0.61 |
| 林地 | | 142.43 | 3.45 |
| 其他农用地 | | 147.5 | 3.57 |
| 农用地合计 | | 1663.77 | 40.26 |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 城镇建设用地 | 366.84 | 8.88 |
| 农村居民点用地 | 65.39 | 1.58 |
| 采矿用地 | 91.95 | 2.22 |
| 小计 | 524.18 | 12.68 |
| 交通水利用地 | | 137.84 | 3.34 |
| 其他建设用地 | | 0 | 0 |
| 建设用地合计 | | 662.02 | 16.02 |
| 其他土地 | 水域 | | 1604.14 | 38.81 |
| 自然保留地 | | 203.11 | 4.91 |
| 其他土地合计 | | 1807.25 | 43.73 |

## 第三节 耕地与基本农田保护现状

### 一、耕地现状

### （一）全区耕地现状

2014年，东川区耕地面积32403.40公顷，其中铜都街道7469.62公顷、汤丹镇3745.54公顷、拖布卡镇3933.17公顷、因民镇952.52公顷、阿旺镇6000.63公顷、乌龙镇3557.47公顷、红土地镇5689.07公顷和舍块乡1055.38公顷。

从耕地地类构成来看，东川区2014年现状耕地中旱地面积最大，为29107.33公顷，占现状耕地总面积的89.83%，主要分布在铜都街道、阿旺镇和红土地镇；其次是水田3237.33公顷，占现状耕地总面积的9.99%，主要分布在铜都街道、乌龙镇和汤丹镇；水浇地面积最小为58.74公顷，占现状耕地总面积的0.18%，主要分布在铜都街道和拖布卡镇。

**表2-3 东川区耕地地类构成情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区域** | **耕地** | **其中** | | | | | |
| **水田** | **比例** | **水浇地** | **比例** | **旱地** | **比例** |
| 阿旺镇 | 6000.63 | 317.32 | 5.29% | 0.00 | 0.00% | 5683.31 | 94.71% |
| 红土地镇 | 5689.07 | 136.25 | 2.39% | 0.00 | 0.00% | 5552.82 | 97.61% |
| 舍块乡 | 1055.38 | 49.97 | 4.73% | 0.00 | 0.00% | 1005.41 | 95.27% |
| 汤丹镇 | 3745.54 | 522.48 | 13.95% | 0.00 | 0.00% | 3223.06 | 86.05% |
| 铜都街道 | 7469.62 | 1238.46 | 16.58% | 38.94 | 0.52% | 6192.22 | 82.90% |
| 拖布卡镇 | 3933.17 | 340.96 | 8.67% | 19.80 | 0.50% | 3572.41 | 90.83% |
| 乌龙镇 | 3557.47 | 608.78 | 17.11% | 0.00 | 0.00% | 2948.69 | 82.89% |
| 因民镇 | 952.52 | 23.11 | 2.43% | 0.00 | 0.00% | 929.41 | 97.57% |
| 东川区 | 32403.40 | 3237.33 | 9.99% | 58.74 | 0.18% | 29107.33 | 89.83% |

从坡度等级来看，全区2014年现状耕地中，坡度25°以上面积最大为9697.78公顷，占现状耕地总面积的29.93%，主要分布在铜都街道、阿旺镇和汤丹镇；其次是坡度6°～15°和坡度15°～25°耕地，面积分别是10149.79公顷和9222.92公顷，占现状耕地总面积的比例分别是31.32%和28.46%；坡度≤2°和2°～6°耕地面积最小，分别是1504.95公顷和1827.96公顷，占现状耕地总面积的比例分别是4.64%和5.64%，主要分布在拖布卡镇和铜都街道。

**表2-4 东川区耕地坡度分级情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区名称** | **≤2°** | **2°～6°** | **6°～15°** | **15°～25°** | **＞25°** | **总计** |
| 阿旺镇 | 71.38 | 217.51 | 1861.98 | 1845.91 | 2003.86 | 6000.64 |
| 红土地镇 | 0.34 | 14.48 | 2151.56 | 2293.54 | 1229.16 | 5689.08 |
| 舍块乡 | 0.00 | 26.06 | 154.42 | 88.95 | 785.96 | 1055.39 |
| 汤丹镇 | 262.97 | 51.81 | 646.70 | 1228.09 | 1555.97 | 3745.54 |
| 铜都街道 | 792.08 | 971.10 | 2398.89 | 1808.58 | 1498.97 | 7469.62 |
| 拖布卡镇 | 332.80 | 207.73 | 1380.74 | 919.03 | 1092.87 | 3933.17 |
| 乌龙镇 | 39.80 | 330.91 | 1492.34 | 949.78 | 744.62 | 3557.45 |
| 因民镇 | 5.58 | 8.36 | 63.16 | 89.04 | 786.37 | 952.51 |
| 东川区 | 1504.95 | 1827.96 | 10149.79 | 9222.92 | 9697.78 | 32403.40 |
| 比例 | 4.64% | 5.64% | 31.32% | 28.46% | 29.93% | 100.00% |

根据东川区农用地分等定级成果对2014年现状耕地质量进行分析，2014年现状耕地中六等和七等面积较小，分别为1317.37公顷和1576.92公顷，仅占全区现状耕地总面积的4.07%和4.87%，六等主要分布在拖布卡镇和汤丹镇、七等主要分布在铜都街道和阿旺镇；劣质耕地十一等、十二等和十三等面积较大，分别为7313.42公顷、2381.54公顷和3034.81公顷，占全区现状耕地的22.57%、7.35%和9.37%。

**表2-5 东川区耕地利用等情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区域** | **耕地** | **其中** | | | | | |
| **水田** | **比例** | **水浇地** | **比例** | **旱地** | **比例** |
| 阿旺镇 | 120.34 | 104.27 | 7.73% | 0.00 | 0.00% | 16.07 | 1.19% |
| 红土地镇 | 0.00 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 舍块乡 | 0.00 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 汤丹镇 | 232.13 | 212.69 | 15.77% | 0.00 | 0.00% | 19.44 | 1.44% |
| 铜都街道 | 671.56 | 492.98 | 36.56% | 0.00 | 0.00% | 178.58 | 13.24% |
| 拖布卡镇 | 272.44 | 225.53 | 16.73% | 18.98 | 1.41% | 27.93 | 2.07% |
| 乌龙镇 | 51.97 | 39.2 | 2.91% | 0.00 | 0.00% | 12.77 | 0.95% |
| 因民镇 | 0.00 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 东川区 | 1348.44 | 1074.67 | 79.70% | 18.98 | 1.41% | 254.79 | 18.90% |

### （二）坝区耕地

东川区坝区耕地面积1348.44公顷，占全区耕地总面积的4.16%，主要分布在铜都街道。从坝区耕地地类构成来看，水田1074.67公顷，占坝区耕地总面积的79.72%；水浇地18.98公顷，占坝区耕地总面积的1.41%；旱地54.43公顷，占坝区耕地总面积的18.87%。

**表2-6 东川区坝区耕地地类构成情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区域** | **耕地** | **其中** | | | | | |
| **水田** | **比例** | **水浇地** | **比例** | **旱地** | **比例** |
| 阿旺镇 | 120.34 | 104.27 | 7.73% | 0.00 | 0.00% | 16.07 | 1.19% |
| 红土地镇 | 0.00 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 舍块乡 | 0.00 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 汤丹镇 | 232.13 | 212.69 | 15.78% | 0.00 | 0.00% | 19.44 | 1.44% |
| 铜都街道 | 671.20 | 492.98 | 36.57% | 0.00 | 0.00% | 178.22 | 13.22% |
| 拖布卡镇 | 272.44 | 225.53 | 16.73% | 18.98 | 1.41% | 27.93 | 2.07% |
| 乌龙镇 | 51.97 | 39.2 | 2.91% | 0.00 | 0.00% | 12.77 | 0.95% |
| 因民镇 | 0.00 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 东川区 | 1348.44 | 1074.67 | 79.72% | 18.98 | 1.41% | 254.43 | 18.87% |

从坝区坡度等级来看，坡度0-2°坝区耕地918.58公顷，占坝区耕地总量的68.12%；坡度2°～6°坝区耕地306.74公顷，占坝区耕地总量的22.75 %；坡度6°～15°坝区耕地108.86公顷，占坝区耕地总量的8.07%；坡度15°～25°坝区耕地8.48公顷，占坝区耕地总量的0.63%；坡度25°以上坝区耕地5.78公顷，占坝区耕地总量的0.43%。

**表2-7 东川区坝区耕地坡度分级情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区名称** | **≤2°** | **2°～6°** | **6°～15°** | **15°～25°** | **＞25°** | **总计** |
| 阿旺镇 | 55.14 | 41.57 | 21.96 | 0.74 | 0.93 | 120.34 |
| 红土地镇 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 舍块乡 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 汤丹镇 | 216.40 | 6.74 | 7.61 | 0.16 | 1.22 | 232.13 |
| 铜都街道 | 405.56 | 200.81 | 55.32 | 6.48 | 3.39 | 671.56 |
| 拖布卡镇 | 228.03 | 29.76 | 13.54 | 0.88 | 0.23 | 272.44 |
| 乌龙镇 | 13.45 | 27.86 | 10.43 | 0.22 | 0.01 | 51.97 |
| 因民镇 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 东川区 | 918.58 | 306.74 | 108.86 | 8.48 | 5.78 | 1348.44 |
| 比例 | 68.12% | 22.75% | 8.07% | 0.63% | 0.43% | 100.00% |

从坝区耕地质量等别来看，6等耕地469.44公顷，占坝区耕地总面积的34.81%；7等耕地18.14公顷，占坝区耕地总面积的1.35%；8等耕地334.97公顷，占坝区耕地总面积的24.84%；9等耕地85.17公顷，占坝区耕地总面积的6.32%；10等耕地265.67公顷，占坝区耕地总面积的19.7 %；11等耕地143.07公顷，占坝区耕地总面积的10.61%；12等耕地18.29公顷，占坝区耕地总面积的1.36%；13等耕地13.69公顷，占坝区耕地总面积的1.02%。

**表2-8 东川区坝区耕地利用等情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区名称** | **6等** | **7等** | **8等** | **9等** | **10等** | **11等** | **12等** | **13等** | **合计** |
| 阿旺镇 | 56.54 | 5.24 | 50.06 | 0.12 | 8.03 | 0.35 | 0.00 | 0.00 | 120.34 |
| 红土地镇 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 舍块乡 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 汤丹镇 | 77.25 | 0.00 | 17.34 | 48.32 | 79.04 | 0.00 | 8.99 | 1.19 | 232.13 |
| 铜都街道 | 91.13 | 1.67 | 221.64 | 36.73 | 164.16 | 136.89 | 6.87 | 12.47 | 671.56 |
| 拖布卡镇 | 244.52 | 11.23 | 15.72 | 0.00 | 0.96 | 0.01 | 0.00 | 0.00 | 272.44 |
| 乌龙镇 | 0.00 | 0.00 | 30.21 | 0.00 | 13.48 | 5.82 | 2.43 | 0.03 | 51.97 |
| 因民镇 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| **行政区名称** | **6等** | **7等** | **8等** | **9等** | **10等** | **11等** | **12等** | **13等** | **合计** |
| 东川区 | 469.44 | 18.14 | 334.97 | 85.17 | 265.67 | 143.07 | 18.29 | 13.69 | 1348.44 |
| 比例 | 34.81% | 1.35% | 24.84% | 6.32% | 19.70% | 10.61% | 1.36% | 1.02% | 100.00% |

### 二、基本农田保护现状

### （一）全区基本农田保护现状

根据东川区 2014 年度土地利用变更调查基本农田上图数据成果，东川区已有基本农田1927.52 公顷，主要分布于双龙街道和松华街道内，面积共计1829.55 公顷，占全区现状基本农田总面积的94.92%。

从基本农田地类构成来看，东川区2014年现状基本农田中旱地面积最大，为23980.00公顷，占现状基本农田总面积的91.50%，主要分布在铜都街道、阿旺镇和红土地镇；其次是水田2180.54公顷，占现状基本农田总面积的8.3%，主要分布在铜都街道、乌龙镇和汤丹镇；水浇地面积最小为55.30公顷，占现状基本农田总面积的0.20%，主要分布在铜都街道和拖布卡镇。

**表2-9 东川区现状基本农田地类构成情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区划** | **合计** | **地类构成** | | |
| **水田** | **水浇地** | **旱地** |
| 铜都街道 | 5251.20 | 793.07 | 36.15 | 4421.97 |
| 阿旺镇 | 5209.86 | 263.62 | 0.00 | 4946.24 |
| 乌龙镇 | 2906.78 | 312.34 | 0.00 | 2594.44 |
| 拖布卡镇 | 2891.46 | 231.80 | 19.15 | 2640.51 |
| 汤丹镇 | 3379.72 | 406.09 | 0.00 | 2973.63 |
| 因民镇 | 709.88 | 14.04 | 0.00 | 695.84 |
| 红土地镇 | 5154.29 | 122.85 | 0.00 | 5031.44 |
| 舍块乡 | 712.65 | 36.73 | 0.00 | 675.92 |
| 东川区 | 26215.84 | 2180.54 | 55.30 | 23980.00 |
| 比例 | 100.00% | 8.30% | 0.20% | 91.50% |

从基本农田的坡度等级来看，坡度0-2°耕地1048.52公顷，占基本农田总面积的4%；坡度2°～6°耕地855.29公顷，占基本农田总面积的3.30%；坡度6°～15°耕地8256.72公顷，占基本农田总面积31.50%；坡度15°～25°耕地8118.29公顷，占基本农田总面积的31%；坡度25°以上耕地7937.01公顷，占基本农田总面积的30.30%。

**表2-10 东川区现状基本农田坡度分级情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **基本农田面积** | **耕地坡度构成** | | | | |
| **0～2°** | **2～6°** | **6～15°** | **15～25°** | **25°以上** |
| 铜都街道 | 5251.20 | 585.31 | 421.02 | 1673.49 | 1481.54 | 1089.84 |
| 阿旺镇 | 5209.86 | 69.43 | 157.75 | 1637.94 | 1668.50 | 1676.24 |
| 乌龙镇 | 2906.78 | 15.94 | 157.83 | 1261.01 | 829.78 | 642.21 |
| 汤丹镇 | 3379.72 | 216.16 | 20.91 | 579.68 | 1159.30 | 1403.67 |
| 拖布卡镇 | 2891.46 | 161.34 | 79.38 | 1014.99 | 712.40 | 923.35 |
| 因民镇 | 709.88 | 0.00 | 0.00 | 31.55 | 60.64 | 617.69 |
| 红土地镇 | 5154.29 | 0.34 | 11.54 | 1954.74 | 2123.94 | 1063.73 |
| 舍块乡 | 712.65 | 0.00 | 6.86 | 103.31 | 82.19 | 520.29 |
| 东川区 | 26215.84 | 1048.52 | 855.29 | 8256.72 | 8118.29 | 7937.01 |
| 比例 | 100.00% | 4.00% | 3.30% | 31.40% | 31.00% | 30.30% |

全区现状基本农田中，质量等别为6等耕地844.03公顷，占基本农田总面积的3.20%；7等耕地面积1389.59公顷，占基本农田总面积的5.30%； 8等耕地3669.84公顷，占基本农田总面积的24.20%；9等耕地3091.54公顷，占基本农田总面积的11.80%；10等耕地4076.68公顷，占基本农田总面积的15.60%；11等耕地5823.99 公顷，占基本农田总面积的22.20%；12等耕地1834.54公顷，占基本农田总面积的7%；13等耕地2809.17公顷，占基本农田总面积的10.70%；

**表2-11 东川区现状基本农田利用等情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **基本农田**  **面积** | **分布**  **占比** | **质量等级** | | | | | | | |
| **6等** | **7等** | **8等** | **9等** | **10等** | **11等** | **12等** | **13等** |
| 铜都街道 | 5251.20 | 20.00% | 242.29 | 135.75 | 453.33 | 980.42 | 1079.69 | 2228.07 | 118.26 | 13.39 |
| 阿旺镇 | 5209.86 | 19.90% | 138.74 | 372.31 | 758.66 | 786.63 | 1824.44 | 1329.08 | 0.00 | 0.00 |
| 乌龙镇 | 2906.78 | 11.10% | 78.13 | 11.73 | 211.70 | 583.54 | 746.37 | 960.54 | 284.69 | 30.07 |
| 汤丹镇 | 3379.72 | 12.90% | 64.44 | 0.00 | 22.09 | 44.66 | 100.65 | 7.90 | 384.21 | 2755.76 |
| 拖布卡镇 | 2891.46 | 11.00% | 208.74 | 43.41 | 1230.67 | 385.39 | 177.78 | 748.34 | 97.12 | 0.00 |
| 因民镇 | 709.88 | 2.70% | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 13.27 | 412.33 | 284.28 | 0.00 |
| 红土地镇 | 5154.29 | 19.70% | 111.69 | 826.38 | 3669.84 | 310.90 | 113.68 | 121.80 | 0.00 | 0.00 |
| 舍块乡 | 712.65 | 2.70% | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 20.79 | 15.94 | 665.97 | 9.95 |
| 东川区 | 26215.84 | 100.00% | 844.03 | 1389.59 | 6346.29 | 3091.54 | 4076.68 | 5823.99 | 1834.54 | 2809.17 |
| **行政辖区** | **基本农田**  **面积** | **分布**  **占比** | **质量等级** | | | | | | | |
| **6等** | **7等** | **8等** | **9等** | **10等** | **11等** | **12等** | **13等** |
| 类型占比 | | | 3.20% | 5.30% | 24.20% | 11.80% | 15.60% | 22.20% | 7.00% | 10.70% |

### （二）坝区基本农田保护现状

根据2014年度土地变更调查成果和2014年度土地变更基本农田上图数据，东川区坝区现有基本农田1117.36公顷，坝区基本农田保护率为82.86%。

## 第四节 土地利用现状特点

1、土地资源紧缺，供需矛盾突出。随着现代新昆明建设和昆明北部崛起的深入，规划期间东川区经济增长速度加快，建设用地需求较高。同时导致农业结构调整加快，耕地大量减少。未来，人口、耕地和建设用地之间的矛盾会愈加尖锐。

2、土地集约利用水平不高。通过农业结构调整，农用地的整体效益得到提高，但是耕地的利用效益仍然相对较低。

3、平耕地较少, 人均占有耕地逐年减少。后备资源开发利用限制多。

东川区地处横断山系纵谷区的南端，山多平地少，宜耕土地不多，地形坡度是影响东川区耕地质量的一个重要因素。虽然其他土地有一定开发潜力，但是由于其他土地中山区坡地多，耕地不高，宜耕性小，以及开发利用效益低、管理难，限制了其他土地的开发利用。

4、土地利用率有待进一步提高

2014年东川区土地利用率只有59.57%，低于昆明市的平均水平。随着东川区人口的增加和社会经济的发展，东川区的土地利用率有待进一步提高。

5、坝区面积比例不高，仅占全区总面积的2.22%，但却是全区主要优质耕地和建设用地分布区，是全区农业、工业和城镇分布的中心区域；坝区土地中以耕地为主，坝区是全区耕地特别是水田等优质耕地的集中区域；坝区建设用地面积比例高，集中了全区多数城乡建设用地和绝大数交通水利用地。城乡建设用地，特别是城镇用地，主要分布在坝区，坝区是东川区的城镇集中区。

6、城镇用地和耕地都集中在坝区，造成了坝区土地利用矛盾极为突出。随着现代新昆明建设的深入，规划期间东川区经济增长速度加快，建设用地需求较高，未来人口、耕地、及建设用地之间的矛盾会愈加尖锐。为保持粮食安全计，有必要调整城乡发展思路，加强坝区耕地保护力度。

# 第三章 现行规划分析评价

第一节 现行规划概况

### 一、现行规划编制批准情况

依据《中华人民共和国土地管理法》等法律法规和国家有关土地利用的方针、政策，按照《国务院办公厅转发国土资源部关于做好土地利用总体规划修编前期工作意见的通知》（国办发[2005]32 号）文件精神和国土资源部的统一部署，东川区组织相关人员编制了《东川区土地利用总体规划（2006-2020 年）》（以下简称《规划修编》）。

2009 年4 月，云南省国土资源厅结合《土地利用总体规划编制审查办法》（国土资源部第43 号令）和《云南省土地利用总体规划大纲（2006-2020 年）》的相关要求，下发了《云南省国土资源厅关于上报土地利用总体规划修编中各类规划用地布局成果资料审查备案的通知》（云国土[2009]121 号）。同年5 月，东川区启动规划大纲和基本农田调整分析图、建设用地空间布局图、各类用地空间布局图（以下简称“三张图”）的编制工作。并于2010 年6 月完成大纲和“三张图”审查和备案。

“三张图”编制工作完成之后，东川区人民政府成立土地利用总体规划修编领导小组和规划修编办公室，以严格保护耕地为前提，以严格控制建设用地为重点，以节约和集约用地为核心，以加快推进东川区城镇化和农业现代化为主要目的，在城镇化进程对建设用地的刚性需求强劲，新增建设用地空间十分有限的情况下，东川区国土分局牵头，各部门积极配合，至2011 年初完成了规划成果编制工作，并获得省人民政府批准实施。

2011 年1 月30 日，省委书记主持召开云南省人民政府第52 次常务会议，会议指出，全省上下要转变城市发展理念，积极探索具有云南特色的城市建设新路子。云南省山区多、坝区少，又处于城镇化和工业化加速发展的阶段，必须以对历史高度负责的态度，一要切实抓好基本农田保护工作；二要切实推动城镇化科学发展，加强社会主义新农村建设，推进城乡一体化发展。要把中小城市作为城镇化发展的重点和亮点来抓。要进一步调整城市规划指导思想，多用坡地、荒地搞建设，用“山水田园一幅画，城镇村落一体化”的思想来规划布局城镇建设，创造山水城市、田园城市、山地城市等城镇建设新模式。

根据《云南省人民政府关于加强耕地保护促进城镇化科学发展的意见》（云政发〔2011〕185 号）提出加强耕地保护与促进城镇化科学发展的要求，东川区人民政府于2011 年10 月组织编制了《昆明市东川区土地利用总体规划（2010-2020 年）》，规划基期年为2009 年，规划期限为2010-2020 年，2015 年为近期目标年，2020 年为规划目标年。东川区县、乡级完善规划成果于2012 年8 月分别获得省、市人民政府批准实施，并于2012 年10 月通过云南省国土资源厅备案。

### 二、规划主要控制指标

### 1、全区主要控制指标

根据《东川区土地利用总体规划（2010-2020年）》，昆明市下达东川区的土地利用主要调控指标为：耕地保有量不低于30200.00公顷；基本农田保护面积不低于24070.00公顷；建设用地总规模为6221.66公顷，城乡建设用地规模为5083.76公顷，城镇用地规模为1297.99公顷；新增建设用地规模为693.82公顷；新增建设占用耕地规模为410.48公顷；土地整治补充耕地任务量470.00公顷；人均城镇工矿用地规模为115.04平方米/人。

规划至2020年，全区耕地保有量不低于31629.92公顷。划定基本农田面积26203.87公顷。比较昆明市下达东川区基本农田保护目标24070公顷，东川区多划基本农田面积2133.87公顷。建设用地总量控制在5147.39公顷以内。其中城乡建设用地控制在5083.76公顷，城镇工矿用地控制在1978.82公顷。新增建设用地面积1580.08公顷，新增建设用地占用耕地面积410.48公顷。通过土地开发复垦整理，新增耕地730.34公顷。规划至2020年人均城镇工矿用地规模控制在104.26平方米/人。

**表3-1 东川区规划控制指标和目标表**

单位：公顷、平方米/人

| **指标名称** | **上级下达指标（2020年）** | **规划目标（2020年）** | **指标属性** |
| --- | --- | --- | --- |
| 耕地保有量 | 30200.00 | 31629.92 | 约束性 |
| 基本农田 | 24070.00 | 26203.87 | 约束性 |
| 建设用地总规模 | 5147.39 | 6985.91 | 预期性 |
| 城乡建设用地规模 | 3677.25 | 5083.76 | 约束性 |
| 城镇工矿用地 | 1297.99 | 1978.82 | 预期性 |
| 新增建设用地规模 | 653.38 | 1580.08 | 预期性 |
| 新增建设占用耕地规模 | 410.48 | 410.48 | 约束性 |
| 土地整治补充耕地规模 | 470.00 | 730.34 | 约束性 |
| 人均城镇工矿用地 | 115.04 | 104.26 | 约束性 |

### 2、坝区主要控制指标

根据《东川区土地利用总体规划（2010-2020年）》，东川区坝区确保1344.69公顷的耕地保有量，坝区基本农田保护目标为1135.45公顷，坝区耕地划入基本农田的比例为83.36%，坝区建设用地控制目标为695.79公顷，坝区新增建设用地控制目标为422.76公顷，坝区新增建设用地占区域新增建设用地比例为26.76%；坝区新增建设占用耕地控制目标为172.13公顷。

**表3-2 东川区坝区相关规划目标表**

单位：公顷

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **指标名称** | **上级下达指标** | **调整完善规划目标（2020年）** |
| 坝区耕地保有量 | — | 1344.69 |
| 坝区耕地划入基本农田面积 | — | 1135.45 |
| 坝区耕地划入基本农田比例 | 80%（全区） | 83.36% |
| 坝区建设用地总规模 | — | 695.79 |
| 坝区新增建设用地面积 | — | 422.76 |
| 坝区新增建设用地占区域新增建设用地比例 | — | 26.76% |
| 坝区新增建设占用耕地 | — | 172.13 |

### 三、现行规划建设用地管制分区情况

现行规划划定建设用地边界，形成允许建设区、有条件建设区、限制建设区和禁止建设区4个区域，其中允许建设区5219公顷，占全区土地总面积的2.80%；有条件建设区1780公顷，占全区土地总面积的0.95%；限制建设区169533公顷，占全区土地总面积的90.87%；禁止建设区10038.00公顷，占全区土地总面积的5.38%。

**表3-3 东川区建设用地管制区面积统计表**

单位：公顷

| **建设用地空间管制分区** | **面积** | **比例** |
| --- | --- | --- |
| 允许建设区 | 5219 | 2.8% |
| 有条件建设区 | 1780 | 0.95% |
| 限制建设区 | 169533 | 90.87% |
| 禁止建设区 | 10038 | 5.38% |
| 东川区 | 186569.81 | 100.00% |

### 四、现行规划土地用途区

现行规划将东川区土地划分为八个土地用途区，分别为基本农田保护区33592.23公顷，占全区土地总面积的18.01%；划定一般农地区8429.11公顷，占全区土地总面积的4.52%；划定城镇村建设用地区4610.01公顷，占全区土地总面积的2.47%；划定独立工矿区610.12公顷，占全区土地总面积的0.33%；划定风景旅游用地区139.82公顷，占全区土地总面积的0.07%；划定林业用地区61805.67公顷，占全区土地总面积的33.13%；划定低丘缓坡土地综合开发利用区931.84公顷，占全区土地总面积0.50%；除以上用途区外还有其他用地76451.01公顷，占全区土地总面积的40.98%。

**表3-4 东川区土地用途分区面积统计表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **土地用途分区** | **面积** | **比例** |
| 基本农田保护区 | 33592.23 | 18.01% |
| 一般农地区 | 8429.11 | 4.52% |
| 城镇村建设用地区 | 4610.01 | 2.47% |
| 独立工矿区 | 610.12 | 0.33% |
| 风景旅游用地区 | 139.82 | 0.07% |
| 林业用地区 | 61805.67 | 33.13% |
| 其他用地区 | 76451.01 | 40.98% |
| 低丘缓坡土地综合开发利用区 | 931.84 | 0.50% |
| 合计 | 186569.81 | 100.00% |

### 五、现行规划重点项目规划情况

东川区土地利用总体规划共安排了72个重点建设项目，其中水利类项目1个、交通类项目18个、能源类项目2个、电力类项目46个、环保类项目1个、产业发展类4个。

第二节 现行规划实施情况

《东川区土地利用总体规划（2010-2020年）》于2012年6月经云南省人民政府批准实施以来，为满足东川区社会经济发展用地需求，更好的促进东川区社会经济发展，对社会经济发展中部分不符合土地利用总体规划的地块按照相关技术要求，编制了规划修改方案。截止到2014年年底，东川区编制了对门山项目区低丘缓坡土地综合开发试点项目实施方案、东川区碧谷-四方地项目区低丘缓坡土地综合开发利用试点项目实施方案以及昆明市倘甸马鬃岭风电场项目涉及寻甸县联合乡和东川区红土地镇土地利用总体规划（2010-2020年）修改方案（昆政复〔2014〕48号）。规划实施以来，东川区主要用地指标执行情况如下表所示：

**表3-5 东川区主要用地指标执行情况**

单位：公顷

| **指标名称** | **规划基期年（2009年）** | **上级下达（2020年）** | **2014年**  **阶段目标** | **2014年**  **实现值** | **与阶段目标对比** | **与上级下达指标对比** | **实现程度** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **总量指标** | | | | | | | |
| 耕地保有量 | 32617.95 | 30200 | 31518.88 | 32403.40 | 884.52 | 2203.4 | 符合 |
| 基本农田面积 | 26081.08 | 24070 | 24070 | 26269.15 | 2199.15 | 2199.15 | 符合 |
| 园地面积 | 1720.38 | 554.41 | 1190.39 | 1687.07 | 496.68 | 1132.66 | 符合 |
| 林地面积 | 61479.3 | 65025.69 | 63091.3 | 61455.47 | -1635.83 | -3570.22 | 不符合 |
| 建设用地总规模 | 5527.82 | 5147.39 | 5354.9 | 5816.16 | 461.26 | 668.77 | 不符合 |
| 城乡建设用地规模 | 4774.36 | 3677.25 | 4275.67 | 5055.54 | 779.87 | 1378.29 | 不符合 |
| 城镇工矿用地规模 | 1658.94 | 1297.99 | 1494.87 | 1803.97 | 309.1 | 505.98 | 不符合 |
| 交通、水利及其他建设用地规模 | 753.46 | 1902.15 | 1275.59 | 760.62 | -514.97 | -1141.53 | 符合 |
| **增量指标** | | | | | |  |  |
| 新增建设用地总量 | —— | 653.38 | 296.99 | 288.34 | -8.65 | -365.04 | 符合 |
| 新增建设占用农用地规模 | —— | 552.91 | 251.32 | 241.5 | -76.72 | -311.41 | 符合 |
| 新增建设占用耕地规模 | —— | 410.48 | 186.58 | 55.98 | -125.98 | -354.5 | 符合 |
| 整理复垦开发补充耕地义务量 | —— | 470 | 213.64 | 40.6 | -176.65 | -429.4 | 不符合 |
| **效率指标** | | | | | |  |  |
| 人均城镇工矿用地（平方米/人） | —— | 115.04 | 175.74 | 123.90 | -51.84 | 8.86 | 符合 |

（注：评估时点（2014年12月）规划阶段目标是根据《规划》基期、末期的数据，通过年平均计算法得出的。其中总量指标计算公式为：2014年规划阶段目标=规划基期+（上级下达规划目标-规划基期）÷11×5；增量指标计算公式为：2014年规划阶段目标=上级下达规划目标÷11×5；其中，人均城镇工矿用地采用总量指标计算公式计算。）

### 一、耕地和基本农田保护情况分析

### （一）基本农田保护情况

上级下达东川区2020年基本农田保护指标为24070公顷，2014年现状基本农田面积为26269.15公顷，现状基本农田面积比上级下达指标多2199.15公顷。从全区来看，基本农田保护目标执行情况较好。从各乡镇来看，各乡镇基本农田保护面积均高于上级下达指标，基本农田保护执行情况较好。

**表 3-6 东川区基本农田保护实施情况**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **下达指标** | **2014年保护面积** | **实施情况**  **（2014年现状 -上级下达指标）** | **规划符合性** |
| 阿旺镇 | 4783.79 | 5207.89 | 424.10 | 符合 |
| 铜都街道 | 4826.46 | 5254.34 | 427.88 | 符合 |
| 乌龙镇 | 2677.17 | 2914.51 | 237.34 | 符合 |
| 红土地镇 | 4720.01 | 5138.45 | 418.44 | 符合 |
| 汤丹镇 | 3102.70 | 3377.76 | 275.06 | 符合 |
| 拖布卡镇 | 2655.89 | 2891.34 | 235.45 | 符合 |
| 因民镇 | 651.61 | 709.38 | 57.77 | 符合 |
| 舍块乡 | 652.36 | 710.19 | 57.83 | 符合 |
| 东川区 | 24070 | 26203.87 | 2133.87 | 不符合 |

### （二）耕地保护情况

### 1、新增建设用地占用耕地情况

昆明市下达东川区 2020 年新增建设用地占用耕地指标为410.48公顷。2010-2014年全区实际新增建设用地占用耕地75.48公顷，比2020 年规划新增建设用地占用耕地指标面积少335公顷。

从全区范围来看，至2014 年年末，新增建设用地占用耕地指标已使用18.39%，指标使用进度合理。各个乡镇的新增建设用地占用耕地指标均未超出上级下达规模，指标使用进度较为合理，新增建设用地占用耕地指标还比较充足。

**表3-7 东川区新增建设用地占用耕地指标使用情况表**

单位：公顷、%

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **下达指标** | **2010-2014 年新增建设用地占用耕地** | **指标使用进度** |
| 阿旺镇 | 21.6 | 10.19 | 47.18% |
| 铜都街道 | 241.96 | 31.11 | 12.86% |
| 乌龙镇 | 23.84 | 11.39 | 47.78% |
| 红土地镇 | 81.53 | 6.96 | 8.54% |
| 汤丹镇 | 15.13 | 5.12 | 33.84% |
| 拖布卡镇 | 17.77 | 8.12 | 45.69% |
| 因民镇 | 2.31 | 1.61 | 69.70% |
| 舍块乡 | 6.34 | 0.98 | 15.46% |
| 东川区 | 410.48 | 75.48 | 18.39% |

### 2、耕地保有量实现情况

昆明市下达东川区2020年耕地保有量指标为30200公顷。规划期内，东川区继续落实最严格的耕地保护制度，进一步强化对耕地的保护和管理，推进耕地保护由单纯数量保护向数量、质量和生态全面管护转变，并建立耕地保护责任考核制度。

2014年，全区现状耕地面积32403.40公顷，现状耕地超出耕地保有量指标884.52公顷。按年平均增长法算，东川区2014年耕地阶段保护指标为31518.88公顷，全区耕地保护执行情况较好。各乡镇耕地面积均高于2014年阶段目标，执行情况较好。

**表3-8 东川区耕地保有量实施情况**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **2009年** | **下达指标** | **2014年阶段指标** | **2014年现状耕地** | **阶段指标完成情况** | |
| **2014年现状-阶段指标** | **完成情况** |
| 阿旺镇 | 6018.26 | 5665.84 | 5858.07 | 6000.63 | 142.56 | 完成 |
| 铜都街道 | 7602.5 | 6779.78 | 7228.54 | 7469.62 | 241.08 | 完成 |
| 乌龙镇 | 3580.64 | 3287.90 | 3447.58 | 3557.47 | 109.89 | 完成 |
| 红土地镇 | 5698.03 | 5238.95 | 5489.36 | 5689.07 | 199.71 | 完成 |
| 汤丹镇 | 3751.85 | 3735.54 | 3744.44 | 3745.54 | 1.10 | 完成 |
| 拖布卡镇 | 3950.02 | 3544.45 | 3765.67 | 3933.17 | 167.50 | 完成 |
| 因民镇 | 958.78 | 923.46 | 942.73 | 952.52 | 9.79 | 完成 |
| 舍块乡 | 1057.87 | 1024.07 | 1042.51 | 1055.38 | 12.87 | 完成 |
| 东川区 | 32617.95 | 30200 | 31518.88 | 32403.4 | 884.52 | 完成 |

### 二、建设用地指标执行情况

### （一）新增建设用地

昆明市下达东川区2020年新增建设用地指标为653.38公顷，按照年平均增长法算，全区2014年新增建设用地阶段指标为296.99公顷。2014年全区新增建设用地实际规模288.34公顷，低于2020年上级下达指标365.04公顷，低于2014年阶段指标8.65公顷。从各街道的使用数量上看，铜都街道在规划实施期间新增建设用地191.36公顷，舍块乡新增建设用地仅2.07公顷，新增建设用地两极分化现象较为突出。

**表3-9 东川区新增建设用地指标情况评估表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **下达指标** | **2014年规划阶段指标** | **2014年现状** | **阶段指标完成情况** | |
| **2014年现状-规划阶段指标** | **规划符合性** |
| 阿旺镇 | 42.06 | 19.12 | 21.53 | 2.41 | 不符合 |
| 铜都街道 | 354.18 | 160.99 | 191.36 | 30.37 | 不符合 |
| 乌龙镇 | 54.34 | 24.70 | 23.97 | -0.73 | 符合 |
| 红土地镇 | 80.99 | 36.82 | 8.15 | -28.67 | 符合 |
| 汤丹镇 | 40.62 | 18.46 | 11.32 | -7.14 | 符合 |
| 拖布卡镇 | 32.86 | 14.94 | 20.19 | 5.25 | 不符合 |
| 因民镇 | 21.52 | 9.78 | 9.75 | -0.03 | 符合 |
| 舍块乡 | 26.81 | 12.19 | 2.07 | -10.12 | 符合 |
| 东川区 | 653.38 | 296.99 | 288.34 | -8.65 | 符合 |

### （二）城乡建设用地

昆明市下达东川区2020年城乡建设用地规模指标为3677.25公顷，按照年平均增长法算，全区2014年城乡建设用地阶段指标为4275.67公顷。2014年全区城乡建设用地实际规模5055.54公顷，比2020年上级下达指标多1378.29公顷，比2014年阶段指标多779.87公顷。从各乡镇的执行情况上看，均超出阶段目标，城乡建设用地规模执行情况较差。

**表3-10 东川区城乡建设用地实施情况评估表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **2009年** | **下达指标** | **2014年规划**  **阶段指标** | **2014年现状** | **阶段指标完成情况** | |
| **2014年现状-规划阶段指标** | **完成情况** |
| 阿旺镇 | 459.29 | 328.14 | 447.89 | 479.97 | 32.08 | 未完成 |
| 铜都街道 | 1985.36 | 1888.17 | 1976.91 | 2172.81 | 195.90 | 未完成 |
| 乌龙镇 | 380.46 | 352.22 | 378.00 | 404.33 | 26.33 | 未完成 |
| 红土地镇 | 334.85 | 241.55 | 326.74 | 342.35 | 15.61 | 未完成 |
| 汤丹镇 | 826.16 | 441.31 | 792.69 | 837.48 | 44.79 | 未完成 |
| 拖布卡镇 | 442.73 | 254.16 | 426.33 | 461.46 | 35.13 | 未完成 |
| 因民镇 | 235.33 | 111.57 | 224.57 | 245.08 | 20.51 | 未完成 |
| 舍块乡 | 110.18 | 60.12 | 105.83 | 112.25 | 6.42 | 未完成 |
| 东川区 | 4774.36 | 3677.25 | 4678.96 | 5055.54 | 376.58 | 未完成 |

### （三）建设用地总规模

昆明市下达东川区2020年建设用地规模指标为5147.39公顷，按照年平均增长法算，全区2014年建设用地阶段指标为5354.90公顷。2014年全区建设用地实际规模5816.16公顷，比2020年上级下达指标多668.77公顷，比2014年阶段指标多461.26公顷。全区建设用地总规模执行情况较差，除红土地镇和舍块乡建设用地总规模低于规划阶段目标以外，其他乡镇均超出规划阶段目标。

**表3-11 东川区建设用地总规模实施情况评估表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **2009年** | **下达指标** | **2014年规划**  **阶段指标** | **2014年现状** | **阶段指标完成情况** | |
| **2014年现状-规划阶段指标** | **完成情况** |
| 阿旺镇 | 603.37 | 510.74 | 561.26 | 624.9 | 63.64 | 未完成 |
| 铜都街道 | 2190.77 | 2409.21 | 2290.06 | 2382.13 | 92.07 | 未完成 |
| 乌龙镇 | 515.41 | 506.49 | 511.35 | 539.38 | 28.03 | 未完成 |
| 红土地镇 | 393.76 | 474.36 | 430.40 | 401.91 | -28.49 | 完成 |
| 汤丹镇 | 923.39 | 591.94 | 772.73 | 934.71 | 161.98 | 未完成 |
| 拖布卡镇 | 522.92 | 365.43 | 451.33 | 543.29 | 91.96 | 未完成 |
| 因民镇 | 251.59 | 155.58 | 207.95 | 261.34 | 53.39 | 未完成 |
| 舍块乡 | 126.61 | 133.65 | 129.81 | 128.5 | -1.31 | 完成 |
| 东川区 | 5527.82 | 5147.39 | 5354.90 | 5816.16 | 461.26 | 未完成 |

### （四）剩余指标情况

昆明市下达东川区至 2020 年规划新增建设用地指标为653.38公顷。2010-2014年间全区实际新增建设用地288.34 公顷，全区新增建设用地指标使用进度仅为44.13%，规划新增建设用地指标剩余365.04 公顷。

**表3-12 东川区新增建设用地指标使用进度表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **下达指标** | **2010-2014年新增建设用地** | **剩余指标情况** | **指标使用进度** |
| 阿旺镇 | 42.06 | 21.53 | 20.53 | 51.19% |
| 铜都街道 | 354.18 | 191.36 | 162.82 | 54.03% |
| 乌龙镇 | 54.34 | 23.97 | 30.37 | 44.11% |
| 红土地镇 | 80.99 | 8.15 | 72.84 | 10.06% |
| 汤丹镇 | 40.62 | 11.32 | 29.3 | 27.87% |
| 拖布卡镇 | 32.86 | 20.19 | 12.67 | 61.44% |
| 因民镇 | 21.52 | 9.75 | 11.77 | 45.31% |
| 舍块乡 | 26.81 | 2.07 | 24.74 | 7.72% |
| **行政区** | **下达指标** | **2010-2014年新增建设用地** | **剩余指标情况** | **指标使用进度** |
| 东川区 | 653.38 | 288.34 | 365.04 | 44.13% |

### 三、人均城镇工矿用地

2014年，全区人均城镇工矿用地为123.90平方米/人，与2020年目标比较，高于规划目标8.86平方米/人。与2014年目标比较，低于阶段目标值51.84平方米/人。规划实施以来，东川区完成了人均城镇工矿用地的阶段控制目标。

### 四、坝区主要控制指标实施情况

以全国第二次土地利用调查为依据，经云南省国土资源厅认定的范围作为东川区的坝区范围。东川区坝区面积4133.08公顷，占全区土地总面积的2.22%，全区共有坝子6个。

规划至2020年，东川区坝区耕地保有量1329.32公顷，按照年平均增长法，2014年东川区坝区耕地应为1365.53公顷。2014年，东川区坝区实际耕地保有量为1348.44公顷，低于2014年阶段目标0.38公顷，与2020年规划目标相比，高出19.12公顷，坝区耕地保有量执行情况良好。

东川区2014年坝区耕地划入基本农田面积为1117.36公顷，坝区耕地划入基本农田的比例为82.86%。坝区耕地划入基本农田保护情况执行较好。

东川区2014年新增建设用地布局在坝区的面积为11.86公顷，高于规划阶段目标，但布局在坝区的新增建设用地占区域新增建设用地的比例为4.11%，低于规划目标11.13%，规划实施期间，东川区建设用地上山工作成效明显。

**表3-13 坝区各项指标执行情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标** | **2009年** | **2020年**  **规划目标** | **2014年阶段目标** | **2014年现状** | **与2014年阶段目标对比** | **与2020年规**  **划目标对比** | **实施情况** |
| 耕地保有量 | 1395.71 | 1329.32 | 1365.53 | 1348.44 | -0.38 | 19.12 | 完成 |
| 基本农田 | 1134.45 | 1135.45 | 1135.45 | 1117.36 | -16.26 | -16.26 | 完成 |
| 坝区耕地划入基本农田比例 | —— | 80.00% | 80.00% | 82.86% | 0.1 | 0.1 | 完成 |
| 坝区新增建设用地占区域新增建设用地比例 | —— | 15.24% | 6.93% | 4.11% | -2.81% | -11.13% | 完成 |
| 建设用地 | 650.16 | 630.45 | 641.20 | 662.02 | 16.81 | 31.57 | 未完成 |
| 新增建设用地 | —— | 44.59 | 20.27 | 11.86 | -8.41 | -32.73 | 完成 |

### 五、土地利用空间布局实施情况

**1、城乡建设用地管制区实施情况**

规划实施期间，东川区共计新增建设用地288.34公顷，其中新增城乡建设用地281.18公顷。新增城乡建设用地中，位于允许建设区142.95公顷，位于有条件建设区17.28公顷，位于限制建设区128.11公顷。其中限制建设区内城市面积4.03公顷，建制镇51.74公顷，农村居民点59.53公顷，采矿用地12.81公顷，城市和建制镇位于限制建设区主要是农村村民自建住宅以及随意堆放沙石建筑材料等造成。村庄位于限制建设区面积最大，是由于农村自建房受地形、耕作半径、民族风俗等原因的影响，建设地点零散分布，缺少统一规划，部分农户对土地规划认识不足，建设随意性较大，同时农村地域较广，形成了土地管理的薄弱区域。

采矿用地位于限制建设区面积有12.81公顷，主要位于铜都街道办事处，主要是小的采石场等，由于采矿用地的选址是以矿产资源赋存位置为前提的，对于未探明的采矿场，难以确定具体位置，因此会造成部分采矿用地位于限制建设区。

**2、新增建设用途管制情况**

规划实施期间，东川区新增建设用地288.34公顷，其中位于基本农田保护区19.47公顷，一般农地区37.24公顷，位于城镇建设用地区105.30公顷，位于村镇建设用地区31.74公顷，位于独立工矿区0.81公顷，位于风景旅游用地区57.93公顷，位于林业用地区8.18公顷，位于低丘缓坡综合开发利用区6.62公顷，位于其他用地区21.05公顷。规划实施期间，东川区土地用途区执行情况一般，新增建设用地占用基本农田保护区的地类主要为农村居民点用地和少量建制镇。主要是由于现行规划中针对村镇建设发展未预留合理的用地空间，未安排相应的建设用地指标。

### 六、土地利用重大工程与重点项目实施情况

**1、土地整治补充耕地执行情况**

根据《东川区土地利用总体规划（2010-2020年）》，规划期内，东川区土地整治项目主要围绕中低产田改造、开发整理等方面来开展土地整治项目，共计5个，建设总规模1611.02公顷，新增耕地218.98公顷，总投资4706.15万元。已通过验收的只有一个：《东川区铜都街道办事处土地整理项目》，批复文号（云国土资耕[2011]29号），建设总规模为527.38公顷，总投资1239.05万元。通过土地开发整理新增耕地40.60公顷。东川区整改中未取得批复土地整治项目4个，建设总规模为1083.64公顷，项目总投资3467.10万元，土地整治补充耕地规模为178.38公顷。

**表3-14 东川区土地整治项目验收情况统计表**

单位：公顷、万元

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **年 度** | **个数** | **所在乡镇** | **土地整治类型** | **建设规模** | **新增耕地面积** | **项目总投资** | **验收情况** |
| 2009年 | 0 | - | - | - | - | - |  |
| 2010年 | 0 | - | - | - | - | - |  |
| 2011年 | 1 | 铜都街道办事处 | 开发整理 | 527.38 | 40.6 | 1239.05 | 已验收 |
| 2012年 | 4 | 汤丹镇 | 整理 | 102.26 | 83.1 | 487.39 | 未验收 |
| 阿旺镇 | 开发整理 | 53.68 | 43.06 | 330.99 | 未验收 |
| 拖布卡镇 | 整理 | 270.86 | 14.89 | 576.36 | 未验收 |
| 铜都街道办事处 | 整理 | 656.84 | 37.33 | 2072.36 | 未验收 |
| 2013年 | 0 | - | - | - | - | - |  |
| 2014年 | 0 | - | - | - | - | - |  |
| 合 计 | 5 | - | - | 1611.02 | 218.98 | 4706.15 |  |

**2、低丘缓坡土地综合开发利用情况**

为了深入贯彻科学发展观，落实国家关于积极稳妥推进低丘缓坡土地综合开发利用的精神，规划实施期间，东川区开展了县级低丘缓坡土地综合开发利用专项规划以及低丘缓坡实施方案的编制、审查和实施等工作，全面推进低丘缓坡土地资源的综合开发利用。截止2014年底，东川区组织编制了碧谷—四方地项目区和对门山项目区低丘缓坡土地综合开发利用实施方案，其中：碧谷—四方地项目总规模324.39公顷，新增建设用地55.44公顷；对门山项目总规模273.75公顷，新增建设用地28.72公顷。两个项目均于2014年通过云南省国土资源厅评审，于2015年取得云南省国土资源厅的批复。

**3、重点建设项目实施情况**

规划期内共安排了80个重点建设项目，其中水利类项目1个、交通类项目26个、能源类项目2个、电力类项目46个、环保类项目1个、产业发展类4个。

规划实施期间共实施了17个重点项目，其中有6个交通项目、1个水利项目、2个能源项目、产业发展类项目2个、电力类项目6个、环保类项目1个。分别为：昆明华润天燃气公司东川管道、小清河七级电站、东川至红土地公路改扩建、凯通北路连接线、金东大桥、金江公路、团结渠渠首延伸工程、大红山管道、220KV新腊输变电工程、乌东德电站500KV送出工程、金源高本山风电场变电站、野牛塘风电场、野牛风电场、法者变电站、板河口四方地污水处理厂、金山矿业金矿选厂、乌龙博田人家清真屠宰厂。规划实施以来，2014年以前安排的大部分项目已实施，规划保障了重点项目的实施。

第三节 现行规划实施成效与存在问题

### 一、实施成效

东川区现行规划实施五年来，按照东川区党委政府的统一部署，认真贯彻执行社会经济宏观调控的土地政策，在促进国民经济协调发展方面起到了重要作用；在实现各主要规划目标、实施保护坝区耕地农田、促进城镇上山、推进节约集约用地、保障重点基础设施用地等方面取得了较好成效。

### 1、用地指标总体实施情况较好

规划实施期间，东川区耕地保有量、规划基本农田、建设用地总规模、城乡建设用地规模、城镇工矿用地规模、交通水利及其他建设用地规模、新增建设用地规模、新增建设占用耕地规模等核心指标总体实施情况较好。

### 2、促进了全区经济社会发展

规划实施期间，对全区经济社会发展起到了积极的引导作用，城镇空间整合优化得到明显的推进，生态环境显著改善，在一定程度上缓解了土地供需矛盾，保障了城市建设的用地需求，为区域内节约集约用地和土地可持续利用提供了保障。

### 3、基本保障社会经济发展合理用地的需求

在实施过程中，紧紧围绕东川区社会经济发展大局，以支持发展为工作的出发点，优先保障了重点建设项目用地。在保障重点项目用地的同时，兼顾部分一般项目用地，有效的保证了合理的用地需求，促进了经济的快速健康发展。规划实施以来，全区新增建设用地指标有效保证了能源、交通等基础设施建设，优先保障了昆明华润天燃气公司东川管道、小清河七级电站、东川至红土地公路改扩建、凯通北路连接线、金东大桥、金江公路、野牛风电场等项目用地需求。

### 4、提高了土地利用效率

规划实施期内，东川区各部门不断转变以往的不合理土地利用方式，改高投入、高消耗、低效率为低投入、低消耗、高产出，改粗放利用土地、经济外延增长为集约利用土地，走内涵式挖潜道路，充分发挥土地资源的资产效益。

### 二、存在问题

### 1、耕地和基本农田得到保护但未来压力较大

从全区来看，东川区实际耕地保有量和基本农田保护面积均未超出规划阶段目标，耕地和基本农田得到有效保护。根据东川区2014年土地变更调查成果数据和东川区土地利用总体规划（2010-2020年）成果数据，2014年全区耕地保有量32403.40公顷，高于2020年规划目标。基本农田保护在落实上级下达保护任务的前提下，多划定的基本农田预留做多划后占指标，规划实施期间暂无项目申请使用，仍剩余2133.87公顷的多划基本农田指标，东川区耕地、基本农田及其坝区基本农田保护情况较好。

但是，随着云南省退耕还林还草方案的实施以及东川区中心城镇的规划实施、东川区工业园区的建设以及重大交通基础设施等一系列项目的建设，东川区现行规划确定的耕地及基本农田保护面积、布局将对东川区经济社会的正常发展产生一定不利影响，扣除该部分重大项目所占用耕地及坡度25度以上坡耕地共计11421.05公顷，东川区耕地面积剩余19063.99公顷。经对现有规划基本农田分析，尚有8670.34公顷坡度25度以上的坡耕地被划入基本农田，该部分基本农田不能满足国家对基本农田保护的质量要求。由于东川区划入基本农田的耕地坡度较大，图斑较破碎，因此基本农田实际保护压力较大，将对东川区未来社会经济发展产生较大制约

### 2、建设用地管制分区执行情况一般

规划实施期间，新增城乡建设用地有 128.11公顷位于限制建设区，占全区新增城乡建设用地面积的53.03%；新增建设用地有56.71公顷于一般农地区，8.18公顷位于林业用地区面积。建设用地管制分区和土地用途分区执行情况一般。

根据东川区土地利用总体规划成果及2014年土地变更调查成果数据，经空间对比分析和实地调查，位于土地用途区中一般农地区和林业用地区的新增建设用地、位于建设用地管制区中限制建设区的新增城乡建设用地为东川矿区地质灾害隐患区搬迁至城镇周边的一些农村居民点（变更调查中变更为建制镇）、农民自行建房（变更调查中变更为农村居民点）、农民自行开挖的采石、采沙场（变更调查中变更为采矿用地）、农村集体在城镇周边建设的农产品加工厂房及一些经营用地（变更调查中大部分变更为建制镇，少部分变更为农村居民点），农民规划意识薄弱，建设随意性较大；同时部分建设用地是为发展农村集体经济的临时用地，但尚未完善相关用地手续，在年度变更时按相关要求变更为建设用地，导致部分土地未能严格按照建设用地空间管制和用途分区管制规划执行。

### 3、土地利用总体规划中预留的村庄建设空间不足

在现行土地利用总体规划编制时，为满足重点建设项目用地需求，东川区大部分建设用地指标安排在重点建设项目内，剩余指标主要考虑县城和重点乡镇发展需求，新增建设用地指标主要布局在铜都街道、阿旺镇和红土地镇，为居民点集聚区预留的新增建设用地指标较少，随着乡镇及农村经济的发展，现布局在村庄的新增建设用地将无法满足乡镇发展需求以及农村建设用地需求，这将一定程度制约乡镇及农村经济发展，同时对建设用地空间管制造成一定影响。

### 4、土地开发整理复垦力度有待加强

东川区土地整治补充耕地阶段目标值为170.91公顷，规划实施至2014年东川区开展的5个土地整理项目仅有1个完成竣工验收，新增耕地40.60公顷，土地开发整理复垦补充耕地项目实施缓慢，土地整治力度有待加强。其余4个分别于2014-2015年竣工并验收，由于本次评估只将至2014年12月完成终验的土地整治项目纳入该项指标实现度评估的范畴，因些导致2014年东川区土地开发整理复垦补充耕地阶段目标未实现。在今后的实施过程中，东川区将积极配合有关部门，进一步加强土地开发整理复垦力度。

# 第四章 永久基本农田划定

第一节 城镇周边永久基本农田划定情况

### 一、划定任务及要求

根据《国土资源部办公厅 农业部办公厅关于东川区城镇周边永久基本农田划定任务论证审核意见的函》（国土资厅函〔2016〕704号）和《昆明市国土资源局 农业局关于下达东川等8个县区城镇周边永久基本农田划定任务的通知》（昆国土资联〔2016〕11号），东川区城市周边已有基本农田117.35公顷，新划入永久基本农田125.16公顷，永久基本农田划定任务242.51公顷。其中限制建设区和禁止建设区内拟新划入基本农田的面积达到该范围内下发初步任务的80.00%，拟划入的面积与已有基本农田之和达到该范围内耕地总面积的88.59%。

东川区城市周边永久基本农田划定坚持优质耕地、集中连片程度较高的耕地优先划入永久基本农田，质量低下不宜作为永久基本农田耕地（如污染源周边耕地、坡度在25度以上耕地、最高洪水控制范围线内的不稳定耕地等），按照质量由低到高的顺序依次划出。永久基本农田调整，坚持 “范围不变、面积不减、质量不降”的原则局部微调。同时，综合考虑城市自然条件、经济发展状况、土地利用与管理因素（特别是土地节约集约利用情况），合理预留“十三五”期间新增建设用地空间，引导城市有序健康发展。

### 二、城市周边基本农田调整情况

东川区城市周边范围内永久基本农田调整结合“十三五”经济社会发展实际情况，通过核举证对对城市周边永久基本农田进行局部微调。关于东川区本次城市周边基本农田局部调整面积指标，东川区按照“永久基本农田（新划入）保护面积比例超过80%（东川区初步任务核实举证已达80.00%）的地区，本次调整过程中可依两部、两厅要求，在优化基本农田布局的同时，适当调减面积，但调整后的保护率不得低于80%”原则，在原有基础上，东川区调出永久基本农田面积17.51公顷，调入17.74公顷，最终划定242.75公顷。占核实举证任务耕地落在限制建设区和禁止建设区面积之和156.41公顷的80.2%，满足指标要求。

### 1、已有基本农田微调

已有基本农田划出9.34公顷，按地类划分，划出水田6.33公顷、旱地3.01公顷；坡度小于等于15°的基本农田划出调出了8.93公顷；大于15°的调出0.41公顷；调出基本农田的耕地平均质量等别为11.5。

按划出基本农田类型分为：纳入土地利用现状年度变更调查实地已为非耕地的调出0.07公顷；未纳入土地利用现状年度变更调查，但实地现状已为非耕地不具备基本农田划定条件的调出2.74公顷（包含土地例行督察2.49公顷、违法用地0.03公顷）；因城乡发展建设需要调出6.53公顷。

### 2、新划入永久基本农田

新划入永久基本农田划出8.17公顷，按地类划分，水田3.37公顷、旱地4.8公顷。坡度小于等于15°的基本农田划出调出了5.89公顷；15°～25°的调出1.34公顷，＞25°的调出0.94公顷；耕地平均质量等别为9。

新划入永久基本农田划出8.17公顷，按划出类型分：未纳入土地利用现状年度变更调查，但实地现状已为非耕地不具备基本农田划定条件的调出1.66公顷；因城乡发展建设需要调出6.51公顷

补划基本农田8.4公顷，按地类划分，水田7.71公顷、旱地0.69公顷。坡度小于等于15°的8.4公顷，耕地平均质量等别为9。

### 三、划定成果

根据《东川区全域永久基本农田划定方案》，东川区划定城镇周边永久基本农田面积244.47公顷，其中限制建设区和禁止建设区内新划基本农田119.81公顷，占下发初步任务限制建设区和禁止建设区内总面积的76.60%。

本次划定的城镇周边基本农田与城市周边河流、山川、森林等天然生态边界，构建起生态屏障，对中心城区进行了有效的合围和隔离，进一步固定了城市开发边界。东部以牯牛山、和基本农田为主，南部以腊利沟为主，西部以梳山、龙东格公路和基本农田为主，北部以小海渔场和基本农田为主。整个基本农田分布形态对中心城区进行了有效的合围和隔离，进一步固定了城市开发边界，有利于进一步倒逼城市节约集约用地，优化城乡生产、生活、生态空间格局，引导城市走串联式、组团式、卫星城市发展之路，促进城镇化转型发展；有利于缓解资源环境承载力，为建设海绵城市、建设生态文明共同体提供支撑，促进城乡绿色发展。

第二节 全域永久基本农田划定情况

### 一、任务下达情况

根据《昆明市国土资源局关于预下达土地利用总体规划调整完善土地利用指标的函》（昆国土资函2017[100]号），昆明市下达东川区基本农田划定面积23066公顷。

### 二、永久基本农田划出与划入情况

### （一）永久基本农田划出与划入要求

### 1、可以继续保留的基本农田

经核实确认，符合土地利用总体规划基本农田布局要求的现状基本农田，应继续保留划定为永久基本农田；可以保留的基本农田地类有耕地、可调整地类、确定为名优特新农产品生产基地的其他农用地；对于规划调整后2020 年耕地保有量低于现行土地利用总体规划安排的，除纳入国家安排生态退耕范围、实施国家重大发展战略（如易地扶贫搬迁三年行动计划）、“十三五”重点建设项目难以避让的以外，符合永久基本农田布局要求的现状基本农田，一律继续保留划定为永久基本农田。

### 2、不得保留的基本农田

现状基本农田中依法批准的（无论是否实际占用）、符合占用基本农田条件正在报批的、规划预留的（如采矿用地）、违法查处后不能复垦的建设用地、未利用地，以及质量不符合要求的其他农用地，不得保留划定为基本农田。

### 3、允许新划入基本农田的要求

新划入的基本农田土地利用现状应当为耕地，为确保基本农田划定后质量提高。应当优先划定为基本农田类型有：城市周边、公路沿线及坝区尚未划入为基本农田，与已有划定基本农田集中连片，质量等别达到所在区域平均水平以上的耕地；已建成的高标准农田、正在实施改造的中、低产田；自身聚集度高、规模较大，有良好的水利与水土保持设施的耕地；农业科研、教学试验田。

### 4、禁止新划入基本农田的要求

为确保基本农田划定质量不降低，禁止新划入为基本农田的耕地类型有：已纳入国务院批准的新一轮退耕还林还草总体方案中的耕地；坡度大于25 度且未采取水土保持措施的耕地；遭受严重污染且无法治理的严格控制类耕地；经自然灾害和生产建设活动严重损毁无法复垦的耕地；位于垃圾堆放场、化工企业、矿山等污染源周边且符合国家标准或行业标准防治范围内的耕地；河流湖泊最高洪水位控制线范围内不适宜稳定利用的耕地；未纳入基本农田整备区或者改造整治的零星分散、规模过小、不易耕作、质量较差的耕地；其他确因社会经济发展需要不宜作为永久基本农田保护的土地；不得将各类生态用地划定为永久基本农田。

### 5、坝区基本农田保护要求

按照土地利用总体规划调整完善相关要求执行。

### （二）永久基本农田划出情况

### 1、划出依据

划出依据主要有以下几方面：现状基本农田中依法批准的（无论是否实际占用）、符合占用基本农田条件正在报批的、规划预留的（如采矿用地）、已办理采矿权证矿山、矿山尾矿库建设、河道整治、易地扶贫搬迁项目、违法用地查处后不能复垦的建设用地、未利用地，以及质量不符合要求的其他农用地，不得保留划定为基本农田。

### 2、划出地类、坡度及质量

东川区本次调出永久基本农田4235.20公顷，其中水田调出392.17公顷，占调出总面积的9.30%；水浇地调出25.29公顷，占调出总面积的0.6%；旱地调出3817.73公顷，占调出总面积的90.1%。

**表4-1 东川区调出永久基本农田地类情况统计表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区名称** | **合计** | **水田** | **水浇地** | **旱地** |
| 铜都街道 | 956.01 | 133.37 | 13.51 | 809.13 |
| 阿旺镇 | 650.19 | 60.34 | 0.00 | 589.85 |
| 乌龙镇 | 326.71 | 25.03 | 0.00 | 301.68 |
| 汤丹镇 | 847.79 | 71.91 | 0.00 | 775.88 |
| 拖布卡镇 | 709.81 | 78.36 | 11.79 | 619.67 |
| 因民镇 | 195.86 | 3.81 | 0.00 | 192.05 |
| 红土地镇 | 433.47 | 4.53 | 0.00 | 428.95 |
| 舍块乡 | 115.35 | 14.83 | 0.00 | 100.52 |
| 东川区 | 4235.20 | 392.17 | 25.29 | 3817.73 |
| 比值 | 100.00% | 9.30% | 0.60% | 90.10% |

东川区本次调出永久基本农田4235.20公顷，其中0～2度调出167.27公顷，占3.9%；2～6度调出272.35公顷，占6.4%；6～15度调出1608.25公顷，占38.0%；15～25度调出1014.66公顷，占24.0%；25度以上调出1172.66公顷，占27.7%。本次调整坡度大于25°耕地调出17589.9公顷。

**表4-2 东川区调出永久基本农田坡度情况统计表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **基本农田面积** | **耕地坡度构成** | | | | |
| **≤2°** | **2°～6°** | **6°～15°** | **15°～25°** | **＞25°** |
| 铜都街道 | 956.01 | 59.67 | 123.98 | 367.45 | 253.93 | 150.97 |
| 阿旺镇 | 650.19 | 24.65 | 59.33 | 237.13 | 170.98 | 158.10 |
| 乌龙镇 | 326.71 | 1.43 | 23.58 | 161.37 | 55.55 | 84.79 |
| 汤丹镇 | 847.79 | 37.08 | 10.59 | 246.40 | 247.60 | 306.12 |
| 拖布卡镇 | 709.81 | 44.45 | 48.27 | 295.68 | 165.87 | 155.55 |
| 因民镇 | 195.86 | 0.00 | 0.00 | 14.47 | 13.83 | 167.56 |
| 红土地镇 | 433.47 | 0.00 | 5.96 | 273.45 | 94.75 | 59.32 |
| 舍块乡 | 115.35 | 0.00 | 0.64 | 12.31 | 12.15 | 90.25 |
| 东川区 | 4235.20 | 167.27 | 272.35 | 1608.25 | 1014.66 | 1172.66 |
| 比例 | 100.00% | 3.90% | 6.40% | 38.00% | 24.00% | 27.70% |

（3）调出质量等别情况

本次调出基本农田按照利用等别分，6等地调出161.87公顷，占3.8%；7等地调出152.99公顷，占3.6%；8等地调出863.09公顷，占20.4%；9等地调出455.05公顷，占10.7%；10等地调出728.54公顷，占17.2%；11等地调出806.74公顷，占19.0%；12等地调出322.37公顷，占7.6%；13等地调出744.56公顷，占17.6%。

**表4-3 东川区调出永久基本农田质量情况统计表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **基本农田面积** | **分布占比** | **质量等级** | | | | | | | |
| **6等** | **7等** | **8等** | **9等** | **10等** | **11等** | **12等** | **13等** |
| 铜都街道 | 956.01 | 22.60% | 44.43 | 33.57 | 104.27 | 209.35 | 272.59 | 286.35 | 4.65 | 0.80 |
| 阿旺镇 | 650.19 | 15.40% | 42.31 | 25.91 | 91.45 | 78.41 | 289.01 | 123.10 | 0.00 | 0.00 |
| 乌龙镇 | 326.71 | 7.70% | 4.85 | 0.00 | 22.89 | 18.09 | 61.31 | 135.07 | 84.47 | 0.03 |
| 汤丹镇 | 847.79 | 20.00% | 1.67 | 0.00 | 3.84 | 2.22 | 35.32 | 0.00 | 64.66 | 740.08 |
| 拖布卡镇 | 709.81 | 16.80% | 64.35 | 6.53 | 350.80 | 101.69 | 47.09 | 131.22 | 8.12 | 0.00 |
| 因民镇 | 195.86 | 4.60% | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 3.81 | 128.45 | 63.60 | 0.00 |
| 红土地镇 | 433.47 | 10.20% | 4.24 | 86.98 | 289.83 | 45.29 | 4.61 | 2.52 | 0.00 | 0.00 |
| 舍块乡 | 115.35 | 2.70% | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 14.81 | 0.02 | 96.88 | 3.65 |
| 东川区 | 4235.20 | 100. 0% | 161.87 | 152.99 | 863.09 | 455.05 | 728.54 | 806.74 | 322.37 | 744.56 |
| 类型占比 | | | 3.80% | 3.60% | 20.40% | 10.70% | 17.20% | 19.00% | 7.60% | 17.60% |

通过上述对比，东川区调出永久基本农田4235.20公顷，从分布看铜都街道、汤丹镇、拖布卡镇调出占比最大。从质量上看，旱地调出占90.27%，水田水浇地调出比例较小；10等以下调出占46.6%；坡度小于15°的调出面积占38.9%。

### （三）永久基本农田划入情况

（1）调入地类情况

东川区本次调入基本农田1072.82公顷，其中水田调入399.15公顷，占调入总面积的37.2%；水浇地未调入基本农田；旱地调入673.67公顷，占调入总面积的62.8%。具体情况如表4-4所示：

**表4-4 东川区调入基本农田地类情况统计表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区名称** | **分布占比** | **合计** | **地类** | | |
| **水田** | **水浇地** | **旱地** |
| 铜都街道 | 16.30% | 174.87 | 58.60 | 0.00 | 116.27 |
| 阿旺镇 | 15.90% | 170.43 | 19.67 | 0.00 | 150.75 |
| 乌龙镇 | 15.90% | 288.53 | 131.31 | 0.00 | 157.22 |
| 汤丹镇 | 10.70% | 115.23 | 103.03 | 0.00 | 12.19 |
| 拖布卡镇 | 28.90% | 309.97 | 86.55 | 0.00 | 223.43 |
| 因民镇 | 1.30% | 13.79 | 0.00 | 0.00 | 13.79 |
| 东川区 | 100.00% | 1072.82 | 399.15 | 0.00 | 673.67 |
| 比值 | | 100.00% | 37.20% | 0% | 62.80% |

（2）调入坡度情况

东川区本次调入基本农田16092.3公顷，其中0～2度调入213.30公顷，占19.9%；2～6度调入243.81公顷，占22.7%；6～15度调入385.95公顷，占36.0%；15～25度调入229.77公顷，占21.4%；25°以上无调入基本农田。

**表4-5 东川区调入基本农田坡度情况统计表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **基本农田面积** | **耕地坡度构成** | | | | |
| **≤2°** | **2°～6°** | **6°～15°** | **15°～25°** | **＞25°** |
| 铜都街道 | 174.87 | 27.08 | 54.50 | 77.36 | 15.93 | 0 |
| 阿旺镇 | 170.43 | 11.38 | 4.99 | 79.51 | 74.55 | 0 |
| 乌龙镇 | 288.53 | 15.23 | 59.54 | 137.46 | 76.29 | 0 |
| 汤丹镇 | 115.23 | 18.79 | 81.14 | 4.33 | 10.97 | 0 |
| 拖布卡镇 | 309.97 | 140.82 | 43.63 | 81.09 | 44.43 | 0 |
| 因民镇 | 13.79 | 0.00 | 0.00 | 6.21 | 7.59 | 0 |
| 东川区 | 1072.82 | 213.30 | 243.81 | 385.95 | 229.77 | 0 |
| 比例 | 100.00% | 19.90% | 22.70% | 36.00% | 21.40% | 0 |

（3）调入质量等别情况

本次调入基本农田按照利用等别分，6等地调入129.93公顷，占12.1%；7等地调入115.19公顷，占10.7%；8等地调入301.13公顷，占28.1%；9等地调入157.90公顷，占14.7%；10等地调入263.57公顷，占24.6%；11等地调入76.73公顷，占7.2%；12等地调入21.80公顷，占2.0%；13等地调入6.55公顷，占0.6%。

**表4-6 东川区调入基本农田质量情况统计表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **基本农田面积** | **分布占比** | **质量等级** | | | | | | | |
| 6**等** | 7**等** | 8**等** | 9**等** | 10**等** | 11**等** | 12**等** | 13**等** |
| 铜都街道 | 174.87 | 16.30% | 22.71 | 11.35 | 40.01 | 50.93 | 36.98 | 12.13 | 0.45 | 0.31 |
| 阿旺镇 | 170.43 | 15.90% | 7.08 | 31.53 | 22.98 | 24.46 | 64.51 | 19.87 | 0.00 | 0.00 |
| 乌龙镇 | 288.53 | 26.90% | 3.63 | 0.00 | 126.89 | 64.60 | 77.25 | 16.16 | 0.00 | 0.00 |
| 汤丹镇 | 115.23 | 10.70% | 9.98 | 71.85 | 0.00 | 6.31 | 2.27 | 0.00 | 18.57 | 6.25 |
| 拖布卡镇 | 309.97 | 28.90% | 86.55 | 0.45 | 111.27 | 11.60 | 82.55 | 17.55 | 0.00 | 0.00 |
| 因民镇 | 13.79 | 1.30% | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 11.01 | 2.78 | 0.00 |
| 东川区 | 1072.82 | 100.00% | 129.93 | 115.19 | 301.13 | 157.90 | 263.57 | 76.73 | 21.80 | 6.55 |
| 类型占比 | | | 12.10% | 10.70% | 28.10% | 14.70% | 24.60% | 7.20% | 2.00% | 0.60% |

通过上述对比，东川区调入基本农田16092.3公顷，从分布看拖布卡镇调入占比最大。从质量上看，旱地调入占62.8%，水田调入37.2%；10等以下调入占90.2%；坡度小于15°的调入面积占78.6%。

### 三、全域永久基本农田划定情况

根据《东川区全域永久基本农田划定方案》，东川区全域永久基本农田划定后基本农田面积为23106.77公顷，比上级下达基本农田保护目标23066公顷多40.77公顷，基本农田保护面积满足指标要求。

**表4-7 东川区全域永久基本农田成果与下达指标对比表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区域** | **已有基本农田** | **全域永久基本农田变化情况** | | **全域永久划定后** |
| **调出** | **划入** |
| 铜都街道 | 5266.84 | 956.01 | 174.87 | 4485.71 |
| 阿旺镇 | 5217.39 | 650.19 | 170.43 | 4737.63 |
| 乌龙镇 | 2917.11 | 326.71 | 288.53 | 2878.93 |
| 汤丹镇 | 3385.49 | 847.79 | 115.23 | 2652.92 |
| 拖布卡镇 | 2894.10 | 709.81 | 309.97 | 2494.26 |
| 因民镇 | 710.19 | 195.86 | 13.79 | 528.12 |
| 红土地镇 | 5164.15 | 433.47 | 0.00 | 4730.67 |
| 舍块乡 | 713.89 | 115.35 | 0.00 | 598.54 |
| 东川区 | 26269.15 | 4235.20 | 1072.82 | 23106.77 |

### 1.地类构成情况

东川区全域划定永久基本农田按照地类分，水田有2187.76公顷，占9.5%；水浇地有30.05公顷，占0.1%；旱地有20888.96公顷，占90 .4%。可见，本次划定后东川区基本农田仍然以旱地为主。而水田和水浇地两项合计面积2217.81公顷，仅占基本农田总面积的9.6%。

**表4-8 东川区全域永久基本农田划定地类统计表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区名称** | **合计** | **水田** | **水浇地** | **旱地** |
| 东川区 | 23106.77 | 2187.76 | 30.05 | 20888.96 |
| 比例 | 100% | 9.50% | 0.10% | 90.40% |

### 2、坡度构成

东川区全域划定永久基本农田按照坡度分，0～2度有1098.01公顷，占4.8%；2～6度有832.99公顷，占3.6%；6～15度有7062.37公顷，占30.6%；15～25度有7342.83公顷，占31.8%；25度以上有6770.59公顷，占29.3%。

**表4-9 东川区全域永久基本农田坡度等级统计表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **基本农田面积** | **耕地坡度构成** | | | | |
| **0～2°** | **2°～6°** | **6°～15°** | **15°～25°** | **＞25°** |
| 东川区 | 23106.77 | 1098.01 | 832.99 | 7062.37 | 7342.83 | 6770.59 |
| 比例 | 100.00% | 4.80% | 3.60% | 30.60% | 31.80% | 29.30% |

### 3、土地利用等构成

东川区全域划定永久基本农田按照利用等别分，6等814.63公顷，占3.5%； 7等1359.95公顷，占5.9%；8等5791.59公顷，占25.1%；9等2800.15公顷，占12.1%；10等3620.15公顷，占15.7%；11等5107.86公顷，占22.1%；12等1537.73公顷，占6.7%；13等2074.72公顷，占9.0%。划定后东川区永久基本农田利用等10等以上面积为12340.46公顷，占比53.4%。

**表4-10 东川区全域永久基本农田划定耕地质量情况统计表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **基本农田**  **面积** | **分布**  **占比** | **质量等级** | | | | | | | |
| **6等** | **7等** | **8等** | **9等** | **10等** | **11等** | **12等** | **13等** |
| 东川区 | 23106.77 | 100.00% | 814.63 | 1359.95 | 5791.59 | 2800.15 | 3620.15 | 5107.86 | 1537.73 | 2074.72 |
| 类型占比 | | | 3.50% | 5.90% | 25.10% | 12.10% | 15.70% | 22.10% | 6.70% | 9.00% |

第三节 坝区永久基本农田划定情况

东川区2014年坝区基本农田划定面积1117.36公顷，划定比例82.86%，符合昆明市关于坝区耕地划入基本农田的比例要求。

**表4-11 东川区坝区基本农田调入调出情况统计表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **坝子名称** | **现状耕地面积** | **原基本农田面积** | **划出面积** | **划入面积** | **划定面积** | **划定比例** |
| 铜都坝子 | 949.11 | 854.57 | 157.24 | 39.69 | 737.02 | 77.70% |
| 坝塘坝子 | 12.07 | 12.07 | 0.06 | 0.00 | 12.01 | 99.50% |
| 新店房坝子 | 223.61 | 199.74 | 27.72 | 16.29 | 188.31 | 84.20% |
| 拖布卡坝子 | 72.79 | 71.61 | 23.03 | 0.00 | 48.59 | 66.80% |
| 达朵坝子 | 48.63 | 0.00 | 0.00 | 45.15 | 44.32 | 91.14% |
| 格勒坝子 | 89.51 | 0.00 | 0.00 | 87.11 | 87.11 | 97.30% |
| 合计 | 1395.71 | 1137.99 | 208.05 | 188.24 | 1117.36 | 82.86% |

坝区划定为永久基本农田的耕地中按地类分，水田900.67公顷，占坝区基本农田总面积的80.6%；水浇地7.37公顷、占坝区基本农田总面积的0.7%；旱地209.82公顷、占坝区基本农田总面积的18.8%。

按坡度级别分，坡度≤2°耕地面积751.4公顷，占坝区基本农田总面积的67.2%；坡度2°～6°耕地面积273.1公顷，占坝区基本农田总面积的24.4%；坡度6°～15°耕地面积84.7公顷，占坝区基本农田总面积的7.6%；坡度15°～25°耕地面积4.8公顷，占坝区基本农田总面积的0.4%；坡度＞25°耕地面积3.9公顷，占坝区基本农田总面积的0.3%。

从耕地质量等别看，坝区永久基本农田中6等耕地367.5公顷，占坝区基本农田面积的32.9%；7等耕地68.7公顷，占坝区基本农田面积的6.1%；8等耕地264.2公顷，占坝区基本农田面积的23.6%；9等耕地70.7公顷，占坝区基本农田面积的6.3%；10等耕地200.3公顷，占坝区基本农田面积的17.9%；11等耕地120.2公顷，占坝区基本农田面积的10.8%；12等耕地15公顷，占坝区基本农田面积的1.3%；13等耕地11.2公顷，占坝区基本农田面积的1.0%。

# 第五章 规划主要指标调整

按照《昆明市土地利用总体规划（2006-2020年）调整方案》下达东川区的各项指标，以及云南省人民政府、省国土资源厅对于调整完善工作的相关要求，结合东川区的实际情况，合理调整规划期间东川区各乡（镇）土地利用指标。

根据《昆明市土地利用总体规划（2006-2020年）调整方案》，以昆明市二调数据连续变更至2014年数据为基数，以《昆明市土地利用总体规划（2006-2020年）》为基础，在坚持总体稳定、局部微调，应保尽保、量质并重，节约集约、优化结构，统筹兼顾、突出重点，加强协调、充分衔接的原则下，对全区耕地保有量、基本农田保护面积、建设用地规模及其他指标进行了调整，并将各项指标分解下达至昆明市各县（市、区），其中东川区各项控制指标如下：

**表5-1 昆明市下达东川区指标情况表**

单位：公顷

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **上级下达指标** | **东川区** | **其中：托管区域（两区）** |
| 耕地保有量 | 29497 | 5930.04 |
| 基本农田保护面积 | 23066 | 5148.23 |
| 园地 | 1647.13 | ­—— |
| 林地 | 63057.64 | —— |
| 牧草地 | 89.27 | —— |
| 建设用地总规模 | 6156 | —— |
| 城乡建设用地规模 | 5368.57 | —— |
| 城镇工矿用地规模 | 1967.68 | —— |
| 新增建设用地规模 | 339.69 | 90.50 |
| 新增建设占用农用地规模 | 322.71 | —— |
| 新增建设占用耕地规模 | 203.32 | 59.30 |
| 土地整治补充耕地规模 | 159.51 | —— |
| 人均城镇工矿用地规模（平方米/人） | 114 | —— |
| 坝区耕地划入基本农田面积 | 1135.45 | —— |

## 第一节 耕地保有量调整

### 一、调整原则

按照昆明市下达的耕地保有量指标，合理确定东川区各街道耕地保有量。依据2014 年东川区现状耕地和耕地质量利用等别分级成果，遵循耕地保护优先，数量质量并重的原则，按照坚守耕地保护红线，确保实有耕地数量基本稳定的要求，合理确定耕地保有量。

### 二、调整思路

此次调整完善以东川区二次调查连续变更到2014年的现状耕地为基础，综合考虑调整完善上级下达新增建设用地占用耕地面积、生态退耕规模、不稳定耕地面积以及其他特殊因素可能较少耕地面积，分解各乡镇耕地保有量指标。调整方法如下：

2020年耕地保有量=2014年现状耕地面积-调整完善新增建设用地占用耕地面积-生态退耕面积-不稳定耕地面积-其他特殊因素可能减少耕地面积。

按照耕地保有量调整思路，东川区2014年现状耕地32403.40公顷，调整完善昆明市下达东川区新增建设用地占用耕地203.32公顷，东川区生态退耕面积为1780.47公顷，不稳定耕地889.10公顷，其他因素可能减少耕地面积为46.29公顷。

**表5-2 东川区各乡镇耕地保有量指标计算表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **2014年现状耕地** | **新增建设用地占用耕地** | **生态退耕面积** | **不稳定耕地面积** | **其他因素** | **2020年耕地保有量** |
| 阿旺镇 | 6000.61 | 10.33 | 436.87 | 110.13 |  | 5443.28 |
| 铜都街道 | 7469.56 | 109.72 | 507.04 | 211.91 | 46.29 | 6594.60 |
| 乌龙镇 | 3557.45 | 11.41 | 152.17 | 4.34 |  | 3389.53 |
| 红土地镇 | 5689.01 | 38.99 | 0.17 | 147.54 |  | 5502.31 |
| 汤丹镇 | 3745.54 | 7.24 | 313.75 | 69.84 |  | 3354.71 |
| 拖布卡镇 | 3933.13 | 8.5 | 162.56 | 259.68 |  | 3502.39 |
| 因民镇 | 952.53 | 1.1 | 207.91 | 16.48 |  | 727.04 |
| 舍块乡 | 1055.35 | 3.03 | 0 | 69.18 |  | 983.14 |
| 东川区 | 32403.40 | 190.32 | 1780.47 | 889.10 | 46.29 | 29497.00 |

### 三、调整结果

调整后， 2020年东川区耕地保有量指标29497公顷，较调整前减少了703公顷，除铜都街道、拖布卡镇耕地保有量有所增加外，其余各乡镇2020年耕地保有量均有所减少。

**表5-3 东川区各乡镇耕地保有量指标调整情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **调整前** | | **调整后** | | **差值** |
| **面积** | **比例** | **面积** | **比例** |
| 阿旺镇 | 5665.84 | 18.76% | 5443.28 | 18.45% | -222.56 |
| 铜都街道 | 6718.95 | 22.25% | 6594.6 | 22.36% | -124.35 |
| 乌龙镇 | 3287.9 | 10.89% | 3389.53 | 11.49% | 101.63 |
| 红土地镇 | 5238.95 | 17.35% | 5502.31 | 18.65% | 263.36 |
| 汤丹镇 | 3735.54 | 12.37% | 3354.71 | 11.37% | -380.83 |
| 拖布卡镇 | 3544.45 | 11.74% | 3502.39 | 11.87% | -42.06 |
| 因民镇 | 984.29 | 3.26% | 727.04 | 2.46% | -257.25 |
| 舍块乡 | 1024.07 | 3.39% | 983.14 | 3.33% | -40.93 |
| 东川区 | 30200 | 100.00% | 29497 | 100.00% | -703 |

## 第二节 基本农田保指标调整

### 一、调整原则

本次基本农田保护调整遵循优质耕地除实施国家重大发展战略、“十三五”重点建设项目难以避让的以外，均划入永久基本农田，实行特殊保护。基本农田保护任务减少的，应将现状基本农田中不符合基本农田保护要求的划出，不得再预留一定比例的基本农田为建设占用留有空间等原则合理调整各街道基本农田保护目标，确保保质保量完成上级下达指标。

### 二、调整方法

结合东川区各街道耕地保有量指标、现有耕地数量分布和耕地质量利用等别分级成果，通过开展实地调查，特别是摸清城市周边、道路沿线未划入基本农田保护范围的现有耕地数量、质量和分布情况，结合城市发展边界和生态保护红线划定，将坝区、城市周边、交通沿线、集中连片、质量等别高的优质耕地划入基本农田，实行永久基本农田保护，完成基本农田保护调整。

### 三、调整结果

昆明市下达东川区基本农田指标为23066公顷，依据东川区城镇周边永久基本农田划定成果和全域永久基本农田划定成果，直接分解下达各乡镇基本农田保护指标。东川区各乡镇基本农田指标情况见下表：

**表5-4 东川区各乡镇基本农田保护面积指标调整情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **调整前** | | **调整后** | | **差值** |
| **基本农田保护面积** | **比例** | **基本农田保护面积** | **比例** |
| 阿旺镇 | 4783.79 | 19.87% | 4733 | 20.52% | -50.79 |
| 铜都街道 | 4826.46 | 20.05% | 4473 | 19.39% | -353.46 |
| 乌龙镇 | 2677.17 | 11.12% | 2873 | 12.46% | 195.83 |
| 红土地镇 | 4720.01 | 19.61% | 4727 | 20.49% | 6.99 |
| 汤丹镇 | 3102.70 | 12.89% | 2647 | 11.48% | -455.7 |
| 拖布卡镇 | 2655.89 | 11.03% | 2493 | 10.81% | -162.89 |
| 因民镇 | 651.61 | 2.71% | 526 | 2.28% | -125.61 |
| 舍块乡 | 652.36 | 2.71% | 593 | 2.57% | -59.36 |
| 东川区 | 24070 | 100.00% | 23066.00 | 100.00% | -1004 |

从上表可以看出，除乌龙镇和红土地镇以外，其它6个乡镇的基本农田保护面积较调整前均有所核减，主要是因为现状基本农田中已经变更为非耕地、符合占用基本农田条件正在报批的、低丘缓坡项目、退耕还林、违法用地查处后不能复垦的建设用地，以及质量不符合要求的其他农用地，均从永久基本农田调出。

## 第三节 建设用地规模调整

### 一、新增建设用地

### （一）调整原则

根据上级下达指标，对东川区内部存量建设用地及未来建设用地需求进行梳理，按照东川区“十三五”经济社会发展规划中确定的城镇发展布局，合理确定东川区各乡镇的建设用地指标需求。

### （二）调整方法

首先，预留5%的新增城乡建设用地指标专项用于保障村庄建设；其次在预留指标的基础上，优先满足已报批项目和已取得批复项目的用地需求；第三，在2014年变更调查成果的基础上，本次规划调整完善满足变更为建设用地图斑的指标需求。在上级下达新增建设用地指标满足了上述需求的基础上，综合考虑东川区近年的发展规划及各乡镇用地需求，分解剩余的新增指标至各乡镇办事处，以满足辖区内的项目用地及经济发展的需求。

1、建设用地指标预留主要用于保障东川区未来的村庄建设，预留指标类型为新增城乡建设用地，数量为新增城乡建设用地的5%。为保障村庄发展，对部分居民点分布较为零散，难以确定范围，预留15.65公顷新增建设用地指标，专项用于保障规划期内村庄搬迁及新农村建设。

2、优先保障东川区已报批的项目用地需求。本次调整完善以二调数据连续变更至2014 年土地利用现状为基数，因此基础数据中不包括东川区近两年取得农用地转用批复的用地。经梳理，东川区没有已取得农用地转用批复，但基期数据中仍为非建设用地。

3、对涉及东川区辖区内的规划修改项目进行整理，分别计算其指标缺口，在本次规划调整完善中，保证其指标需求。规划实施期间，红土地镇开展了土地利用总体规划评估修改，截止到2014 年年末，修改后的规划建设用地指标还未使用，故在此次调整完善中，优先安排修改方案确定的2.15 公顷新增建设用地指标。

昆明市下达东川区新增建设用地指标为339.69 公顷，扣除上述三类必需安排的用地指标后，新增建设用地指标还剩余337.54公顷可分解。通过对“十三五”确定的重点建设项目、“五网”建设以及各乡镇城镇化建设需求逐一梳理，再根据项目轻重缓急进行排序再次梳理调整，对剩余的新增建设用地指标进行分解。

铜都街道、乌龙新区、阿旺镇作为东川区城市转型发展的重点区域，在新增建设用地指标分配上给予一定倾斜，拖布卡和因民镇规划实施期间新增建设用地指标使用量较少，在指标分配上重点考虑近两年集镇建设，村庄建设指标需求，因此在现行规划指标基础上做一定的核减。

**表5-5 东川区各乡镇新增建设用地指标调整情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **规划实施期间因修改需安排** | **2010-2014年已取得征转批复的非建设用地** | **“十三五”期间重点项目用地** | | **新增建设用地规模** |
| **需求量预测** | **调整后规模** |
| 阿旺镇 | 0 | 0 | 32.85 | 18.84 | 18.84 |
| 铜都街道 | 0 | 0 | 227.93 | 148.71 | 148.71 |
| 乌龙镇 | 0 | 0 | 18.89 | 13.98 | 13.98 |
| 红土地镇 | 2.15 | 0 | 121.64 | 77.32 | 77.32 |
| 汤丹镇 | 0 | 0 | 22.19 | 15.76 | 15.76 |
| 拖布卡镇 | 0 | 0 | 20.68 | 18.41 | 18.41 |
| 因民镇 | 0 | 0 | 29.4 | 23.26 | 23.26 |
| 舍块乡 | 0 | 0 | 6.4 | 7.75 | 7.75 |
| 预留 | - | - | - | - | 15.65 |
| 东川区 | 2.15 | 0 | 479.98 | 324.04 | 339.69 |

### （三）调整结果

调整后，东川区新增建设用地规模为339.69公顷，在扣减预留5%的新增城乡建设用地面积（15.65公顷）后，比调整前减少313.69公顷。除红土地镇增加1.13公顷外，其他7个乡镇新增建设用地规模较调整前均有所减少，主要是由于现行规划新增建设用地是为了保障2010-2020年10年的项目用地，而调整完善只需要保障2015-2020年5年的用地需求，因此新增建设用地指标有所减少。

**表5-6 东川区新增建设用地总量指标调整情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **调整前** | **调整后** | **差值** |
| **预留指标** | **——** | **15.65** | **——** |
| 阿旺镇 | 42.06 | 22.18 | -23.22 |
| 铜都街道 | 354.18 | 153.88 | -205.47 |
| 乌龙镇 | 54.34 | 12.75 | -40.36 |
| 红土地镇 | 80.99 | 82.12 | -3.67 |
| 汤丹镇 | 40.62 | 14.98 | -24.86 |
| 拖布卡镇 | 32.86 | 13.96 | -14.45 |
| 因民镇 | 21.52 | 19.85 | 1.74 |
| 舍块乡 | 26.81 | 4.32 | -19.06 |
| 东川区 | 653.38 | 339.69 | -313.69 |

### 二、建设用地总规模

### （一）调整原则

在保持上级下达东川区建设用地总规模不变的前提下，综合考虑各乡镇资源环境承载力、社会经济发展水平、各乡镇征转供地情况和现行规划建设用地指标剩余情况，以2014 年现状建设用地规模为基础，按照区域协调发展、新型城镇化、易地扶贫和新农村建设的战略要求，统筹安排各乡镇建设用地规模，合理确定各乡镇建设用地总规模。

### （二）调整方法

按照《云南省市县乡级土地利用总体规划调整完善技术指南》要求，县级规划应预留不低于5%的新增城乡建设用地，配套相应的新增建设占用农用地和新增建设占用耕地规模，专项保障村庄用地，东川区共预留15.65公顷新增城乡建设用地。本次调整完善，东川区不再安排城乡建设用地增减挂钩指标，规划末期建设用地总规模为2014 年建设用地总规模与新增建设用地指标之和，各乡镇规划末期建设用地总规模的计算方法如下：

2020 年建设用地总规模=2014 年建设用地总规模+各乡镇新增建设用地指标

### （三）调整结果

基于2014年变更调查结果和新增建设用地指标分解结果，在扣减预留5%新增城乡建设用地的基础上，根据各乡镇的变更、已报批未变更、涉及规划修改及计划项目用地需求，将建设用地总量指标分解到各乡镇。至2020年东川区建设用地总规模控制在6156公顷以内，较调整前增加了1008.61公顷，8个乡镇的建设用地总规模较调整前均有增加。

**表5-7 东川区建设用地总规模指标调整情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **调整前** | **调整后** | **差值** |
| **预留指标** | **——** | **15.65** | **——** |
| 阿旺镇 | 510.74 | 643.46 | 132.72 |
| 铜都街道 | 2409.22 | 2528.88 | 119.66 |
| 乌龙镇 | 506.49 | 553.21 | 46.72 |
| 红土地镇 | 474.36 | 480.64 | 6.28 |
| 汤丹镇 | 591.94 | 952.05 | 360.11 |
| 拖布卡镇 | 365.43 | 561.45 | 196.02 |
| 因民镇 | 155.58 | 284.30 | 128.72 |
| 舍块乡 | 133.64 | 136.35 | 2.71 |
| 东川区 | 5147.39 | 6156 | 1008.61 |

### 三、城乡建设用地规模

### （一）调整原则

根据规划实施期间年度土地变更调查中城乡建设用地的变化趋势，合理预测2020 年城乡建设用地规模和新增城乡建设用地规模，结合各乡镇建设发展需要，对分解至各乡镇城乡建设用地规模进行调整。

### （二）调整方法及结果

昆明市下达东川区的城乡建设用地指标为5368.57公顷，预留5%的新增城乡建设用地面积15.65公顷，扣减预留指标后，以2014年变更调查结果为基础，满足变更、报批及涉及规划修改的项目指标需求后，综合考虑东川区未来经济社会发展计划等内容，对各乡镇的城乡建设用地指标进行分解。

昆明市下达东川区城乡建设用地规模为 5368.57公顷，扣除2014 年现状城乡建设用地后，可安排新增城乡建设用地313.03公顷。为了保障新农村建设，预留15.65公顷新增城乡建设用地，占新增城乡建设用地规模的5%，各乡镇可分解安排的新增城乡建设用地指标为297.38公顷。按照各乡镇安排新增城乡建设用地增长情况及城乡建设用地占建设用地比例，将新增城乡建设用地分解至各乡镇，再根据规划实施期间各乡镇城乡建设用指标使用进度，适当增加或核减。

指标调整后，2020 年东川区城乡建设用地规模调整为5368.57 公顷，较调整前增加了1691.32公顷，各个乡镇的城乡建设用地均有所增加。主要是由于现行规划安排了大量的城乡建设用地增加挂钩拆旧区，却没有安排相应的新增用地指标，本次规划取消城乡建设用地增减挂钩项目后，合理考虑了城镇及村镇建设用地需求，故城乡建设用地规模有所增加。

**表5-8 东川区城乡建设用地规模指标调整情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **调整前** | **调整后** | **差值** |
| **预留指标** | **——** | 15.65 | **——** |
| 阿旺镇 | 328.14 | 497.12 | 168.98 |
| 铜都街道 | 1888.17 | 2318.87 | 430.7 |
| 乌龙镇 | 352.22 | 417.72 | 65.5 |
| 红土地镇 | 241.55 | 412.89 | 171.34 |
| 汤丹镇 | 441.31 | 854.88 | 413.57 |
| 拖布卡镇 | 254.16 | 479.66 | 225.5 |
| 因民镇 | 111.57 | 251.82 | 140.25 |
| 舍块乡 | 60.12 | 119.97 | 59.85 |
| 东川区 | 3677.25 | 5368.57 | 1691.32 |

## 第四节 其他指标调整

### 一、新增建设用占用耕地指标

本次调整完善昆明市下达东川区新增建设用地指标为339.69 公顷，下达的新增建设用地占用耕地指标为203.32 公顷，占新增建设用地指标总规模的59.85%。按照《云南省市县乡级土地利用总体规划调整完善技术指南》要求，县级规划应预留不低于5%的新增城乡建设用地，配套相应的新增建设占用农用地和新增建设占用耕地规模，专项保障村庄用地，东川区共预留15.65 公顷新增城乡建设用地，并配套15.65 公顷新增建设用地占用农用地指标和13 公顷新增建设占用耕地指标。扣除拟预留的13公顷新增建设占用耕地指标后，以各乡镇安排的新增建设用地指标为基础，按相应比例的新增建设用地占用耕地规模比例将剩余的190.32 公顷新增建设用地占用耕地指标分解至各乡镇。

**表5-9 东川区新增建设用地占用耕地指标调整情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **调整前** | **调整后** | **变化量** |
| 预留指标 | —— | 13 | —— |
| 阿旺镇 | 21.6 | 18.04 | -3.56 |
| 铜都街道 | 241.96 | 80.50 | -161.46 |
| 乌龙镇 | 23.84 | 10.32 | -13.52 |
| 红土地镇 | 81.53 | 50.19 | -31.34 |
| 汤丹镇 | 15.13 | 5.88 | -9.25 |
| 拖布卡镇 | 17.77 | 15.93 | -1.84 |
| 因民镇 | 2.31 | 6.64 | 4.33 |
| 舍块乡 | 6.34 | 2.82 | -3.52 |
| 东川区 | 410.48 | 203.32 | -207.16 |

### 二、其他指标调整

根据云南省市县乡级调整完善技术指南,在不突破昆明市下达东川区耕地保有量、基本农田保护面积、建设用地总规模、城乡建设用地总规模等指标的前提下，还需对其他指标进行合理分解，主要包括总量指标、增量指标和效率指标。

其他总量指标指园地、林地、草地、牧草地、城镇工矿用地规模、交通水利及其他建设用地规模；增量指标指新增建设用地规模、新增建设占用农用地规模、新增建设占用耕地规模、整理复垦开发补充耕地规模；效率指标指人均城镇工矿用地。园地、林地、牧草地等以2014年现状规模为基础，主要根据2009-2014年均变化量，按照趋势外推法进行调整。

城镇工矿用地按历年来其他用地规模占城乡建设用地规模比重进行测算调整；交通水利及其他建设用地规模通过建设用地总量扣除城乡建设用地进行调整。

新增建设占用农用地原则按新增建设用地的90%进行测算调整。补充耕地义务量和人均城镇工矿用地参照昆明市下达指标。

**表5-10 东川区其他指标调整情况表**

单位：公顷、平方米/人

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **总量指标** | | | | | **增量指标** | | | | **效率指标** |
| **园地** | **林地** | **牧草地** | **城镇工矿**  **用地** | **交通水利及其他建设用地** | **新增建设**  **占用农用地** | **新增建设占用耕地** | **整理复垦开发**  **补充耕地** | | **人均城镇工矿用地** |
| **义务量** | **任务量** |
| 1647.13 | 63057.64 | 89.27 | 1967.68 | 787.47 | 322.71 | 203.32 | 203.32 | 159.51 | 114 |

## 第五节 调整后各乡（镇）主要控制指标

为合理引导和控制东川区各乡（镇）土地利用，在分析县域内各乡（镇）的自然、经济社会条件、土地资源现状和利用潜力的基础上，明确乡镇土地利用的方向及有关政策，通过上下反馈和综合平衡，在不突破昆明市下达我县土地利用总体规划控制指标的前提下，本着综合协调，统筹兼顾的原则，拟订各乡（镇）的土地利用总体规划控制指标。

根据各土地利用功能分区的调控方向和差别化的区域土地利用管制规则，综合经济社会发展水平、发展趋势、土地利用现状和土地后备资源情况等因素，将东川区耕地保有量、基本农田面积、建设用地总规模、城乡建设用地规模、新增建设用地规模、新增建设用地占用耕地面积等各项土地利用规划控制指标分解至各乡镇。

**表5-11 东川区分解至各乡镇主要控制指标表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **耕地保有量** | **基本农田保护面积** | **建设用地总规模** | **城乡建设用地规模** | **新增建设用地规模** | **新增建设占用耕地规模** | **土地整治补充耕地规模** |
| 阿旺镇 | 5443.28 | 4733 | 643.46 | 497.12 | 18.84 | 18.04 | 14.53 |
| 铜都街道 | 6594.60 | 4473 | 2528.88 | 2318.87 | 148.71 | 80.50 | 55.68 |
| 乌龙镇 | 3389.53 | 2873 | 553.21 | 417.72 | 13.98 | 10.32 | 0 |
| 红土地镇 | 5502.31 | 4727 | 480.64 | 412.89 | 77.32 | 50.19 | 0 |
| 汤丹镇 | 3354.71 | 2647 | 952.05 | 854.88 | 15.76 | 5.88 | 29.65 |
| 拖布卡镇 | 3502.39 | 2493 | 561.45 | 479.66 | 18.41 | 15.93 | 59.65 |
| 因民镇 | 727.04 | 526 | 284.30 | 251.82 | 23.26 | 6.64 | 0 |
| 舍块乡 | 983.14 | 593 | 136.35 | 119.97 | 7.75 | 2.82 | 0 |
| 预留 | — | — | 15.65 | 15.65 | 15.65 | 13 | — |
| 东川区 | 29497 | 23066 | 6156.00 | 5368.57 | 339.69 | 203.32 | 159.51 |

# 第六章 土地利用结构和空间布局优化

## 第一节 耕地和基本农田

按照维护全区粮食安全、经济安全、生态安全和社会稳定的要求，严格保护农用地特别是耕地，以严格保护耕地为前提，统筹安排农业用地。落实最严格的耕地保护制度，严格控制非农建设占用耕地特别是基本农田。划定基本农田保护区，实现从单纯的数量保护向数量、质量和生态全面管护的转变。大力推进土地整理，加大土地开发和复垦力度，确保补充耕地质量。统筹安排各类农用地规模，合理调整农用地结构和布局，努力提高农用地综合生产能力和利用效益，促进现代农业发展。

### 一、耕地

### （一）确保落实耕地保有量指标

本次调整完善，昆明市下达东川区的耕地保有量29497公顷，较调整前减少了703公顷。

调整完善后，东川区耕地面积由调整前的32617.95公顷调整为30443.78公顷（不包含预留建设用地占用的13公顷耕地），耕地面积减少了2174.17公顷。水田面积由3326.03公顷调整为3170.38公顷，减少了155.65公顷，占耕地总面积的比例增加了0.21%；水浇地面积由59.29公顷调整为58.74公顷，减少了0.55公顷，占耕地总面积的比例增加了0.01%；旱地面积由29232.63公顷调整为27214.66公顷，减少了2017.97公顷，占耕地总面积的比例减少了0.23%；调整完善后，东川区耕地保有量满足上级下达的任务。

**表6-1 东川区耕地地类调整情况对比表**

单位：公顷、%

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **地类名称** | **调整前（2020年）** | | **调整后（2020年）** | | **变化量** | |
| **面积** | **比例** | **面积** | **比例** | **面积** | **比例** |
| 水田 | 3326.03 | 10.20% | 3170.38 | 10.41% | -155.65 | 0.21% |
| 水浇地 | 59.29 | 0.18% | 58.74 | 0.19% | -0.55 | 0.01% |
| 旱地 | 29232.63 | 89.62% | 27214.66 | 89.39% | -2017.97 | -0.23% |
| 合计 | 32617.95 | 100.00% | 30443.78 | 100.00% | -2174.17 | 0.00% |

耕地布局进一步优化。结合现状耕地分布情况，规划调整后，东川区八个乡镇的耕地保护压力减少。既能够保障城市建设发展占用耕地的合理需求，又能确保至2020年全区的耕地保有量顺利实现，更加符合区域发展实际。

### （二）严格控制耕地流失

**1、控制非农建设占用耕地。**东川区从严控制非农建设占用耕地，按照不占或少占耕地的原则，强化对各类建设占用耕地的控制和引导。加强建设项目选址和用地的评价与论证，建设项目用地必须把减少涯地占用作为评选方案的重要因素，非农业建设可以利用荒地的，不得占用耕地，可以利用劣地，不得占用好地，尽量不占或少占耕地，确需占用耕地的应尽量占用质量等级较低的耕地，并严格按照相关要求补充落实相应数量和质量的耕地。

昆明市下达东川区新增建设用地占用耕地指标为203.32公顷，调整完善后，全区新增建设用地拟占用耕地170.93公顷（包含预留的13公顷建设用地占用耕地），较好的控制在了上级下达指标内。

**2、严防耕地灾毁。**加强耕地承包责任制度建设，禁止耕地闲置与荒芜，积极改善农业生产条件，合理使用化肥、农药等，严禁耕地后果用轻养，提高抵抗自然灾害能力，防止耕地灾毁。

### （三）提高耕地质量

加大土地整理力度，要积极申报和组织实施土地整理重大工程。多方筹措资金，积极稳妥地开展土地整理和中低产田改造，一方面增加有效耕地面积、提高耕地质量，同时还能改善农村生活条件和生态环境。

通过提高质量标准、土壤培肥等措施，努力提高补充耕地生产能力，加强耕地质量等级的评定，鼓励剥离建设占用耕地的耕作层，并在符合水土保持要求前提下，用于高标准基本农田建设。

规划到2020年，东川区耕地保有量30443.78公顷，其中：铜都街道6929.79公顷，阿旺镇5616.87公顷，乌龙镇3435.79公顷，红土地镇5527.63公顷，汤丹镇3494.32公顷，拖布卡镇3662.36公顷，因民镇783.28公顷，舍块乡993.74公顷。

### 二、基本农田

### （一）确保落实基本农田保护指标

### 1、基本农田保护情况

上级下达东川区的基本农田保护指标为23066公顷，按照国土资源部、农业部和省、市的统一部署，在区委、区政府的高度重视下，以新发展理念为引领，以处理好农民与土地关系为主线，以确保国家粮食安全为目标，以提升耕地综合生产能力为重点，以“四个不能”为底线，坚持全面划定永久基本农田并实行特殊保护，坚持先城市周边再全域、先难后易方法路径，坚持齐抓共管工作格局，坚持目标导向和问题导向，建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，为促进农业现代化、新型城镇化健康发展和生态文明建设提供坚实资源基础。

调整完善后，全区永久基本农田保护面积23106.77公顷，满足上级下达指标要求，比调整前（26203.87公顷）减少了3097.1公顷。比2014 年现状基本农田少3162.38公顷。东川区基本农田保护面积显著提高。原规划中，东川区将一部分25度以上的耕地划入基本农田，此次永久基本农田划定工作时，将25度以上的部分劣质耕地调出基本农田划定范围。

### 2、基本农田地类及质量优化

调整完善后，全区永久基本农田比完善规划增加3097.10公顷，其中水田由2181.56公顷调整为2187.76公顷，比完善规划增加了6.20 公顷；水浇地由55.81 公顷调整为30.05公顷，比完善规划减少了25.76 公顷；旱地由23966.50公顷调整为20888.96公顷，比完善规划减少了3077.54公顷；基本农田地类结构得到明显优化。

**表6-2 东川区基本农田地类调整情况对比表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **调整前基本农田** | | **调整后基本农田** | | **变化量** | |
| **面积（公顷）** | **比例（%）** | **面积（公顷）** | **比例（%）** | **面积（公顷）** | **比例（%）** |
| 水田 | 2181.56 | 8.33% | 2187.76 | 9.50% | 6.20 | 1.17% |
| 水浇地 | 55.81 | 0.21% | 30.05 | 0.10% | -25.76 | -0.11% |
| 旱地 | 23966.50 | 91.46% | 20888.96 | 90.40% | -3077.54 | -1.06% |
| 合计 | 26203.87 | 100.00% | 23106.77 | 100% | -3097.10 | 0.00% |

调整完善后，全区永久基本农田中各等别的耕地均有所减少，但是6等至10等的比例均有所提高，11等至13等的比例均相应降低。基本农田质量显著提升。

**表6-3 东川区基本农田质量等调整情况对比表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **调整前基本农田** | | **调整后基本农田** | | **变化量** | |
| **面积（公顷）** | **比例（%）** | **面积（公顷）** | **比例（%）** | **面积（公顷）** | **比例（%）** |
| 6等 | 841.66 | 3.21% | 814.63 | 3.50% | -27.03 | 0.29% |
| 7等 | 1390.66 | 5.31% | 1359.95 | 5.90% | -30.71 | 0.59% |
| 8等 | 6336.68 | 24.18% | 5791.59 | 25.10% | -545.09 | 0.92% |
| 9等 | 3093.35 | 11.80% | 2800.15 | 12.10% | -293.2 | 0.30% |
| 10等 | 4079.36 | 15.57% | 3620.15 | 15.70% | -459.21 | 0.13% |
| 11等 | 5825.44 | 22.23% | 5107.86 | 22.10% | -717.58 | -0.13% |
| 12等 | 1828.2 | 6.98% | 1537.73 | 6.70% | -290.47 | -0.28% |
| 13等 | 2808.53 | 10.72% | 2074.72 | 9.00% | -733.81 | -1.72% |
| 合计 | 26203.87 | 100.00% | 23106.77 | 100.00% | -3097.1 | 0.00% |

### 3、基本农田布局优化

本次调整完善遵循耕地保护优先、数量质量并重、坝区基本农田不得减少的原则，按照布局基本稳定、数量不减少、质量有提高的要求和城镇由大到小、空间由近及远、由坝区到山区、耕地质量等别和地力等级由高到低的顺序，划定基本农田。将东川区因实施重大产业发展、“十三五”重点项目无法避让以及现状质量较差等不适宜划为基本农田的部分调出，同时将城镇周边、交通沿线、坝区范围内未被划入基本农田的优质耕地划入基本农田实行特殊保护。

调整完善前，东川区城镇周边永久基本农田保护面积为117.35 公顷，调整完善后，城镇周边永久基本农田调整为242.75 公顷，比调整前增加125.40公顷；调整完善后，东川区全域永久基本农田比调整完善前有基本农田前减少了3097.10公顷，铜都街道、汤丹镇等城镇周边、交通沿线地势为平缓的耕地以及拖布卡镇内部分坝区耕地被划为基本农田，进行永久保护。

**表6-4 东川区基本农田调整情况对比表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政辖区** | **调整前** | | **调整后** | | **调整情况** | |
| **面积** | **比例** | **面积** | **比例** | **面积** | **比例** |
| 阿旺镇 | 5207.89 | 19.87% | 4737.63 | 20.50% | -470.26 | 0.63% |
| 铜都街道 | 5254.34 | 20.05% | 4485.71 | 19.41% | -768.63 | -0.64% |
| 乌龙镇 | 2914.51 | 11.12% | 2878.93 | 12.46% | -35.58 | 1.34% |
| 红土地镇 | 5138.45 | 19.61% | 4730.67 | 20.47% | -407.78 | 0.86% |
| 汤丹镇 | 3377.76 | 12.89% | 2652.92 | 11.48% | -724.84 | -1.41% |
| 拖布卡镇 | 2891.34 | 11.03% | 2494.26 | 10.79% | -397.08 | -0.24% |
| 因民镇 | 709.38 | 2.71% | 528.12 | 2.29% | -181.26 | -0.42% |
| 舍块乡 | 710.19 | 2.71% | 598.54 | 2.59% | -111.65 | -0.12% |
| 东川区 | 26203.87 | 100.00% | 23106.77 | 100.00% | -3097.1 | 0.00% |

### （二）保护坝区优质耕地

保持耕地布局特别是坝区耕地布局基本稳定，增加优质耕地保护数量。严格控制非农建设占用耕地特别是占用坝区耕地，提高坝区耕地质量。

调整前，东川区划定坝区永久基本农田1135.45公顷，占东川区坝区现状耕地的83.36%。调整后，东川区划定坝区永久基本农田1118.19公顷，占东川区坝区现状耕地的80.10%。坝区基本农田比调整前减少了17.26公顷，坝区基本农田占坝区现状耕地的比例降低了3.26%。

## 第二节 建设用地结构和布局

### 一、严格控制建设用地规模

在保障经济平稳较快发展前提下，充分考虑社会经济发展的阶段性和集约用地的发展趋势，按照“保三望三”的思路，优化建设用地布局，严格控制建设用地总规模和城乡建设用地总规模。调整完善后，全区建设用地总规模控制为6155.66公顷（包含预留的15.65公顷城乡建设用地），其中城乡建设用地为5368.18公顷（包含预留的15.65公顷城乡建设用地），城镇工矿用地总规模为1856.31公顷；新增建设用地规模为335.17公顷，新增建设占用耕地170.93公顷。

### 二、调整建设用地结构

按照“控制增量、盘活存量、管住总量、集约高效”的原则，调控全区建设用地，着力调整建设用地结构，合理安排城镇基础设施用地，严格控制高档商品房和旅游设施项目用地，重点保障基础设施、民生等建设项目的必要用地。

调整完善后，至2020年东川区城乡建设用地面积调整为5368.18公顷（包含预留的15.65公顷城乡建设用地）,占建设用地总规模的比例调整为87.21%；交通水利用地面积调整为741.85公顷,占建设用地总规模的比例调整为12.05%；其他建设用地面积调整为45.63公顷,占建设用地总规模的比例调整为0.74%。

**表6-5 东川区建设用地结构调整情况对比表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **类型** | **调整完善前** | | **调整完善后** | | **变化量** | |
| **面积** | **比例** | **面积** | **比例** | **面积** | **比例** |
| 建设用地总规模 | 6985.91 | 100.00% | 6155.66 | 100.00% | -830.25 | 0.00% |
| 城乡建设用地 | 5083.77 | 72.77% | 5368.18 | 87.21% | 284.41 | 14.44% |
| 交通水利用地 | 1664.21 | 23.82% | 741.85 | 12.05% | -922.36 | -11.77% |
| 其他建设用地 | 237.93 | 3.41% | 45.63 | 0.74% | -192.3 | -2.67% |

注：上表数据中包括预留的15.65公顷城乡建设用地。

### 三、保障基础设施用地

东川区坚持全区区域发展一体化，统筹考虑人口资源环境承载力，优化城镇空间布局，构建区域功能明确，发展重点突出的空间开发格局，使全区各个区域的自然和人文资源得到高效利用，功能得到充分发挥，实现全区的经济效益、社会效益和生态效益最大化。

### 1、路网设施

充分发挥东川独特的区位优势，加快推进与昆明北部县区发展战略深度合作，着力推进出滇入川大通道建设。构建“以高等级公路网、省道区域干线公路网、县乡农村公路网”三个层次为主体，水运航道、铁路支线为补充的大通道交通体系，推进实施东川区大通道、大路网、大物流三大建设，全面提升基础设施建设、运输供给能力和服务保障水平。加快东川交通与滇中城市经济圈和沿金沙江区域交通运输一体化进程，使东川更好地融入成渝经济圈和滇中城市经济圈，开发大市场、促进大流通、实现大发展。

**公路。**重点抓好功山至东川至格勒高速公路、东川至待补至沾益高速公路、东川至陆良国道、金东大桥、东倘二级公路建设；启动东川至格勒高速公路前期工作，尽早开工建设。适时启动普通国省干线S101昆明至蒙姑（倘甸至东川）、S223（汤丹至双柏）格勒至茂麓公路、G248兰马线（会泽至东川）公路升级改造为二级公路，启动东川区四条旅游线前期研究工作；完成农村通组公路双百目标，至“十三五”末，五十户以上自然村公路通畅率达100%，自然村公路通达率达100%。实施县、乡道改造工程，加大公路网养护力度。

**水运。**依托乌东德电站和白鹤滩电站布局，研究水运基础设施布局，构建东川通江达海的航运通道。努力打造水路交通，打开水域门户，加快推进金沙江港区中心东川港的建设，将东川港建成我省北出长江、融入国家沿长江经济带发展战略的重要港口。同步建设格勒、牛场坪、炉灯、白鹤滩等四个作业港口区。加强金沙江航道小江口至宜宾东川段建设协调工作。启动小江口至皎平渡渡口区航道规划。

**铁路。**积极争取渝昆高速铁路从东川经过并设置站点，加快推进东川铁路支线技术升级改造项目落地，提高经济发展外向度。

**交通枢纽建设。**提升改造铜都二级客运站，阿旺和汤丹三级客运站。基本形成公路客运体系良好的发展格局，为居民出行提供“方便、安全、快捷、舒适”的客运服务。加快快递业与综合交通运输体系的顺畅衔接。

### 2、能源设施

加强城乡电源电网建设，大力推进风能和太阳能等新兴能源开发利用，加快推进轿子山4500KW水电站、阿旺龙头山4000KW水电站、塘子口风电场、汤丹三锅庄风电场、落雪风电场和铜都街道老村光伏电站、阿旺大白泥沟光伏电站、小海草山光伏电站、荒田光伏电站建设、汤丹同心村光伏电站建设，加快完善城市燃气设施建设和农村清洁能源建设。

### 3、水利基础设施建设

加快建设一批骨干水利工程和重点水利枢纽工程，重点推进轿子山水库、水井山水库等基础设施建设，推进山区中小水利工程建设。加强农田水利、小型灌区、农业高效节水灌溉工程建设，加快农村水电工程和农村集中供水工程建设。实施常态化人工增雨工作，增加重点水库蓄水。

### 四、优化城乡建设用地布局

### 1、取消城乡建设用地增减挂钩布局

现行规划中，为使低效和闲置建设用地得到充分利用，提高城乡节约集约利用水平，计划通过实施城乡建设用地增减挂钩项目转换建设用地指标713.37公顷，规划实施期间尚未开展城乡建设用地增减挂钩项目。

在此次规划调整中，因规划实施管理和审批模式的转变，土地利用总体规划中不再安排城乡建设用地增减挂钩项目。对于具备实施条件的项目及潜力区，在此次规划调整完善中通过合理划定有条件建设区、避让基本农田等手段预留项目建设空间，以保障项目的顺利实施。

### 2、优化城乡建设用地布局

以资源环境承载力为基础，在合理避让优质耕地，保护生态用的前提下，积极推进“保护坝区农田，建设山地城镇”这一云南特色的新型城镇发展。根据东川区“十三五”规划目标，结合东川实际，围绕发展定位、优化空间布局，以区域功能鲜明、发展重点突出、生态系统安全、区域协调发展为理念，构建以龙东格公路为依托、以阿旺—铜都—乌龙为核心的中心发展区域，串联各镇（街道）和园区的“一核、三轴、四区”空间开发格局。

根据东川区土地利用现状特点，在保障东川区历年已报批未变更建设用地前提下，合理安排城镇建设、特色旅游产业以及基础设施建设用地；预留15.65公顷城乡建设用地指标，用于农村居民点建设；同时，针对完善规划指标分配不均的问题进行了认真分析，对于城市建设扩张较快的区域适当提高新增建设用地比例，保障城市建设和产业结构调整合理的用地需求。

调整完善后，东川区区新增城乡建设用地289.42公顷，占新增建设用地总规模的90.58%，主要布局于铜都街道及阿旺镇，同时适当增加了因民镇的新增城乡建设用地指标，以保障集镇、村镇必要的新增建设用地需求。

### 3、完善美丽乡村建设，保障易地扶贫搬迁建设用地需求

以“基础产业、基础设施、危房改造、素质提升、社会事业、生态环保”为重点，以资源大整合、社会大参与、群众大发动、连片大开发为主要方式，与发展现代农业、新农村建设相结合，与建设美丽乡村、推进城镇化相结合，集中力量、重点突破，整乡规划，整体推进。同时，充分考虑脱贫攻坚需要，做好易地扶贫搬迁用地保障工作，合理安排保障农村公共设施、基础设施的配备建设和居民建房等用地需求，规划调整完善后，东川区共预留了15.65公顷新增城乡建设用地指标，占新增建设用地规模的5%。专项用于农村建设用地需求。

## 第三节 中心城区用地规划

### 一、规划范围

东川区中心城区用地规划范围主要在铜都街道，根据城市建设用地方向选择，结合城市规划区范围内现状用地布局，划定中心城区建设用范围，其“四至”边界分别为：东至牯牛山麓沿线，南至腊利河，西至龙东格二级公路，北至大桥河。用地规模是2685.56公顷。

### 二、空间布局

东川区中心城区用地依托老城区、碧谷，将建成轴线拓展、绿楔包容的组团式城市。城市用地形态将形成“一轴、两带、五楔、三组团”的组团式用地格局和空间形态。

“一轴”：沿新村路形成城市功能空间发展轴，以新村路为中心轴线连起城区各功能组团，成为城区空间发展与功能联系的重要轴线。

“两带”：在城区东西两侧分别由东格公路、金沙路和东起路及其之间的生态绿化组成两条生态交通走廊，既是城区外围交通走廊，也是组成生态景观安全格局的建设缓冲带。

“五楔”：沿现状城区主要的五条冲沟设置生态景观绿化，形成城区重要的东西向景观轴线，成为分隔功能组团的依据，并形成良好的生态景观安全格局和城市发展缓冲带。

“三组团”：以主要冲沟生态景观带为分隔形成的三大功能组团，由南向北分别为主城区综合组团、城北教育科研组团以及北部碧谷产业组团。

### 三、中心城区用地发展方向

根据对东川规划建设用地方向选择因素的分析和发展代价的核算，确定规划期内中心城区建设用地的主要方向为：

规划期内以向北发展为主，在南部腊利片区建设成熟和北部新城区初具规模之后，城区进一步向北拓展，完善新城区以及北部工业组团。

规划期内控制建设用地的向西发展，严禁用地跨越龙东格公路发展；同时以保护东部山地的生态安全格局为前提，限制建设用地的向东发展。

### 四、中心城区土地利用结构调整表

2014年，东川区中心城区农用地面积1539.72公顷，占中心城区土地总面积的53.59%；建设用地面积1190.44公顷，占中心城区土地总面积的41.71%；其他土地123.99公顷，占中心城区土地总面积的4.34%；规划至2020年，东川区中心城区农用地面积1472.73公顷，占中心城区土地总面积的51.60%；建设用地面积1258.30公顷，占中心城区土地总面积的44.09%；其他土地123.12公顷，占中心城区土地总面积的4.31%。

**表6-6 东川区中心城区土地利用结构调整表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | **规划基期**  **（2014年）** | | **规划目标年**  **（2020年）** | | **变化量** | |
| **面积** | **比例** | **面积** | **比例** | **面积** | **比例** |
| 农用地 | 耕地 | | 1053.98 | 36.93% | 1009.69 | 35.38% | -44.29 | -1.55% |
| 园地 | | 285.73 | 10.01% | 265.91 | 9.32% | -19.82 | -0.69% |
| 林地 | | 155.48 | 5.45% | 155.26 | 5.44% | -0.22 | -0.01% |
| 牧草地 | | 0 | 0.00% | 0.00 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| 其他农用地 | | 44.53 | 1.56% | 41.87 | 1.47% | -2.66 | -0.09% |
| 小计 | | 1539.72 | 53.95% | 1472.73 | 51.60% | -66.99 | -2.35% |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 城镇用地 | 707.58 | 24.79% | 769.32 | 26.95% | 61.74 | 2.16% |
| 农村居民点用地 | 328.59 | 11.51% | 344.71 | 12.08% | 16.12 | 0.56% |
| 采矿用地 | 79.41 | 2.78% | 71.05 | 2.49% | -8.36 | -0.29% |
| 其他独立建设用地 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| 小计 | 1115.58 | 39.09% | 1185.08 | 41.52% | 69.5 | 2.44% |
| 交通水利用地 | | 53.83 | 1.89% | 53.18 | 1.86% | -0.65 | -0.02% |
| 其他建设用地 | | 21.03 | 0.74% | 20.04 | 0.70% | -0.99 | -0.03% |
| 合计 | | 1190.44 | 41.71% | 1258.30 | 44.09% | 67.86 | 2.38% |
| 其他土地 | 水域 | | 2.43 | 0.09% | 2.43 | 0.09% | 0 | 0.00% |
| 自然保留地 | | 121.56 | 4.26% | 120.69 | 4.23% | -0.87 | -0.03% |
| 小计 | | 123.99 | 4.34% | 123.12 | 4.31% | -0.87 | -0.03% |
| 总计 | | | 2854.15 | 100.00% | 2854.15 | 100.00% | 0 | 0.00% |

### 四、中心城区建设用地管制分区

调整完善前，东川区中心城区允许建设区面积1518.28公顷,有条件建设区面积579.54公顷,限制建设区面积756.33公顷。

调整完善后，东川区允许建设区面积1523.97公顷,有条件建设区面积576.47公顷,限制建设区面积753.71公顷。

**表6-7 东川区中心城区调整前后建设用地空间管制分区对比情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **调整前** | | **调整后** | | **变化量** | |
| **面积** | **比例** | **面积** | **比例** | **面积** | **比例** |
| 允许建设区 | 1518.28 | 53.20% | 1523.97 | 53.39% | 5.69 | 0.19% |
| 有条件建设区 | 579.54 | 20.31% | 576.47 | 20.20% | -3.07 | -0.11% |
| 限制建设区 | 756.33 | 26.50% | 753.71 | 26.41% | -2.62 | -0.09% |
| 禁止建设区 | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 总计 | 2854.15 | 100.00% | 2854.15 | 100.00% | 0.00 | 0.00% |

### 五、中心城区土地用途分区

调整前，东川区中心城区基本农田保护区139.29公顷，占中心城区土地总面积的4.88%；一般农地区642.56公顷，占中心城区土地总面积的22.51%；城镇村建设用地区1441.48公顷，占中心城区土地总面积50.50%；独立工矿区76.81公顷，占中心城区土地总面积2.69%；风景旅游用地区66.31公顷，占中心城区土地总面积2.32%；林业用地区128.86公顷，占中心城区土地总面积4.51%；其他用地区236.66公顷，占中心城区土地总面积8.29%；低丘缓坡土地综合开发利用区122.20公顷，占中心城区土地总面积4.28%。

调整后，东川区中心城区基本农田保护区301.62公顷，占中心城区土地总面积的10.57%；一般农地区486.08公顷，占中心城区土地总面积的17.03%；城镇村建设用地区1455.85公顷，占中心城区土地总面积51.01%；独立工矿区67.83公顷，占中心城区土地总面积2.38%；风景旅游用地区63.99公顷，占中心城区土地总面积2.24%；林业用地区128.65公顷，占中心城区土地总面积4.51%；其他用地区350.13公顷，占中心城区土地总面积12.27%。

**表6-8 东川区中心城区调整前后土地用途分区对比情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **调整前** | | **调整后** | | **变化量** | |
| **面积** | **比例** | **面积** | **比例** | **面积** | **比例** |
| 基本农田保护区 | 139.29 | 4.88% | 301.62 | 10.57% | 162.33 | 5.69% |
| 一般农地区 | 642.56 | 22.51% | 486.08 | 17.03% | -156.48 | -5.48% |
| 城镇村建设用地区 | 1441.48 | 50.50% | 1455.85 | 51.01% | 14.37 | 0.51% |
| 独立工矿用地区 | 76.81 | 2.69% | 67.83 | 2.38% | -8.98 | -0.31% |
| 风景旅游区 | 66.31 | 2.32% | 63.99 | 2.24% | -2.32 | -0.08% |
| 低丘缓坡土地综合开发利用区 | 122.2 | 4.28% | 0 | 0.00% | -122.20 | -4.28% |
| 林业用地区 | 128.86 | 4.51% | 128.65 | 4.51% | -0.21 | 0.00% |
| 其他用地区 | 236.66 | 8.29% | 350.13 | 12.27% | 113.47 | 3.98% |
| 总计 | 2854.15 | 100.00% | 2854.15 | 100.00% | 0.00 | 0.00% |

## 第四节 土地用途区

按照规划调整后确定的土地规划用途，按照《县级土地利用总体规划编制规程》和《云南省市县乡级土地利用总体规划调整完善技术指南》的要求，东川区对土地用途分区进行调整。调整要求为：

1、土地用途区应尽量保持空间形态完整。

2、城市开发边界、易地扶贫搬迁安置区、村镇发展预留用地区、城乡建设用地增减挂钩用地区内的有条件建设区，以及规划用途为城镇用地和农村居民点用地的地块土地用途区应划为城镇村建设用地区。

3、独立工矿区的范围，可依据其他独立建设用地和采矿用地地块适当扩大。

4、生态环境安全控制区、自然与文化遗产保护区和风景旅游用地区应与生态保护红线相衔接。

### 一、基本农田保护区

以东川区全域永久基本农田划定成果为依据，在区域内划定基本农田保护区23106.77公顷，其中铜都街道4485.71 公顷、阿旺镇4737.63公顷乌龙镇2878.93公顷汤丹镇2652.92公顷、拖布卡镇2494.26公顷、因民镇528.12公顷、红土地镇4730.67公顷、舍块乡598.54公顷。东川区基本农田保护区比调整前减少10485.46公顷，主要是由于基本农田保护指标、划定面积减少，减少的区域主要为城镇周边范围。

### 二、一般农地区

将区域内集中连片耕地、园地、直接为农业生产服务的农村道路、农田水利、农田防护林及其他农业设施用地划为一般农用地区，划定后东川区一般农地区调整为17438.91公顷，比调整前增加9009.80公顷，主要位于铜都街道、拖布卡镇和阿旺镇。

### 三、城镇村建设用地区

以城镇村建设用地较为集中的区域为中心，结合经批准的城市、建制镇、村庄和集镇建设规划适当扩大城镇村边沿作为城镇村建设用地区，包括了各乡镇新农村建设区域和东川区异地扶贫搬迁安置项目，划定后东川区城镇村建设用地区4433.97公顷，比调整前减少了176.04公顷。

东川区城镇村建设用地区主要分布于中部河谷盆地区。从各类用地分布看，城镇用地集中于铜都、阿旺、乌龙4个镇；农村居民点用地在各乡（镇）均有分布。

### 四、独立工矿用地区

调整后，东川区内独立工矿用地989.31公顷，占全区土地总面积的0.53%，比调整前增加了379.19公顷，主要分布在铜都街道和汤丹镇。

### 五、风景旅游区

东川区风景旅游用地区面积为125.12公顷，与调整前相比，减少了14.70公顷。东川区域范围内有各类景点50余处，旅游资源类型多样，特色鲜明。小江流域集中分布着东川绝大部分的泥石流沟；西部的拱王山片集中了东川的主要雪峰、森林等，自然环境优良，并与彝族发祥地文化相结合；中部的汤丹、西北部的因民、舍块等地为东川的主矿区，四大矿区及一些古采冶遗址均分布于该区；牯牛山片位于东川的东部，距市区直线距离约9公里，海拔高差2763.3米，是东川城区的天然屏风；南部的花石头则是一个以高原红土田园风光为特色的区域。

### 六、生态安全控制区

东川区生态环境安全控制区主要包括分布于小江、小清河、乌龙小河、黄水篝沟及其主要支流两岸等具有水源涵养功能的地区。调整后，东川区内生态安全控制区10033.68公顷，比调整前减少了4.32公顷，主要是由于对水源保护区范围的重新核定等导致面积变化。

### 七、林业用地区

东川区林业用地分布范围极广，在全区各乡（镇）均有较大面积分布。各种经济林地的布局是：核桃林布局于海拔1500-2000米的半山地带，主要在阿旺、红土地、乌龙、铜都、拖布卡等镇发展；板栗林主要布局于海拔1500-1700米的范围内，以阿旺、乌龙、拖布卡、因民等镇为主。划定后，东川区林业用地区64863.75公顷，占全区土地总面积的34.77%，比调整前增加了3058.08公顷。

### 八、其他用地区

其他用地区主要以未利用地为主，主要分布于铜都、汤丹和阿旺。调整完善后东川区其他用地区调整为65578.30公顷，比调整完善前减少了793.94公顷，同时取消了其他用地区的低丘缓坡用地区。

**表6-9 东川区土地用途分区面积表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **一般农地区** | **基本农田**  **保护区** | **城镇村建设用地区** | **独立**  **工矿区** | **风景旅**  **游用地** | **生态环境安全控制区** | **林业用地区** | **其他**  **用地区** | **合计** |
|
| 阿旺镇 | 2573.03 | 4737.63 | 466.34 | 35.93 | 6.29 | 0.00 | 9428.52 | 10231.88 | 27479.62 |
| 铜都街道 | 5554.75 | 4485.71 | 1905.14 | 440.11 | 85.41 | 0.00 | 7847.17 | 15583.40 | 35901.69 |
| 乌龙镇 | 1493.44 | 2878.93 | 419.48 | 1.01 | 2.63 | 0.00 | 3727.2 | 4639.51 | 13162.2 |
| 红土地镇 | 2388.4 | 4730.67 | 384.68 | 33.2 | 27.89 | 2617.64 | 14098.44 | 5918.26 | 30199.18 |
| 汤丹镇 | 1972.82 | 2652.92 | 559.76 | 313.12 | 2.90 | 96.64 | 10904.6 | 12648.49 | 29151.25 |
| 拖布卡镇 | 2156.91 | 2494.26 | 462.67 | 22.17 | 0.00 | 75.14 | 5270.26 | 8911.73 | 19393.14 |
| 因民镇 | 542.38 | 528.12 | 142.36 | 116.05 | 0.00 | 187.48 | 7366.14 | 5634.05 | 14516.58 |
| 舍块乡 | 758.18 | 598.54 | 93.54 | 27.72 | 0.00 | 1197.64 | 6221.41 | 7869.11 | 16766.14 |
| 总计 | 17438.91 | 23106.77 | 4433.97 | 989.31 | 125.12 | 10033.68 | 64863.75 | 65578.30 | 186569.81 |

**表6-10 东川区调整前后土地用途分区对比情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **调整前** | | **调整后** | | **变化量** | |
| **面积** | **比例** | **面积** | **比例** | **面积** | **比例** |
| **基本农田保护区** | 33592.23 | 18.01% | 23106.77 | 12.39% | -10485.46 | -5.62% |
| **一般农地区** | 8429.11 | 4.52% | 17438.91 | 9.35% | 9009.80 | 4.83% |
| **城镇村建设用地区** | 4610.01 | 2.47% | 4433.97 | 2.38% | -176.04 | -0.09% |
| **独立工矿用地区** | 610.12 | 0.33% | 989.31 | 0.53% | 379.19 | 0.20% |
| **风景旅游区** | 139.82 | 0.07% | 125.12 | 0.07% | -14.70 | 0.00% |
| **生态环境安全控制区** | 10038 | 5.38% | 10033.68 | 5.38% | -4.32 | 0.00% |
| **林业用地区** | 61805.67 | 33.13% | 64863.75 | 34.77% | 3058.08 | 1.64% |
| **其他用地区** | 66413.01 | 35.60% | 65619.07 | 35.17% | -793.94 | -0.43% |
| **总计** | 186569.81 | 100.00% | 186569.81 | 100.00% | 0 | 0.00% |

## 第四节 建设用地空间管制分区

为加强对城乡建设用地的空间管制，规范土地利用的空间秩序，限制城镇村的盲目扩张，促进形成集约、高效、协调、有序的土地利用格局，根据东川区土地利用现状及发展方向，合理划定城镇、村、工矿建设用地规模边界、扩展边界和禁止建设用地边界，确定城镇、村、工矿用地的允许建设区、有条件建设区、限制建设区、禁止建设区等空间管制分区。

### 一、允许建设区

东川区允许建设区以城乡建设用地规模边界为界限，城乡建设用地规模边界内所包含的范围均属允许建设区范围。该区是现状和规划期内新增城镇、工矿、村庄建设用地规划选址的区域，也是规划确定的城乡建设用地指标落实到空间上的预期用地区。以末期规划地类为依据，对于地块较为零散的城乡建设用地采用归并至周边地块，将规划末期集中连片程度较高的城乡建设用地划为允许建设用地区。调整后，该区土地总面积5385.42公顷，占全区土地总面积的2.89%，比调整前增加了166.42公顷。

### 二、有条件建设区

东川区有条件建设区是指城乡建设用地规模边界之外、扩展边界以内的范围。在不突破规划建设用地规模控制指标的前提下，区内土地可以用于规划建设用地区的布局调整。

东川区有条件建设区主要分布在县城主城区、乡（镇）政府所在地等外围地区。结合低丘缓坡土地综合开发利用专项规划、城市总体规划等，将易地扶贫搬迁项目、低丘缓坡规划划区块、城镇发展区等划为条件建设用地区。

调整后，东川区内有条件建设区1862.97公顷，占东川区辖区总面积的1.00%。比调整前增加83.16公顷。有条件建设区内，其中，属于村庄布点规划范围1705.02公顷，属于易地扶贫搬迁用地74.98公顷。

### 三、限制建设区

限制建设区是东川区除允许建设区、有条件建设区、禁止建设区之外的其他区域。区内土地主导用途为农业生产空间，是开展基本农田建设和农业发展，也是土地整理复垦的主要区域。区内限制城、镇、村建设，严格控制独立建设项目用地，该区土地面积169287.74公顷，占全区土地总面积的90.74%。比调整前减少了245.26公顷。

### 四、禁止建设区

东川区的禁止建设区是指具有重要资源、生态、环境、历史文化价值，必须禁止各类建设开发的区域，主要包括大菜园等重点水源保护区的核心区、轿子雪山自然保护区以及生态环境脆弱、集聚经济和人口条件不够好的天然林保护区、国家重点公益林保护区和各种自然灾害频发地区。禁止建设区内土地的主导用途为生态与环境保护空间，严格禁止与主导功能不相符的各项建设。除法律法规另有规定外，调整完善后禁止建设用地边界不得调整，该区土地面积10033.68公顷，占全区土地总面积的5.38%。比调整前减少4.32公顷。

**表6-11 东川区调整前后建设用地空间管制分区对比情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **调整前** | | **调整后** | | **变化量** | |
| **面积** | **比例** | **面积** | **比例** | **面积** | **比例** |
| 允许建设区 | 5219 | 2.80% | 5385.42 | 2.89% | 166.42 | 0.09% |
| 有条件建设区 | 1779.81 | 0.95% | 1862.97 | 1.00% | 83.16 | 0.04% |
| 限制建设区 | 169533 | 90.87% | 169287.74 | 90.74% | -245.26 | -0.13% |
| 禁止建设区 | 10038 | 5.38% | 10033.68 | 5.38% | -4.32 | 0.00% |
| 总计 | 186569.81 | 100.00% | 186569.81 | 100.00% | 0.00 | 0.00% |

**表6-12 东川区建设用地空间管制分区面积表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区名称** | **允许建设区** | **有条件建设区** | **限制建设区** | **禁止建设区** | **总计** |
| 阿旺镇 | 494.70 | 36.77 | 26948.14 | 0.00 | 27479.61 |
| 铜都街道 | 2336.19 | 1173.97 | 32391.54 | 0.00 | 35901.69 |
| 乌龙镇 | 419.11 | 216.18 | 12526.91 | 0.00 | 13162.20 |
| 红土地镇 | 415.88 | 68.62 | 21952.16 | 7762.52 | 30199.18 |
| 汤丹镇 | 870.00 | 149.07 | 28035.54 | 96.64 | 29151.25 |
| 拖布卡镇 | 474.05 | 46.24 | 18797.72 | 75.14 | 19393.15 |
| 因民镇 | 256.70 | 167.20 | 13905.20 | 187.48 | 14516.58 |
| 舍块乡 | 118.79 | 4.92 | 14730.53 | 1911.90 | 16766.14 |
| 总计 | 5385.42 | 1862.97 | 169287.74 | 10033.68 | 186569.81 |

# 第七章 成效分析

## 第一节 规划指标满足情况分析

东川区土地利用总体规划调整完善后，各项规划目标均满足上级下达指标要求，具体如下:

1、耕地保有量

上级下达东川区耕地保有量指标29497公顷，调整完善后，东川区耕地总面积30403.78公顷，满足上级下达要求。

2、基本农田保护面积

上级下达东川区基本农田保护面积23066公顷，调整完善后，东川区基本农田保护面积落实23106.77公顷，满足上级下达要求。

3、建设用地

上级下达东川区建设用地总规模6156公顷，调整完善后，东川区建设用地落实6155.66公顷，满足上级下达要求。其中，上级下达东川区城乡建设用地规模5368.57公顷，东川区实际落实城乡建设用地规模5368.18公顷，满足上级下达要求；上级下达东川区城镇工矿用地规模1967.68公顷，东川区实际落实城镇工矿用地1956.31公顷，满足上级下达要求；上级下达东川区交通水利及其他建设用地规模787.28公顷，东川区实际落实交通水利及其他建设用地787.48公顷。

上级下达东川区新增建设用地规模339.69公顷，东川区实际落实335.17公顷，满足上级下达要求。

4、新增建设用地占用农用地、新增建设用地占用耕地

上级下达东川区新增建设用地占用农用地规模322.71公顷，东川区实际落实266.47公顷。

上级下达东川区新增建设用地占用耕地规模203.32公顷，东川区实际落实170.93公顷，满足上级下达要求。

5、土地整治补充耕地规模

上级下达东川区土地整治补充耕地任务159.51公顷，东川区实际落实171.75公顷，满足上级下达要求。

**表7-1 东川区主要控制指标及规划目标对比情况表**

单位：公顷、平方米/人

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标名称** | **上级下达规模** | **规划基期年** | **规划目标年** | **指标属性** | **备注** |
| 耕地保有量 | 29497 | 32403.40 | 30430.78 | 约束性 | 包含预留的13公顷新增建设占用耕地 |
| 基本农田保护面积 | 23066 | 26269.15 | 23106.77 | 约束性 |  |
| 园地 | 1647.13 | 1687.13 | 1646.68 | 预期性 |  |
| 林地 | 63057.64 | 61455.93 | 63987.69 | 预期性 |  |
| 草地 | 89.27 | 0 | 0 | 预期性 |  |
| 建设用地总规模 | 6156 | 5816.34 | 6155.66 | 约束性 | 包含预留的15.65公顷城乡建设用地 |
| 城乡建设用地规模 | 5368.57 | 5055.73 | 5368.18 | 约束性 | 包含预留的15.65公顷城乡建设用地 |
| 城镇工矿用地规模 | 1967.68 | 1804.07 | 1856.31 | 预期性 |  |
| 城镇用地 | —— | 891.25 | 992.04 | 预期性 |  |
| 新增建设用地规模 | 339.69 | —— | 335.17 | 预期性 |  |
| 新增建设占用农用地规模 | 322.71 | —— | 266.47 | 预期性 | 包含预留的15.65公顷新增建设占用农用地 |
| 新增建设占用耕地规模 | 203.32 | —— | 170.93 | 约束性 | 包含预留的13公顷新增建设占用耕地 |
| 土地整治补充耕地规模 | 159.51 | —— | 171.75 | 约束性 |  |
| 坝区现状耕地划入基本农田比例 | 80% |  | 80.90% | 约束性 |  |
| 人均城镇工矿用地 | 114平方米/人 |  | 114平方米/人 | 约束性 |  |
| 人均农村居民点用地 | 133.25平方米/人 |  | 133.25平方米/人 | 预期性 |  |

## 第二节 土地利用结构影响分析

### 一、农用地结构调整

规划期内加大农用地整理力度，并按照“严格保护耕地，控制耕地流失，适当增加园地面积，稳定林地面积，统筹安排其他农用地”的要求，优化农业用地和产业结构，以提高农用地综合生产能力和利用效益。同时，按照优势、高产、高效农业的要求，加快转变农业发展方式，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化，推进农业现代化。

现行规划2020年全区农用地面积为105380.22公顷，调整完善后2020年农用地面积为105194.16公顷，农用地面积减少了186.06公顷。

1、耕地

现行规划2020年全区耕地面积为31996.42公顷，调整完善后2020年全区耕地面积为30443.78公顷，与现行规划相比，面积减少了1552.64公顷。

2、园地

现行规划2020年全区园地面积1448.07公顷，调整完善后2020年园地为1646.68公顷，与现行规划相比，面积增加了198.61公顷。

3、林地

现行规划2020年全区林地面积为60943.97公顷，调整完善后2020年林地增加到63987.69公顷，与现行规划相比，面积增加了3043.72公顷。

### 二、建设用地结构调整

现行规划2020年全区建设用地面积6985.91公顷，调整完善后2020年调整为6140.01公顷，与现行规划相比，面积减少了845.90公顷。

1、城乡建设用地

现行规划2020年全区城乡建设用地面积为5083.77公顷，调整完善后2020年调整为5352.53公顷，与现行规划相比，面积增加了268.76公顷。配合东川新区建设，促进城镇化发展。充分发挥土地的载体功能，提升城镇用地综合服务功能、优化产业集群用地，注重存量挖潜，同时农村居民点用地统一规划、规范管理。

2、科学减少交通水利用地

现行规划2020年全区交通水利用地面积为1664.21公顷，调整完善后2020年减少到741.85公顷，减少了922.36公顷，主要用于水库和重点道路交通项目新建、续建、改建。

3、适当安排其他建设用地

现行规划2020年全区其他建设用地面积为237.93公顷，调整完善后2020年减少到45.63公顷，与现行规划相比，面积减少了192.30公顷。

### 三、其他土地结构调整

加强其他土地开发的生态影响评价，严禁在生态脆弱和环境敏感地区进行土地开发，适度开垦宜农自然保留地，保持宜林地区森林覆盖率。现行规划2020年全区其他土地面积为74203.68公顷，调整完善后2020年其他土地面积为75235.64公顷，与现行规划相比，增加了1031.96公顷。

**表7-2 东川区土地利用结构对比分析表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **规划分类** | | **现行规划（2020年）** | | **规划完善（2020年）** | | **变化量** | |
| **面积** | **比例** | **面积** | **比例** | **面积** | **比例** |
| 农用地 | 耕地 | 31996.42 | 17.15% | 30443.78 | 16.32% | -1552.64 | -0.83% |
| 园地 | 1448.07 | 0.78% | 1646.68 | 0.88% | 198.61 | 0.10% |
| 林地 | 60943.97 | 32.67% | 63987.69 | 34.30% | 3043.72 | 1.63% |
| 其他农用地 | 10991.76 | 5.89% | 9116.01 | 4.89% | -1875.75 | -1.00% |
| 小计 | 105380.22 | 56.48% | 105194.16 | 56.38% | -186.06 | -0.10% |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 5083.77 | 2.72% | 5352.53 | 2.87% | 268.76 | 0.15% |
| 交通水利用地 | 1664.21 | 0.89% | 741.85 | 0.40% | -922.36 | -0.49% |
| 其他建设用地 | 237.93 | 0.13% | 45.63 | 0.02% | -192.30 | -0.11% |
| 合计 | 6985.91 | 3.74% | 6140.01 | 3.29% | -845.90 | -0.45% |
| 其他土地 | 水域 | 3660.04 | 1.96% | 4012.48 | 2.15% | 352.44 | 0.19% |
| 自然保留地 | 70543.64 | 37.81% | 71223.16 | 38.18% | 679.52 | 0.37% |
| 小计 | 74203.68 | 39.77% | 75235.64 | 40.33% | 1031.96 | 0.56% |
| 总计 | | 186569.81 | 100.00% | 186569.81 | 100.00% | 0.00 | 0.00% |

## 第三节 耕地和基本农田保护分析

现行规划东川区安排2020年新增建设占用耕地规模为410.48公顷，调整完善后2020年东川区新增建设占用耕地170.93公顷。与现行规划相比，新增建设占用耕地减少了239.55公顷，有效的守住了耕地保护红线，保障了东川区粮食安全。

规划期末，东川区耕地保有量30443.78公顷，其中：铜都街道6929.79公顷，阿旺镇5616.87公顷，乌龙镇3435.79公顷，红土地镇5527.63公顷，汤丹镇3494.32公顷，拖布卡镇3662.36公顷，因民镇783.28公顷，舍块乡993.74公顷。

规划期末，东川区基本农田保护面积23106.77公顷，其中：铜都街道4485.71公顷，阿旺镇4737.63公顷，乌龙镇2878.93公顷，红土地镇4730.67公顷，汤丹镇2652.92公顷，拖布卡镇2494.26公顷，因民镇528.12公顷，舍块乡598.54公顷。

## 第四节 促进山地开发利用成效分析

山地开发利用是我省提高土地供给弹性系数，缓解土地资源瓶颈尤其是耕地资源瓶颈约束的重要举措，也是我市建设用地发展的的主要方向之一。为促进山地开发利用，加大土地资源安全的腾挪空间，调整完善对山地利用进行了安排。

1、优先保护了城镇周边及坝区耕地，缩减了坝区及城镇周边开发建设的空间，加大了坝区利用的成本，迫使建设用地向山地、低丘缓坡区域集中，有效地促进了山地的开发利用。

2、通过在山地、低丘缓坡区域安排新增建设用地指标，整合产业用地向山地园区集中，降低山地开发利用的成本，形成组团式、串联式发展，促进和引导了山地的开发利用。

3、通过水电基础设施、市政联接线等用地的安排，完善和配套了山地开发利用的基础设施，改变了山地基础设施薄弱的现状，推动产业向山地集中。

## 第五节 保障基础设施建设成效分析

调整完善围绕改善民生、保障城市安全、投资拉动效应明显的重点领域，通过统筹基础设施用地安排，促进了市域基础设施水平的全面提升。

1、在十三五时期，通过资金投入和调整完善建设用地指标保障，加强了对外交通干线、水利设施、电站等的建设力度， 有效拉动区域经济的发展。

2、按照“量力而行、有序发展”的原则，规划建设用地安排加强了城市公共交通基础设施建设、城市道路、桥梁建设改造、城市步行和自行车交通系统建设等方面的需求，保障了基础民生的基本需求。

3、通过与城乡规划的衔接协调，对土地利用布局的调整，合理的区分了功能区和城市建设管线的用地，对城市供水、排水防涝和防洪设施建设、市政地下管网建设改造、城市电网建设等重点工程进行了土地利用安排。

4、调整完善重点考虑了污水和垃圾处理设施建设用地指标保障，以设施建设和运行保障为主线，加快形成“厂网并举、泥水并重、再生利用”的建设格局，加快城市污水处理设施建设，改善城市水环境。

## 第六节 保护生态环境成效分析

东川地处低纬度高原，主体气候属亚热带季风气候，境内山脉河谷南北纵横，地形高差悬殊。由于采矿、地质构造等原因使得东川生态环境恶化，其中小江成为长江上游环境最恶劣、侵蚀最强烈、灾害最严重、输沙量最大的“四最河流”。东川先后进行“长防工程”、“治沙工程”和“全国生态环境重点治理县（市）”。

由于东川区属小江地震带，地壳稳定性分区属不稳定地区和次不稳定区，新构造活动表现明显，地震频繁、强度高，外动力和内动力作用强烈，造成区内岩石破碎，加之常年来采矿、修路等工程活动和坡耕种植等人类活动造成全区水土流失严重，泥石流、滑坡等地质灾害频发，是我国地质灾害极易发生的地区之一。东川区地质灾害尤以泥石流分布广泛，危害最为严重；泥石流以分布广、类型齐全、活动频繁、暴发猛烈、规模巨大、危害严重而著称，素有“泥石流博物馆”之称，是全国泥石流危害最严重的地区。

“十三五”期间东川区的生态改善目标为：通过实施东川区矿山地质环境恢复治理规划，逐步使东川区矿山环境地质问题及地质灾害隐患得到治理，矿山生态环境得到恢复与保护，改善矿山荒山秃岭，满目疮痍的状况，提升东川区对外形象，增加城市用地，全面促进当地经济发展。新建和生产矿山开采造成破坏的土地全面得到复垦利用，历史遗留矿山废弃土地复垦率达到40%以上；新建和生产矿山全面得到治理，历史遗留矿山环境恢复治理率分别达35%和45%以上。使东川区通过地质环境恢复治理建设成为新型产业基地及资源转型利用基地典范，基本形成绿色矿业格局。

2015～2020年期间，区内各种环境污染得到有效控制；森林生态系统功能得到改善，生物多样性保护取得较大进展；重要水源水质功能得到改善；城市环境质量得到进一步提高，农村面源污染得到控制，矿区环境得到有效整治；生态农业发展有一定规模，生态工业体系良性运行，全区生态乡镇建设较好发展。

进一步完善水源区保护；面山植被基本恢复，矿山生态全面进行恢复治理；水土流失得到有效防治，退耕还林工作继续深入开展；采用工程治理与生物治理相结合、治理与开发相结合的模式，在东川区全境范围内进行泥石流的综合治理；植被覆盖率和城市、集镇、乡村绿化水平进一步提高；继续深入开展农作物秸秆禁烧和综合利用管理工作，深入研究综合利用渠道。

在土地用途区和建设用地管制区划定的过程中，切实减轻生态环境的承载压力，坚持环境优先，把小江、小清河、乌龙小河、黄水篝沟及其主要支流两岸和轿子雪山保护区划为禁止建设用地区和生态环境安全控制区，以生态环境保护为主导用途，严格土地用途管制。

## 第七节 推进“多规合一”情况分析

此次调整完善工作中，加强了土地利用总体规划与产业发展、城乡建设、生态保护、林业等相关规划的衔接，并以土地利用总体规划为“底盘”，联合多部门共同进行基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界划定工作。在此基础上，积累工作经验、探索工作方法，为全面开展“多规合一”创造有利条件。

### 一、与国民经济“十三五”规划衔接情况

根据东川“十三五”规划目标，东川区将着力推进铜都街道、乌龙新区、阿旺镇等中心城镇建设，着力基础设施改善提升，着力城市转型发展，着力生态环境修复与综合治理，着力推进扶贫攻坚，建设金沙江对内开放合作经济带的重要城市、资源枯竭型城市转型发展实验区、生态修复示范区、和特种旅游目的地，形成北接长江经济带，南联滇中城市经济圈，西向攀枝花—六盘水经济区并最终对接成渝经济圈，东向会泽联系珠江—西江经济带对外开放态势。

土地利用总体规划是服务于社会经济发展的，土地利用规划从资源的集约利用、可持续利用方面具有调控经济发展的作用，因此，协调处理好土地利用总体规划和经济社会发展规划的关系非常重要。本次调整规划与东川区十三五经济和社会发展规划衔接情况主要表现在以下几点：

1、与国民经济“十三五”规划方向目标整体吻合。东川区“十三五”规划确立的总体目标是：经济社会跨越发展，发展质量和效益显著增强；基本公共服务水平均等化、一体化水平明显提高；人民生活大幅改善，幸福指数明显提升；生态建设与环境保护取得显著成效，发展与环境资源矛盾有效缓解；关键领域改革全面完成，初步建立与科学发展相适应的机制体制。到2018年，实现与全市同步全面建成小康社会目标。本次规划调整整体思路及土地利用战略与国民经济“十三五”规划方向目标整体吻合。

2、与国民经济“十三五”规划的战略布局与战略重点整体相符。

“十三五”期间东川区经济社会发展的主要奋斗目标是：一是综合实力明显增强，二是基础设施重大突破，三是特色产业形成支柱，四是城镇品质快速提升，五是生态环境明显改善，六是水源保护持续加强，七是民生保障成效显著，八是同步小康如期实现。

按照“十三五”规划发展思路，此次调整完善重点保障了北部山水新区、双龙生态旅游区、松花坝水源保护区不同的用地需求。对于松花坝水源保护区按照“保护为主，探索发展”思路，努力破解水源区保护与发展的矛盾，一级水源保护区严格限制发展，建设永久生态林带，主要进行生态建设和生态修复，二、三级保护区保护与发展并重，发展经济果林、生态农业、园林园艺植物、中药材等，使水源区产业由以农为主向以林为主转变。而北部山水新区以主城中心区为重点开展城市化建设，重点强化基础设施建设，优化产业发展布局，以国际化视野、超前眼光、战略思维，提升城市规划建设管理水平，强化省会城市中心城区的服务功能，为人民群众提供布局合理、环境优美、管理有序的生活居住空间，打造高品质现代都市城区，把东川建设成为和谐宜居、富有活力的现代化城市。

### 二、与城镇总体规划衔接情况

土地利用总体规划侧重于整个区域的远景发展，强调区域的整体性以及自然资源的保护、各业的协调、生态的平衡和经济的可持续发展，而城镇总体规划则主要侧重在对城市各类用地进行优化调整、合理配置，强调城市土地利用的整体效果。城镇总体规划和土地利用规划既相互联系又相互制约。两者衔接的核心就是土地利用的方向、规模、界限的协调与否，这不仅关系着城镇规划能否顺利实施、城镇能否健康发展，而且会对整个城镇经济乃至经济发展产生重大影响。实现两个规划的相互渗透、有机结合，已经成为加快城市化进程、推进城市经济快速发展的当务之急。

城镇总体规划在城镇人口预测、城镇人均用地标准，城镇人均用地内涵上达成一致，无法达成一致的，在城镇建设用地总规模和空间分配上，城镇总体规划要服从土地利用总体规划的统筹安排，本次调整土地利用总体规划中，在布局集镇建设用地或其他建设项目时充分考虑了城镇建设的自身发展要求，重点考虑了为城镇发展留有足够的预留地和节约集约用地原则，与土地利用规划全面协调。

### 四、与林业“十三五”规划衔接情况

根据林业“十三五”规划，十三五期间，东川区的林业发展规划主要按照生态建设产业化，产业发展生态化的发展思路，通过实施退耕还林、防护林工程建设、干果基地、林业产业、速生丰产林等造林工程，全区森林资源稳步增长，生态环境得到明显改善，产业基地建设得到快速发展。

本次调整规划在响应上级部门政策精神的同时，在规划布局中，山地、缓坡地、丘陵等适宜建设的用地占用林地时，对林业“十三五”规划中重点林地：公益林地、水源林、保护林等进行了充分考虑，规划布局期间与林业部门就建设占用林地方面做了反复论证，避免云龙水库水源保护区、各乡镇水源林、公益林等建设占用情况出现，以保证林地保持水土、涵养水源和保持生态平衡的功能。

在项目布局中也充分考虑了林业规划中的经济林和观光林，因经济林加工需要的建设场地预留等用地相应布局，保证各林业项目得到规划落实的同时全方位考虑到了整个东川区的林业发展格局，做到规划之间的相互促进、相互补充。

### 五、与其他规划衔接情况

本次调整土地利用总体规划除了与以上几个规划相衔接以外，还与交通、教育，招商等规划相协调，在行业用地标准和用地分类内涵上，要与土地利用总体规划协商达成一致。在以确定的各行业规划用地规模范围内，加大对重大项目具体布局的论证，在符合土地利用总体规划总体布局的原则上可进行局部微调，做到互相不冲突。

总体来看，东川区土地利用总体规划调整与国民经济“十三五”规划、城镇总体规划、林业“十三五”规划等规划进行了充分衔接，在此基础上，充分与区内招商、教育、交通等部门进行了衔接，规划调整方案切实可行。

东川区此次调整完善工作形成“政府主导、国土牵头、部门协同、企业自觉、社会参与”的保障工作大格局，加强了土地利用总体规划与产业发展、城乡建设、生态保护、林业等相关规划的衔接，统一思想、提高认识，并以土地利用总体规划为“底盘”，联合多部门共同进行基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界划定工作。在此基础上，积累工作经验、探索工作方法，提高土地集约节约利用水平和土地利用效率。

此外，此次调整完善还与教育、民政等相关职能部门编制的规划、计划进行了充分衔接，保障了铜都小学、汤丹小学、格勒小学等教育科研项目用地需求；安排落实了阿旺敬老院社会福利用地；并对区内已批项目或已出让土地的用地性质予以保留，在上一轮规划成果的基础上进行深化和优化，确保各层面规划的衔接和统一，强调规划的可操作性。做到与各级规划的协调，建设项目由主管部门确定，用地规模和位置共同协商确定，本调整完善方案中重要的定义、结论、数据均与相关规划吻合，并符合其他相关规划。

# 附表

# 附表1 东川区土地利用主要调控指标

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标名称** | **上级下达规模** | **规划基期年** | **规划目标年** | **指标属性** | **备注** |
| 耕地保有量 | 29497 | 32403.40 | 30430.78 | 约束性 | 包含预留的13公顷新增建设占用耕地 |
| 基本农田保护面积 | 23066 | 26269.15 | 23106.77 | 约束性 |  |
| 园地 | 1647.13 | 1687.13 | 1646.68 | 预期性 |  |
| 林地 | 63057.64 | 61455.93 | 63987.69 | 预期性 |  |
| 草地 | 89.27 | 0 | 0 | 预期性 |  |
| 建设用地总规模 | 6156 | 5816.34 | 6155.66 | 约束性 | 包含预留的15.65公顷城乡建设用地 |
| 城乡建设用地规模 | 5368.57 | 5055.73 | 5368.18 | 约束性 | 包含预留的15.65公顷城乡建设用地 |
| 城镇工矿用地规模 | 1967.68 | 1804.07 | 1856.31 | 预期性 |  |
| 城镇用地 | —— | 891.25 | 992.04 | 预期性 |  |
| 新增建设用地规模 | 339.69 | —— | 335.17 | 预期性 | 包含预留的15.65公顷新增建设占用农用地 |
| 新增建设占用农用地规模 | 322.71 | —— | 266.47 | 预期性 | 包含预留的15.65公顷新增建设占用农用地 |
| 新增建设占用耕地规模 | 203.32 | —— | 170.93 | 约束性 | 包含预留的13公顷新增建设占用耕地 |
| 土地整治补充耕地规模 | 159.51 | —— | 171.75 | 约束性 |  |
| 坝区现状耕地划入基本农田比例 | 80% |  | 80.90% | 约束性 |  |
| 人均城镇工矿用地 | 114平方米/人 |  | 114平方米/人 | 约束性 |  |
| 人均农村居民点用地 | 133.25平方米/人 |  | 133.25平方米/人 | 预期性 |  |

注：按照云南省相关要求，东川区预留农村居民点用地15.65公顷，并安排相应新增建设占用农用地指标15.65公顷，其中新增建设占用耕地指标13公顷。

# 附表2 东川区土地利用结构调整表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **规划分类** | | | **规划基期** | | **规划目标年** | | **变化量** | | **备注** |
| **（2014年）** | | **（2020年）** | |
| **面积** | **比例** | **面积** | **比例** | **面积** | **比例** |
| 农用地 | 耕地 | | 32403.4 | 17.37% | 30443.78 | 16.32% | -1959.62 | -1.05% | 不包含预留的13公顷新增建设占用耕地 |
| 园地 | | 1687.07 | 0.90% | 1646.68 | 0.88% | -40.39 | -0.02% |  |
| 林地 | | 61455.47 | 32.94% | 63987.69 | 34.30% | 2532.22 | 1.36% |  |
| 牧草地 | | 0 | 0.00% | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |  |
| 其他农用地 | | 9772.46 | 5.24% | 9116.01 | 4.89% | -656.45 | -0.35% |  |
| 小计 | | 105318.4 | 56.45% | 105194.16 | 56.38% | -124.24 | -0.07% | 不包含预留的15.65公顷新增建设占用农用地 |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 城镇用地 | 891.14 | 0.48% | 992.04 | 0.53% | 100.90 | 0.05% |  |
| 农村居民点用地 | 3251.57 | 1.74% | 3396.22 | 1.82% | 144.65 | 0.08% |  |
| 采矿用地 | 912.83 | 0.49% | 926.00 | 0.50% | 13.17 | 0.01% |  |
| 其他独立建设用地 | 0 | 0.00% | 38.28 | 0.02% | 38.28 | 0.02% |  |
| 小计 | 5055.54 | 2.71% | 5352.53 | 2.87% | 296.99 | 0.16% | 不包含预留的15.65公顷城乡建设用地 |
| 交通水利用地 | | 714.07 | 0.38% | 741.85 | 0.40% | 27.78 | 0.02% |  |
| 其他建设用地 | | 46.55 | 0.02% | 45.63 | 0.02% | -0.92 | 0.00% |  |
| 合计 | | 5816.16 | 3.12% | 6140.01 | 3.29% | 323.85 | 0.17% | 不包含预留的15.65公顷城乡建设用地 |
| 其他土地 | 水域 | | 4034.68 | 2.16% | 4012.48 | 2.15% | -22.20 | -0.01% |  |
| 自然保留地 | | 71400.57 | 38.27% | 71223.16 | 38.18% | -177.41 | -0.09% |  |
| 小计 | | 75435.25 | 40.43% | 75235.64 | 40.33% | -199.61 | -0.10% |  |
| 总计 | | | 186569.81 | 100.00% | 186569.81 | 100.00% | 0.00 | 0.00% |  |

注：按照云南省相关要求，东川区预留农村居民点用地15.65公顷，并安排相应新增建设占用农用地指标15.65公顷，其中新增建设占用耕地指标13公顷。

# 附表3 东川区各乡镇规划指标控制表（2020年）

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **耕地保有量** | **基本农田保护面积** | **建设用地总规模** | **城乡建设用地规模** | **新增建设用地规模** | **新增建设占用耕地规模** | **土地整治补充耕地规模** |
| 阿旺镇 | 5443.28 | 4733 | 643.46 | 497.12 | 18.84 | 18.04 | 14.53 |
| 铜都街道 | 6594.60 | 4473 | 2528.88 | 2318.87 | 148.71 | 80.50 | 55.68 |
| 乌龙镇 | 3389.53 | 2873 | 553.21 | 417.72 | 13.98 | 10.32 | 0 |
| 红土地镇 | 5502.31 | 4727 | 480.64 | 412.89 | 77.32 | 50.19 | 0 |
| 汤丹镇 | 3354.71 | 2647 | 952.05 | 854.88 | 15.76 | 5.88 | 29.65 |
| 拖布卡镇 | 3502.39 | 2493 | 561.45 | 479.66 | 18.41 | 15.93 | 59.65 |
| 因民镇 | 727.04 | 526 | 284.30 | 251.82 | 23.26 | 6.64 | 0 |
| 舍块乡 | 983.14 | 593 | 136.35 | 119.97 | 7.75 | 2.82 | 0 |
| 预留 | — | — | 15.65 | 15.65 | 15.65 | 13 | — |
| 东川区 | 29497 | 23066 | 6156.00 | 5368.57 | 339.69 | 203.32 | 159.51 |

# 附表4 东川区土地利用用途分区表

单位:公顷,%

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **一般农地区** | **基本农田**  **保护区** | **城镇村建设用地区** | **独立**  **工矿区** | **风景旅**  **游用地** | **生态环境安全控制区** | **林业用地区** | **其他**  **用地区** | **合计** |
|
| 阿旺镇 | 2573.03 | 4737.63 | 466.34 | 35.93 | 6.29 | 0.00 | 9428.52 | 10231.88 | 27479.62 |
| 铜都街道 | 5554.75 | 4485.71 | 1905.14 | 440.11 | 85.41 | 0.00 | 7847.17 | 15583.40 | 35901.69 |
| 乌龙镇 | 1493.44 | 2878.93 | 419.48 | 1.01 | 2.63 | 0.00 | 3727.2 | 4639.51 | 13162.2 |
| 红土地镇 | 2388.4 | 4730.67 | 384.68 | 33.2 | 27.89 | 2617.64 | 14098.44 | 5918.26 | 30199.18 |
| 汤丹镇 | 1972.82 | 2652.92 | 559.76 | 313.12 | 2.90 | 96.64 | 10904.6 | 12648.49 | 29151.25 |
| 拖布卡镇 | 2156.91 | 2494.26 | 462.67 | 22.17 | 0.00 | 75.14 | 5270.26 | 8911.73 | 19393.14 |
| 因民镇 | 542.38 | 528.12 | 142.36 | 116.05 | 0.00 | 187.48 | 7366.14 | 5634.05 | 14516.58 |
| 舍块乡 | 758.18 | 598.54 | 93.54 | 27.72 | 0.00 | 1197.64 | 6221.41 | 7869.11 | 16766.14 |
| 总计 | 17438.91 | 23106.77 | 4433.97 | 989.31 | 125.12 | 10033.68 | 64863.75 | 65578.30 | 186569.81 |

# 附表5 东川区基础设施及重点项目情况表（2010-2020年）

单位：公顷

| **项目**  **类型** | **项目名称** | **建设**  **性质** | **建设年限** | **用地**  **规模** | **新增建设用地** | | **涉及村（镇）** | **备**  **注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **其中占用耕地** |
| 1.交通 | 龙东格公路二级改一级 | 新建 | 2015-2020 | 157.66 | 157.66 | 37.39 | 铜都街道;汤丹镇;拖布卡镇;阿旺镇 |  |
| 功东高速公路 | 新建 | 2015-2020 | 72.97 | 72.97 | 24.03 | 铜都街道;乌龙镇;阿旺镇 |  |
| 云南省S25昆明至巧家高速公路东川至格勒段工程 | 新建 | 2015-2020 | 211.80 | 207 | 78.07 | 铜都街道;汤丹镇;拖布卡镇;乌龙镇 |  |
| 昆明至巧家蒙姑格巧高速公路 | 新建 | 2017-2020 | 25 | 20 | 5 | 拖布卡镇 |  |
| 东倘公路及轿子雪山支线 | 新建 | 2015-2020 | 207.88 | 207.88 | 207.88 | 铜都街道、乌龙镇、红土地镇 |  |
| 金沙路及东起路延长线 | 新建 | 2015-2020 | 56.57 | 56.57 | 30.57 | 铜都街道 |  |
| 东起路南延线和北延线 | 新建 | 2017-2020 | 35 | 25 | 4 | 铜都街道 |  |
| 学府路南延长线 | 新建 | 2017-2020 | 15 | 10 | 3 | 铜都街道 |  |
| 东川至红土地公路改扩建 | 新建 | 2015-2022 | 98.75 | 98.75 | 29.48 | 红土地镇、铜都街道;汤丹镇; |  |
| 东海路延长线 | 新建 | 2015-2023 | 2.72 | 2.72 | 1.54 | 铜都街道 |  |
| 东川至会泽公路改扩建 | 改建 | 2015-2025 | 34.19 | 34.19 | 8.95 | 铜都街道 |  |
| 小江至汤丹公路扩建 | 新建 | 2015-2026 | 29 | 20 | 3 | 汤丹镇 |  |
| 东川至寻甸倘甸二级公路项目 | 新建 | 2015-2020 | 207.88 | 207.88 | 207.88 | 铜都街道;乌龙镇; |  |
| 金东大桥与龙东格公路的连接线 | 新建 | 2015-2017 | 3.8 |  |  | 拖布卡镇 |  |
| 凯通北路连接线 | 新建 | 2011-2015 | 0.44 | 0.44 | 0.31 | 铜都街道 |  |
| 新乌公路 | 新建 | 2017-2020 | 1.52 | 1.52 | 1.2 | 红土地镇 |  |
| 寻甸至舍块乡公路 | 新建 | 2017-2020 | 20.84 | 20.84 | 3.14 | 舍块乡 |  |
| 基多河大桥 | 新建 | 2019 | 0.58 | 0.58 | 0 | 舍块乡 |  |
| 普渡河大桥 | 新建 | 2019 | 0.7 | 0.7 | 0 | 舍块乡 |  |
| 东起路大桥 | 新建 | 2015-2020 | 7.47 | 7.37 | 5.28 | 铜都街道 |  |
| 渝昆高铁东川规划线路 | 新建 | 2017-2020 | 50 | 40 | 15 | 铜都街道、阿旺镇 |  |
| 太阳谷园区一期道路 | 新建 | 2017 | 0.65 | 0.65 | 2.79 | 阿旺镇 |  |
| 太阳谷园区二期道路 | 新建 | 2015-2020 | 3.05 | 3.02 | 0 | 阿旺镇 |  |
| 铜都街道紫牛村林家渡至正大蛋鸡场道路 | 新建 | 2015-2020 | 8.65 | 3.25 | 1.29 | 铜都街道 |  |
| 金东大桥 | 扩建 | 2014-2016 | 15.69 | 13.57 | 2.36 | 铜都街道 |  |
| 东川通用机场 | 新建 | 2018-2020 | 35 | 30 | 12 | 铜都街道 |  |
| 东川港及茂炉四个码头 | 新建 | 2018-2020 | 15 | 10 | 1 | 舍块乡、因民镇、拖布卡镇 |  |
| 东川铁路支线扩能改造 | 新建 | 2018-2020 | 23 | 20 | 10 | 铜都街道 |  |
| 东川通用机场道路建设 | 新建 | 2018-2020 | 10 | 8 | 2 | 铜都街道 |  |
| 金沙江黄金水岸航道、码头等基础设施建设 | 新增 | 2016-2020 | 20 | 27 | 24 | 舍块乡 |  |
| 转龙至红土地二级公路 | 新增 | 2016-2020 | 27.35 | 27.35 | 21.88 | 红土地镇 |  |
| 小计 | —— | —— | 1398.16 | 1334.91 | 743.04 | —— |  |
| 2、水利 | 轿子山水库工程(淹没区、大坝、配套渠道、环湖公路） | 新建 | 2015-2018 | 111.11 | 100 | 50.8 | 红土地镇 |  |
| 东川区汤丹镇小河水库工程 | 新建 | 2017-2018 | 18 | 10 | 3 | 汤丹镇 |  |
| 因民镇青龙山红旗水库工程 | 新建 | 2018-2020 | 8 | 2 | 0 | 因民镇 |  |
| 东川区迎新水库工程 | 新建 | 2017-2018 | 9 | 5 | 1 | 铜都街道 |  |
| 东川区绿茂村老街沙坝水库工程 | 扩建 | 2017-2018 | 10 | 8 | 2 | 铜都街道 |  |
| 东川区水井山水库工程 | 新建 | 2016 | 17.74 | 16 | 0.5 | 因民镇 |  |
| 小江水文站 | 已建 | 2012-2013 | 0.07 | 0.07 | 0.07 | 铜都街道 |  |
| 岔河小（一）型水库 | 新增 | 2016-2020 | 3.33 | 3.33 | 2.67 | 红土地镇 |  |
| 清水河小（一）型水库 | 新增 | 2016-2020 | 3.33 | 3.33 | 2.67 | 红土地镇 |  |
| 红土地镇自来水厂 | 新增 | 2016-2020 | 6.67 | 6.67 | 5.33 | 红土地镇 |  |
| 小计 | —— | —— | 187.25 | 154.4 | 68.04 | —— |  |
| 3.能源 | 东川塘子口风电场 | 新建 | 2020 | 1.90 | 1.90 |  | 铜都街道 |  |
| 野牛风电场 | 新建 | 2018-2020 | 2.30 | 2.26 | 0 | 铜都街道 |  |
| 国投云南风电李子沟村八角地风电站 | 新建 | 2018-2020 | 1.5 | 1.5 | 0 | 铜都街道 |  |
| 巨龙梁风电站 | 新建 | 2018-2020 | 1.5 | 1.5 | 0 | 铜都街道 |  |
| 国家光伏扶贫项目村级电站 | 新建 | 2018-2020 | 2 | 1.5 | 0.5 | 铜都、阿旺、乌龙、汤丹、拖布卡、红土地、因民、舍块 |  |
| 国家光伏扶贫项目集中式电站 | 新建 | 2018-2020 | 2 | 1.5 | 0.5 |  |
| 碧谷新街农光互补光伏电站升压站 | 新建 | 2018-2020 | 1.5 | 1.5 | 0 | 铜都街道 |  |
| 荒田光伏电站升压站 | 新建 | 2018-2020 | 1.5 | 1.5 | 0 | 铜都街道 |  |
| 橄榄坡光伏电站升压站 | 新建 | 2018-2020 | 1.5 | 1.5 | 0 | 铜都街道 |  |
| 坝塘光伏电站升压站 | 新建 | 2018-2020 | 1.5 | 1.5 | 0 | 铜都街道 |  |
| 小海草山光伏电站升压站 | 新建 | 2018-2020 | 1.5 | 1.5 | 0 | 铜都街道 |  |
| 小江水文站 | 新建 | 2017-2020 | 0.17 | 0.17 | 0.04 | 铜都街道 |  |
| 坝塘发电有限公司5级站 | 新建 | 2017-2020 | 0.57 | 0.57 | 0.2 | 乌龙镇 |  |
| 龙头山电站 | 新建 | 2019 | 0.24 | 0.24 | 0.47 | 阿旺镇 |  |
| 龙头山一级电站 | 新建 | 2019 | 0.24 | 0.24 | 0.47 | 阿旺镇 |  |
| 小清河六级电站 | 新建 | 2015-2020 | 1.12 | 1.12 | 0 | 铜都街道 |  |
| 小清河七级电站 | 新建 | 2015-2020 | 1.12 | 1.12 | 0 | 铜都街道 |  |
| 小清河四级电站 | 新建 | 2015-2020 | 0.71 | 0.7 | 0.36 | 铜都街道 |
| 碧谷新村222变电站 | 新建 | 2017-2019 | 0.96 | 0.93 | 0 | 铜都街道 |  |
| 因民镇田坝村金水变电站 | 新建 | 2015-2020 | 0.19 | 0.04 | 0.09 | 因民镇 |  |
| 因民镇田坝村金水降压站 | 新建 | 2015-2020 | 0.19 | 0.09 | 0.95 | 因民镇 |
| 恒东电站 | 新建 | 2015-2020 | 1.01 | 1.01 | 0 | 铜都街道 |  |
| 野牛风电场机位 | 新建 | 2016-2020 | 2.31 | 2.31 | 0.2 | 铜都街道 |  |
| 四方地磷化工220千伏变电站 | 新建 | 2018-2020 | 1.5 | 1.5 | 0 | 铜都街道 |  |
| 太阳谷园区岩头变电站 | 新建 | 2015-2020 | 0.68 | 0.68 | 0 | 铜都街道 |  |
| 红土地35KV变电站 | 新增 | 2016-2020 | 3.33 | 3.33 | 2.67 | 红土地镇 |  |
| 舍块乡35KV变电站 | 新增 | 2016-2021 | 0.67 | 10.00 | 8.00 | 舍块乡 |  |
| 小计 | —— | —— | 33.71 | 41.71 | 14.45 | —— |  |
| 4.旅游 | 乌蒙巅峰旅游牯牛山系列项目 | 新建 | 2018 | 25.77 | 25.77 | 2.97 | 铜都街道 |  |
| 铜都街道月牙山幸福乡村留住乡愁旅游区 | 新建 | 2018-2020 | 6.05 | 5.63 | 2.30 | 铜都街道 |  |
| 东川高峡出平湖旅游区 | 新建 | 2018-2020 | 6.67 | 4.96 | 3.02 | 拖布卡镇、因民镇 |  |
| 铜都街道木树朗瓦窑功东高速搬迁安置留住乡愁旅游区 | 新建 | 2018-2020 | 4.21 | 3.02 | 1.05 | 铜都街道 |  |
| 乌龙镇东吉金滩温泉 | 新建 | 2018-2020 | 1.33 | 0.98 | 0 | 乌龙镇 |  |
| 铜都街道大寨村玉龙温泉 | 新建 | 2018-2020 | 3.03 | 1.68 | 0.97 | 铜都街道 |  |
| 铜都街道三江口布依农庄 | 新建 | 2018-2020 | 20 | 16 | 3 | 铜都街道 |  |
| 拖布卡镇补味温泉 | 新建 | 2018-2020 | 1.35 | 0.56 | 0 | 拖布卡镇 |  |
| 箐口村乌蒙山庄 | 新建 | 2018-2020 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 铜都街道 |  |
| 乌龙镇坝塘村乡村旅游开发项目建设用地 | 新建 | 2018-2020 | 1.04 | 0.98 | 0 | 乌龙镇 |  |
| 云南文投集团东川合作协议系列项目 | 新建 | 2018-2020 | 6.67 | 3.46 | 1.45 | 东川区全区范围 |  |
| 云南玺丰生态旅游农庄项目 | 新建 | 2018-2020 | 1.23 | 0 | 0 | 阿旺镇 |  |
| 新碳房村窑山圣洁冰雪园地 | 新增 | 2016-2020 | 2.91 | 2.91 | 2.33 | 红土地镇 |  |
| 大厂原始森林乐尼白探险秘境 | 新增 | 2016-2020 | 5.47 | 5.47 | 4.37 | 红土地镇 |  |
| 茅坝子乐尼白探险秘境 | 新增 | 2016-2020 | 7.20 | 7.20 | 5.76 | 红土地镇 |  |
| 花沟村委会七彩坡旅游设施项目 | 新增 | 2016-2020 | 2.21 | 2.21 | 1.77 | 红土地镇 |  |
| 花沟村委会锦绣园旅游设施项目 | 新增 | 2016-2020 | 3.46 | 3.46 | 2.76 | 红土地镇 |  |
| 花沟村委会花沟水库红土印象对面旅游设施项目 | 新增 | 2016-2020 | 30.42 | 30.42 | 24.34 | 红土地镇 |  |
| 金水花沟村委会花石头旅游设施项目 | 新增 | 2016-2020 | 7.30 | 7.30 | 5.84 | 红土地镇 |  |
| 花沟村委会乐谱凹旅游设施项目 | 新增 | 2016-2020 | 14.75 | 14.75 | 11.80 | 红土地镇 |  |
| 红土地假日酒店 | 新增 | 2016-2020 | 5.42 | 5.42 | 4.34 | 红土地镇 |  |
| 花沟村委会乐谱凹旅游设施项目 | 新增 | 2016-2020 | 10.49 | 10.49 | 8.39 | 红土地镇 |  |
| 罗泊河水库基础设施建设用地 | 新增 | 2016-2020 | 36.39 | 36.39 | 29.11 | 红土地镇 |  |
| 花沟村委会锅底塘一期旅游设施项目 | 新增 | 2016-2020 | 35.62 | 35.62 | 28.50 | 红土地镇 |  |
| 杨家湾秧田冲旅游设施项目 | 新增 | 2016-2020 | 5.93 | 5.93 | 4.75 | 红土地镇 |  |
| 花沟村委会老龙树旅游设施项目 | 新增 | 2016-2020 | 9.22 | 9.22 | 7.38 | 红土地镇 |  |
| 花沟村委会落霞沟旅游设施项目 | 新增 | 2016-2020 | 31.62 | 31.62 | 25.30 | 红土地镇 |  |
| 松毛棚村委会大坪子小组旅游设施项目 | 新增 | 2016-2020 | 52.14 | 52.14 | 41.71 | 红土地镇 |  |
| 普渡河大峡谷旅游开发项目 | 新增 | 2016-2021 | 10.00 | 10.00 | 8.00 | 舍块乡 |  |
| 小计 | —— | —— | 348.3 | 333.99 | 231.61 | —— |  |
| 5.移民搬迁安置项目 | 阿旺镇小河村搬迁集中安置点 | 新建 | 2015-2020 | 5.78 | 5.78 | 5.78 | 阿旺镇 |  |
| 阿旺镇阿旺宜居农房建设搬迁集中安置点 | 新建 | 2015-2020 | 0.85 | 0.79 | 0.79 | 阿旺镇 |  |
| 汤丹镇达朵小田坝宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2014-2020 | 1.08 | 1.08 | 1.08 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇大地坡村大地坡小组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2014-2020 | 0.58 | 0.52 | 0.52 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇大地坡村大地坡组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2014-2018 | 1.21 | 1.21 | 0.9 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇大地坡村大黑山组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2014-2018 | 1.24 | 1.24 | 1.15 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇大地坡大龙潭组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2014-2016 | 0.64 | 0.56 | 0.56 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇大地坡村大黑山组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2016-2018 | 0.88 | 0.88 | 0.39 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇梨坪村大梨树组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2014 | 0.84 | 0.84 | 0.55 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇梨坪村上坪山组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2014 | 1.01 | 1.01 | 1.01 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇梨坪村田坝组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2012-2020 | 1.60 | 1.35 | 0.75 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇梨坪村下坪山组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2014-2020 | 0.68 | 0.68 | 0.68 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇梨坪村新田小组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2017-2020 | 1.12 | 1.04 | 1.04 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇梨坪村烟地小组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2016-2020 | 1.90 | 1.9 | 1.9 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇梨坪村中村组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2010-2020 | 0.95 | 0.93 | 0.93 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇洒海村小新村干坪子宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2017-2020 | 1.42 | 1.42 | 1.42 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇洒海村新建村组青沙包宜居农房建设搬迁集中安置点 | 新建 | 2014-2020 | 7.07 | 6.92 | 4.82 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇洒海村易地扶贫搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2016-2018 | 0.45 | 0.45 | 0.45 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇洒海浪田坝组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2012-2015 | 2.06 | 1.97 | 1.97 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇三家村上田坝组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2012-2015 | 1.27 | 1.27 | 1.27 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇三家村下田坝宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2012-2015 | 0.64 | 0.64 | 0.28 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇杉木村大窑洞组宜居农房建设搬迁集中安置点 | 新建 | 2012-2015 | 1.01 | 1.01 | 1.01 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇杉木村万家村组宜居农房建设搬迁集中安置点 | 新建 | 2015-2020 | 0.88 | 0.52 | 0.52 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇杉木村丫口组宜居农房建设搬迁集中安置点 | 新建 | 2015-2020 | 1.03 | 1.03 | 0 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇新寨村易地扶贫集中安置点项目 | 新建 | 2015-2020 | 1.15 | 1.04 | 1.04 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇中河村三股水组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2015-2020 | 1.27 | 1.27 | 1.27 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇中河村纸厂组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2015-2020 | 2.70 | 2.7 | 1.64 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇中山村大坪子小组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2015-2020 | 2.19 | 2.19 | 2.08 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇中山村王家村组宜居农房建设搬迁集中安置点 | 新建 | 2015-2020 | 6.22 | 6.01 | 0.19 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇中山村徐家村小组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2015-2020 | 0.76 | 0.76 | 0.5 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇中山村中山组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2015-2020 | 0.76 | 0.76 | 0.57 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇田坝老村组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2015-2020 | 0.75 | 0.48 | 0.48 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇田坝木刻、梭山组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2015-2020 | 0.57 | 0.55 | 0.55 | 汤丹镇 |  |
| 汤丹镇望厂村易地扶贫搬迁集中安置点 | 新建 | 2015-2020 | 0.40 | 0.4 | 0.4 | 汤丹镇 |  |
| 铜都街道易地扶贫搬迁洗尾嘎安置点 | 新建 | 2015-2020 | 1.63 | 1.63 | 1.23 | 铜都街道 |  |
| 铜都街道李子沟宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2015-2020 | 1.60 | 1.6 | 1.2 | 铜都街道 |  |
| 铜都街道尼拉姑宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2015-2020 | 1.46 | 1.46 | 1.46 | 铜都街道 |  |
| 铜都街道紫牛村宜居农房建设搬迁集中安置点项目地块一 | 新建 | 2015-2020 | 2.26 | 2.26 | 2.26 | 铜都街道 |  |
| 铜都街道紫牛村宜居农房建设搬迁集中安置点项目地块二 | 新建 | 2015-2020 | 11.56 | 11.06 | 5.05 | 铜都街道 |  |
| 铜都街道箐口村宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2015-2020 | 0.49 | 0.49 | 0.49 | 铜都街道 |  |
| 铜都街道岩脚村宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2015-2020 | 4.95 | 4.95 | 4.11 | 铜都街道 |  |
| 拖布卡镇李家梁子小组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2010-2020 | 3.37 | 3.17 | 2.46 | 拖布卡镇 |  |
| 拖布卡镇宜居农房建设搬迁集中安置点项目地块一 | 新建 | 2017-2018 | 6.04 | 5.98 | 5.53 | 拖布卡镇 |  |
| 拖布卡镇宜居农房建设搬迁集中安置点项目地块二 | 新建 | 2017-2018 | 1.56 | 1.56 | 1.56 | 拖布卡镇 |  |
| 乌龙镇半坡村小新山宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2010-2014 | 3.33 | 3.33 | 0 | 乌龙镇 |  |
| 乌龙镇大碑棋宜居农房建设搬迁集中安置点 | 新建 | 2016 | 1.03 | 1.03 | 1.03 | 乌龙镇 |  |
| 乌龙镇大村子宜居农房建设搬迁集中安置点 | 新建 | 2016 | 4.10 | 3.62 | 3.62 | 乌龙镇 |  |
| 乌龙镇大水井宜居农房建设搬迁集中安置点 | 新建 | 2017-2020 | 1.62 | 1.62 | 1.61 | 乌龙镇 |  |
| 乌龙镇锅底塘扶贫宜居农房建设搬迁集中安置点 | 新建 | 2017-2020 | 1.03 | 1.03 | 1.03 | 乌龙镇 |  |
| 乌龙镇回子村宜居农房建设搬迁集中安置点点 | 新建 | 2014 | 1.75 | 1.61 | 1 | 乌龙镇 |  |
| 乌龙镇老座处宜居农房建设搬迁集中安置点 | 新建 | 2014-2020 | 1.57 | 1.57 | 1.43 | 乌龙镇 |  |
| 乌龙镇跑马宜居农房建设搬迁集中安置点 | 新建 | 2017-2020 | 0.58 | 0.58 | 0.58 | 乌龙镇 |  |
| 乌龙镇园子宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2015-2020 | 0.63 | 0.63 | 0.61 | 乌龙镇 |  |
| 因民镇联盟宜居农房安居乐业建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2014-2020 | 1.43 | 1.43 | 1.4 | 因民镇 |  |
| 因民镇牛厂坪社区平田组宜居农房建设搬迁集中安置点项目 | 新建 | 2017 | 1.46 | 1.46 | 1.45 | 因民镇 |  |
| 红土地集中安置点1 | 新增 | 2016-2020 | 20.00 | 20.00 | 16.00 | 红土地镇 |  |
| 红土地集中安置点2 |  | 2016-2020 | 20.00 | 20.00 | 16.00 | 红土地镇 |  |
| 红土地集中安置点3 |  | 2016-2020 | 13.33 | 13.33 | 10.67 | 红土地镇 |  |
| 舍块搬迁安置点1 | 新增 | 2016-2020 | 5.00 | 5.00 | 4.00 | 舍块乡 |  |
| 舍块搬迁安置点2 | 新增 | 2016-2020 | 4.00 | 4.00 | 3.20 | 舍块乡 |  |
| 红土地镇地质灾害搬迁点 | 新增 | 2016-2020 | 6.67 | 6.67 | 5.33 | 红土地镇 |  |
| 小计 | —— | —— | 175.41 | 172.27 | 132.8 | —— |  |
| 6.科教 | 铜都小学 | 新建 | 2019 | 0.68 | 0.68 | 0.01 | 铜都街道 |  |
| 东川区阿旺镇中心小学 | 新建 | 2019 | 0.18 | 0.18 | 0.06 | 阿旺镇 |  |
| 汤丹中心小学 | 新建 | 2019 | 0.12 | 0.12 | 0 | 汤丹镇 |  |
| 东川五小及第一幼儿园 | 新建 | 2019 | 6.16 | 6.16 | 3.37 | 铜都街道 |  |
| 拖布卡镇格勒小学搬迁 | 新建 | 2018-2020 | 0.80 | 0.80 | 0.20 | 拖布卡镇 |  |
| 格勒幼儿园搬迁重建项目 | 新建 | 2018-2020 | 0.67 | 0.08 | 0 | 拖布卡镇 |  |
| 阿旺镇岩头小学 | 新建 | 2018 | 0.80 | 0.80 | 0.20 | 阿旺镇 |  |
| 阿旺镇芋头塘小学 | 新建 | 2018 | 0.80 | 0.80 | 0.20 | 阿旺镇 |  |
| 东川区阿旺镇中学 | 新建 | 2018 | 1.35 | 0.96 | 0.49 | 阿旺镇 |  |
| 东川区铜都街道集义小学 | 新建 | 2018 | 0.80 | 0.80 | 0.20 | 铜都街道 |  |
| 姑海小学 | 新建 | 2018 | 0.80 | 0.80 | 0.20 | 铜都街道 |  |
| 汤丹镇江西小学 | 新建 | 2018 | 0.80 | 0.80 | 0.20 | 汤丹镇 |  |
| 绿茂小学 | 新建 | 2018 | 0.80 | 0.80 | 0.20 | 铜都街道 |  |
| 绿茂中学 | 新建 | 2018 | 1.35 | 0.96 | 0.49 | 铜都街道 |  |
| 东川区第一中学 | 新建 | 2018 | 1.35 | 0.96 | 0.49 | 铜都街道 |  |
| 汤丹中学 | 新建 | 2018 | 1.35 | 0.96 | 0.49 | 汤丹镇 |  |
| 铜都街道办事处梨坪小学 | 新建 | 2018 | 0.80 | 0.80 | 0.20 | 铜都街道 |  |
| 拖布卡播卡小学 | 新建 | 2018 | 0.80 | 0.80 | 0.20 | 拖布卡镇 |  |
| 拖布卡布卡小学 | 新建 | 2018 | 0.80 | 0.80 | 0.20 | 拖布卡镇 |  |
| 拖布卡中学 | 新建 | 2018 | 1.35 | 0.96 | 0.49 | 拖布卡镇 |  |
| 乌龙小学 | 新建 | 2018 | 0.80 | 0.80 | 0.20 | 乌龙镇 |  |
| 乌龙中学 | 新建 | 2018 | 1.35 | 0.96 | 0.49 | 乌龙镇 |  |
| 因民中心学校 | 新建 | 2018 | 1.35 | 0.96 | 0.49 | 因民镇 |  |
| 铜都街道绿茂幸福娃幼儿园 | 新建 | 2018 | 0.35 | 0 | 0 | 铜都街道 |  |
| 铜都街道睿睿幼儿园 | 新建 | 2018 | 0.35 | 0 | 0 | 铜都街道 |  |
| 红土地镇幼儿园 | 新增 | 2016-2020 | 0.75 | 0.75 | 0.60 | 红土地镇 |  |
| 小计 | —— | —— | 27.51 | 23.49 | 9.67 | —— |  |
| 7、矿山 | 云南金沙人化工厂 | 新建 | 2011-2015 | 13.60 | 13.60 | 4.08 | 乌龙镇 |  |
| 金山公司金矿选厂 | 新建 | 2019 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 拖布卡镇 |  |
| 金山公司铜矿选厂 | 新建 | 2011-2020 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 拖布卡镇 |  |
| 金水公司三分厂及脱水车间 | 新建 | 2011-2020 | 97.68 | 97.68 | 29.30 | 拖布卡镇 |  |
| 云南金沙矿业股份有限公司因民铜矿尾矿库 | 新建 | 2011-2015 | 2.43 | 2.43 | 0.73 | 因民镇 |  |
| 云南金沙矿业股份有限公司汤丹铜矿尾矿库 | 新建 | 2011-2020 | 19.83 | 19.83 | 5.95 | 汤丹镇 |  |
| 云南金沙矿业股份有限公司滥泥坪铜矿尾矿库 | 新建 | 2011-2020 | 20.93 | 20.93 | 6.28 | 汤丹镇 |  |
| 云南省昆明市东川区新塘铜矿尾矿库 | 新建 | 2014-2020 | 48.53 | 48.53 | 14.56 | 汤丹镇 |  |
| 昆明市东川区永春环境工程有限公司尾矿库 | 新建 | 2011-2015 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 铜都街道 |  |
| 昆明老来红矿业有限公司尾矿库 | 新建 | 2011-2015 | 0.26 | 0.26 | 0.08 | 因民镇 |  |
| 昆明玉东工贸有限公司尾矿库（干堆） | 新建 | 2014-2016 | 14.40 | 14.40 | 4.32 | 汤丹镇 |  |
| 东川文兴选厂尾矿库 | 新建 | 2010-2020 | 8.04 | 8.04 | 2.41 | 汤丹镇 |  |
| 昆明琼瑞矿业有限公司尾矿库 | 新建 | 2015-2017 | 2.44 | 2.44 | 0.73 | 汤丹镇 |  |
| 昆明市东川区小江固体废物治理有限公司黄水箐尾矿库 | 新建 | 2011-2020 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 汤丹镇 |  |
| 昆明利南矿业有限公司尾矿库 | 新建 | 2012-2018 | 78.91 | 78.91 | 23.67 | 拖布卡镇 |  |
| 昆明市东川区通宇选矿厂尾矿库 | 新建 | 2014-2018 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 汤丹镇 |  |
| 昆明市东川金水矿业有限责任公司龙头山干堆场 | 新建 | 2012-2018 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 因民镇 |  |
| 昆明生乾矿业公司尾矿库 | 新建 | 2012-2018 | 15.69 | 15.69 | 4.71 | 汤丹镇 |  |
| 昆明玉东工贸有限公司土洞尾矿库（湿排） | 新建 | 2012-2018 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 汤丹镇 |  |
| 云南金山矿业有限公司东川区人占石铜矿尾矿库 | 新建 | 2014-2020 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 拖布卡镇 |  |
| 云南金山矿业有限公司新山金矿尾矿库 | 新建 | 2018 | 31.36 | 31.36 | 9.41 | 拖布卡镇 |  |
| 昆明市中航磷化工有限公司 | 新建 | 2014-2020 | 26.032 | 26.032 | 7.81 | 阿旺镇 |  |
| 云南天生塘矿业有限公司 | 新建 | 2011-2015 | 0.26 | 0.26 | 0.08 | 拖布卡镇 |  |
| 金新翼矿业有限公司 | 新建 | 2014-2016 | 14.40 | 14.40 | 4.32 | 拖布卡镇 |  |
| 云南紫润矿业有限公司绿茂紫牛大凹子尾矿库 | 新建 | 2010-2020 | 8.04 | 8.04 | 2.41 | 铜都街道办 |  |
| 昆明顺祥矿业有限公司尾矿干堆库 | 新建 | 2015-2017 | 2.44 | 2.44 | 0.73 | 汤丹镇 |  |
| 昆明市昆明同心矿业有限公司尾矿库 | 新建 | 2012-2018 | 15.69 | 15.69 | 4.71 | 汤丹镇 |  |
| 昆明因民冶金有限责任公司富申地尾矿干堆库 | 新建 | 2012-2018 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 因民镇 |  |
| 昆明石将军矿业有限公司干塘子尾矿库 | 新建 | 2014-2020 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 汤丹镇 |  |
| 昆明龙力矿业有限公司 | 新建 | 2018 | 31.36 | 31.36 | 9.41 | 汤丹镇 |  |
| 昆明锦鸿涛矿业有限公司 | 新建 | 2014-2020 | 26.032 | 26.032 | 7.81 | 汤丹镇 |  |
| 昆明银潞矿业有限公司干堆库 | 新建 | 2011-2015 | 0.26 | 0.26 | 0.08 | 汤丹镇 |  |
| 昆明汤丹冶金有限责任公司乌龙河尾矿库 | 新建 | 2014-2016 | 14.40 | 14.40 | 4.32 | 乌龙镇 |  |
| 昆明市东川区朝明採锌有限公司橄榄坡尾矿干堆库 | 新建 | 2010-2020 | 8.04 | 8.04 | 2.41 | 铜都街道 |  |
| 昆明升新矿业有限责任公司板河口尾矿干堆库 | 新建 | 2015-2017 | 2.44 | 2.44 | 0.73 | 铜都街道 |  |
| 东川天荣冶炼厂 | 新建 | 2011-2015 | 2.43 | 2.43 | 0.73 | 铜都街道 |  |
| 昆明市东川万金矿业公司补味沟尾矿库 | 新建 | 2011-2020 | 19.83 | 19.83 | 5.95 | 拖布卡镇 |  |
| 昆明市东川万金矿业公司刺坪子大沟尾矿库 | 新建 | 2011-2020 | 20.93 | 20.93 | 6.28 | 拖布卡镇 |  |
| 小计 | —— | —— | 546.68 | 546.68 | 164.01 | —— |  |
| 8.特  殊及  其他 | 东川武装部民兵训练基地 | 新建 | 2018 | 9.64 | 9.29 | 0 | 铜都街道 |  |
| 东川区格勒经济区 | 新建 | 2018 | 20 | 15 | 3 | 拖布卡镇 |  |
| 东川乌龙镇坝塘村回民归真仪式服务点 | 新建 | 2019 | 0.09 | 0.09 | 0.29 | 乌龙镇 |  |
| 深沟矿山公园 | 新建 | 2019 | 13 | 12.43 | 0.01 | 铜都街道 |  |
| 云南省696台搬迁 | 新建 | 2017-2020 | 0.77 | 0.77 | 0 | 铜都街道 |  |
| 中石化刺坪子加油站 | 新建 | 2018-2020 | 0.32 | 0.32 | 0.2 | 铜都街道 |  |
| 昆发展加油站功东高速木树朗接口1号 | 新建 | 2018-2020 | 0.37 | 0.37 | 0.30 | 铜都街道 |  |
| 昆发展加油站功东高速木树朗接口2号 | 新建 | 2018-2020 | 0.37 | 0.37 | 0.30 | 铜都街道 |  |
| 云南省公投加油站功东高速阿旺接口1号 | 新建 | 2018-2020 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 阿旺镇 |  |
| 云南省公投加油站功东高速阿旺接口2号 | 新建 | 2018-2020 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 阿旺镇 |  |
| 拖布卡加油站 | 新建 | 2019 | 0.15 | 0.04 | 0.37 | 拖布卡镇 |  |
| 富油公司小江桥南侧加油站 | 新建 | 2017-2020 | 0.26 | 0.2 | 0.04 | 铜都街道 |  |
| 华新大道北侧加油站 | 新建 | 2018-2020 | 0.32 | 0.32 | 0.2 | 铜都街道 |  |
| 国家光伏扶贫项目村级电站 | 新建 | 2018-2020 | 2 | 1.5 | 0.5 | 铜都、阿旺、乌龙、汤丹、拖布卡、红土地、因民、舍块 |  |
| 国家光伏扶贫项目集中式电站 | 新建 | 2018-2020 | 2 | 1.5 | 0.5 |  |
| 中石化块河加油站 | 新建 | 2018-2020 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 乌龙镇 |  |
| 拖布卡镇客运站 | 新建 | 2015-2020 | 0.24 | 0.24 | 0.11 | 拖布卡镇 |  |
| 昆明东川华润燃气站 | 新建 | 2018-2020 | 0.82 | 0.75 | 0 | 铜都街道 |  |
| 乌龙镇东吉温泉 | 新建 | 2015-2020 | 0.62 | 0.62 | 0 | 乌龙镇 |  |
| 红土地居家养老中心 | 新增 | 2016-2020 | 0.13 | 0.13 | 0.11 | 红土地镇 |  |
| 小计 | —— | —— | 52.3 | 45.14 | 7.13 | —— |  |
| 合计 | | —— | —— | 2721.65 | 2597.93 | 1324.59 | —— |  |

# 附图

附图1 昆明市东川区重点建设项目用地布局图

附图2 昆明市东川区土地利用总体规划图（2015-2020年）

附图3 昆明市东川区中心城区土地利用总体规划图（2015-2020年）