昆明市东川区铜都等3个乡镇糯谷田等7个村土地整治（高标准农田建设）项目支出绩效

评价报告

按照《东川区财政局关于开展东川区2019年度绩效自评工作的通知》（东财绩〔2020〕3号）文件要求，现将东川区铜都等3个乡镇糯谷田等7个村土地整治（高标准农田建设）项目支出绩效自评如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

**1.立项背景及目的**

为了积极响应省市土地开发整理的号召，贯彻落实“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，充分利用对土地开发整理的优惠政策，立足当地实际，整合当地丰富的自然资源，实施可持续发展战略，改善区内生产条件，提高耕地质量，提高耕地产出率，增加农民收入，从根本上解决项目区基础设施问题，改善当地农业生态环境。

**2.项目实施情况**

该项目主要建设内容包括土地平整、灌溉与排水工程、田间道路工程三大工程，主要规划内容如下：

**（1）土地平整工程：**规划土地平整面积283.77公顷；平整土方量467116.58立方米；垒埂25907.07立方米；表土剥离方量851318.01立方米；土地翻耕19.78公顷。

**（2）农田水利工程：**规划取水坝1座，50方水池48座，100方水池1座，200方水池5座，500方水池1座，1000方水池1座,20方水窖13座；新建农渠10条，共7030.6米；改建农渠2条，共3845.7米；支管3条，共2462.10米；毛管48条，共11575.46米；路侧沟22条，共21280.99米；涵管42座；盖板涵26座；规划沉砂池7座。

**（3）田间道路工程：**规划改建田间道2条，共3654.10米；新建生产路8条，共10805.76米；改建生产路16条，共15078.92米；错车道70道。

**3.资金来源及使用情况**

根据《昆明市财政局 昆明市国土资源局关于下达2018年中央土地整治（高标准农田建设）专项资金的通知》下达东川区2018年中央土地整治（高标准农田建设）项目补助资金2114万元，建设高标准农田8456亩，前期工作由东川区国土资源局开展，2019年5月因机构改革，按照《昆明市东川区人民政府关于铜都等3个乡镇糯谷田等7个村土地整治（高标准农田建设）项目实施主体变更批复》（东政复〔2019〕95号）文件要求，项目实施主体变更为东川区农业农村局，并按照相关规定和程序移交了相关资料及项目资金；项目预算总投资2114.41万元，实际到位中央资金2114万元，截止目前，拨付使用资金828.384万元，占补助资金的39.2%，资金严格按施工合同、工程进度经监理工程师、质量监理员签字核定工程量后报局主要领导批准后拨付，无挤占、挪用情况，做到了专款专用。

**4.组织及管理情况**

项目由东川区人民政府主持，成立了由区人民政府分管副区长任组长，区国土资源局、区财政局、区农业农村局、区水利局等单位主要领导为成员的项目领导小组，因机构改革，区国土资源局将相关资料和项目资金移交到区农业农村局，区国土资源局签订合同后由区农业农村局负责组织实施，区国土资源局配合完成该项目；项目进行了可研、立项批复，按规定程序对项目进行勘查设计、编制实施方案、工程监理等，采用公开招投标方式确定中标单位，并与中标单位签订相应的施工合同，各中标单位资质均符合相关资质要求。在项目实施过程中，监理单位根据工程规模、工程内容、工程范围等，具体负责工程安全控制、质量控制、进度控制等全过程监理，项目管理严格执行项目法人制、招投标制、合同管理制、工程监理制等基本建设管理制度规定。

（二）绩效目标

**1.总目标**

该项目为中央投资高标准农田建设项目，项目区位于东川区拖布卡镇、铜都街道办、阿旺镇等三个乡镇，分七个片区（拖布卡镇：新店房片区；铜都街道办：磨盘山片区、梅子片区、糯谷田片区；阿旺镇：海科片区、新碧嘎片区、鲁纳片区）。项目于2019年3月开工，预计于2020年6月竣工。项目实施后，通过土地平整，将项目区零乱的田块进行合并，小田并大田，减少埂、坎占地，通过平整工程，增强耕地保水、保肥、保土能力，增加有效耕地面积，方便田间机械作业，方便田间灌排管理，提高耕地质量。通过修建引水渠道、排水沟道，打通排水通道，形成经济实用的灌溉排水系统，实现“旱能灌、涝能排”的功能，通过对原有路面窄、路况差、通行运输能力差的田间道路进行改建，配套改建生产路设施，建成完善的交通路网。

**2.年度目标**

项目于2019年2月20日完成招投标工作，于3月19日签订施工合同，截止目前，项目完成：土地平整工程220.32公顷，取水坝1座，50m3水池16座；200m3水池4座；100m3水池1座，500m3水池1座；1000m3水池1座；新建农渠3.65km；改建农渠1.35km；路侧沟18.65km；管涵42座；支管2.76km；毛管11.58km；改建田间道路3.74km；新建生产路9.85km；改建生产路13.46km。

二、绩效评价工作情况

项目采取自评与他评相结合方式，成立项目自评小组，结合评价内容，做到有计划，有安排，扎实开展本次自评工作。按照项目支出绩效评价指标体系，针对申报内容、实施情况、资金收支、财务管理、社会效益等做出自我评价，认真做好自评工作。

1. 评价结论和绩效分析

（一）评价结论

因项目村组提出变更及新冠病毒疫情影响,该项目正在建设推进中，预计2020年6月底完工,自评得分98分。

（二）具体绩效分析

详见“项目支出绩效自评表”。

四、存在问题

1.项目实施过程中，村组提出对部分建设内容进行调整。现正在按规定向上级申请变更，致使项目进展缓慢，进而影响资金拨付。

2.项目由于前期机构改革，工作未理顺，后期遇到雨季及耕地庄稼未收割，不宜施工，2020年春节后遇新型冠状病毒肺炎疫情影响，造成工程进展及资金使用缓慢。

五、意见和建议

1.加快完成变更批复事宜，尽早完工。

2.行业主管单位受政策性规定发生强制性变化时，中途不宜对项目实施主体进行变更，项目验收时仍按原实施主体单位验收办法规定进行。

东川区农业农村局

2020年5月8日