

昆明市东川区“十四五”工业高质量发展规划
(2021 年—2025 年)

修订稿

昆明市东川区科学技术和信息化局
2020 年编制

目录

一、东川区“十三五”工业发展成效.....	1
（一）经济实力显著提升.....	1
（二）工业转型稳步推进.....	2
（三）基础设施逐步完善.....	4
（四）绿色化发展水平有了新的提升.....	5
（五）重点产业发展成效突出.....	6
二、东川区“十四五”面临的机遇和挑战.....	11
（一）面临的发展机遇.....	11
（二）面对的挑战.....	15
三、东川区工业高质量发展规划编制的依据.....	21
（一）国家相关政策.....	21
（二）省市相关政策要求.....	21
（三）东川区相关规划要求.....	22
四、指导思想、基本原则.....	23
（一）指导思想.....	23
（二）基本原则.....	24
五、发展目标.....	27
（一）总量目标.....	27
（二）产业结构优化目标.....	27
（三）创新能力提升目标.....	28

(四) 产业集约化发展目标.....	28
(五) 绿色发展目标.....	29
(六) 产业集聚化发展目标.....	29
(七) 十四五工业高质量发展目标汇总.....	30
六、东川区“十四五”工业产业布局规划.....	32
(一) 四方地材料产业园.....	32
(二) 碧谷异地搬迁就业创业园.....	34
(三) 太阳谷农康旅产业园.....	35
(四) 天生桥共建产业园.....	36
七、工业高质量发展主要任务.....	38
(一) 有色金属产业高质量发展任务.....	38
(二) 磷资源产业高质量发展任务.....	47
(三) 新能源、新基建高质量发展任务.....	51
(四) 建材产业高质量发展任务.....	52
(四) 生物医药(大健康)产业高质量发展任务.....	65
(五) 绿色食品高质量发展任务.....	69
(六) 推进绿色发展机制建设.....	74
(七) 完善基础配套设施建设.....	77
八、保障措施.....	81
(一) 切实加强组织领导.....	81
(二) 优化产业服务环境.....	81
(三) 强化招商引资工作.....	83

（四）切实抓好基础要素保障.....	84
（五）围绕“人才强区”战略，创新人才引进机制.....	86
（六）抓好规划实施监督.....	86

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。历经“十三五”时期的砥砺奋进，“十四五”时期是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，继建成小康社会后向基本实现社会主义现代化进军的全新阶段；是以供给侧结构性改革为主线，构建现代化经济体系、推动高质量发展、实现“中国制造2025”战略目标的关键时期；也是国家机构改革之后真正实现国家治理体系和治理能力现代化的战略机遇期。党的十九大报告指出，我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展，关键是要按照新发展理念要求，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效益变革、动力变革。提高商品与服务质量是高质量发展的基础，技术创新是高质量发展的核心，可持续性是高质量发展的最高层次，实现人的发展是高质量发展的终极关怀。

东川区是典型的资源输出型矿业城市和铜工业原料的供应产地，以铜矿采选、冶炼为主的衰退型资源枯竭城市。长期以铜资源采选为主，其他产业发展缓慢，而铜产业精深加工能力薄弱，产业链短，产品附加值低，这种单一的产业结构造成东川经济发展后继无力，故当前及今后一段时间

内，我区工业高质量发展的核心任务是工业产业转型升级。本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届四中全会、中央经济工作会议精神和习近平总书记对云南工作的重要指示精神，按照省委十届九次全会、市委十一届八次全会和省委、市委经济工作会议的安排部署，围绕“两示范一枢纽一中心”的目标定位，按照“11311”工作思路，坚持“1+5产业体系”发展路径；提出我区十四五工业高质量发展的具体措施，以产业转型攻坚为重点，加快新旧动能转换，推动传统产业绿色化改造、新兴产业绿色化发展，全力培育和发展“五大产业”，实现发展方式由“资源驱动”向“创新驱动”转变，工业经济由“传统粗放”向“高效绿色”转变，产业结构由“一铜独大”向“多点支撑”转变，推动我区工业高质量发展。

本规划是科学指导“十四五”时期全区工业高质量发展的行动纲领和方向性指导文件；本规划结合了《东川区工业转型升级方案（2019-2030）》、《东川工业三年行动计划实施方案（2019-2021）》、《云南省昆明市东川区工业资源综合利用基地建设发展总体规划（2019-2035年）》、《东川再就业特色产业园区总体规划（2014-2025年）》等重要文件要求，将全面阐述2021~2025年工业高质量发展的发展思路、目标，明确各相关部门、相关单位的工作重点和努力方向，因此，科学编制和实施好“十四五”工业高质量发展规划意义重大、影响深远。

本规划实施期限为2021-2025年。

一、东川区“十三五”工业发展成效

“十三五”时期，面对复杂多变的宏观经济形势和繁重艰巨的脱贫攻坚任务，区政府在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，不忘初心、牢记使命，团结带领全区干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，落实区委四届五次全会安排部署，团结拼搏、攻坚克难，全力推动工业转型升级和经济发展方式转变，工业整体实力稳步提升，为“十三五”时期加快工业跨越发展奠定了坚实基础。

（一）经济实力显著提升

“十三五”期间，全区经济总体保持持续增长态势，经济结构调整稳步推进，经济增长质量明显提高。**经济总量迈上新台阶**，根据《昆明市东川区2018年国民经济和社会发展情况》《东川区2018年度政府工作报告》、《东川区工业三年行动方案（2019—2021）》、《2019年工业经济走势分析》，2018年东川区生产总值（GDP）完成94.73亿元，同比增长3.8%。其中：第一产业增加值完成7.87亿元，同比增长7%；第二产业增加值完成44.77亿元，与上年同期持平。其中工业增加值完成32.77亿元，同比增长6.5%，建筑业增加值完成12亿元，同比下降14.2%；第三产业增加值完成42.09亿元，同比增长8.5%。2019年全区地区生产总值完成114.8亿元，年均增长3.7%；一般公共预算收入完成5.9亿

元，年均增长 2.4%；社会消费品零售总额完成 32.7 亿元，年均增长 13.4%；固定资产投资 2016-2019 年累计投资总额 430.29 亿元，较“十二五”全期相比增加了 52.92 亿元。“十三五”时期全区规模以上工业主要指标变化情况见图 1-1。

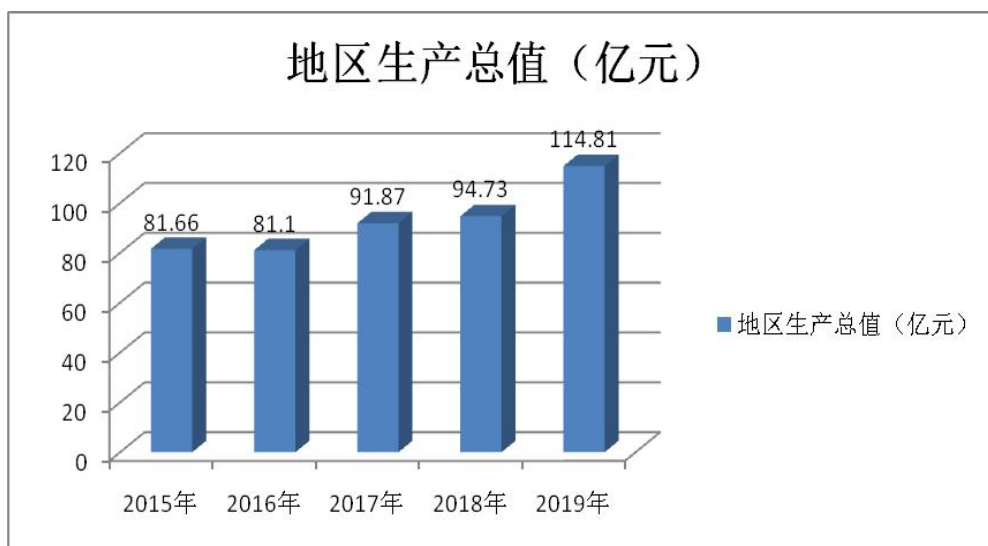


图 1-1 “十三五”时期全区规模以上工业主要指标变化情况

（二）工业转型稳步推进

“十三五”期间，坚持“1113”工作思路，构建“1+5”产业发展体系，产业结构由“一铜独大”向“多点支撑”转变。三次产业结构由 2015 年的 7.3:53.9:38.8 调整为 2020 年的 8:26:66，实现了“调二产、增三产”的目标。第二产业年均保持正增长。深入实施工业攻坚“三年行动计划”，推进国家工业资源综合利用基地建设，资源综合利用规模以上企业达 14 户，强化园区“一企一策”精准服务，东川再就业特色产业园步入百亿园区行列；全面推进尾矿库建设项目，整合因民、滥泥坪、汤丹铜矿资源，一体化综合开发利用格局初显雏形，形成了以铜为主的有色金属和磷化工两大传统产业为主导，以稀贵

金属、新型建材、新能源、生物制药四个新兴产业为支撑的工业体系，新兴产业规模以上企业 19 户，占比达 57.58%。

工业优化提升。“十三五”期间，全区围绕“强园区、稳定铜、突破磷，积极发展其他产业”的工业发展思路，已建成“三园”（天生桥特色产业园、四方地—碧谷工业园、太阳谷生物科技园）的产业集聚区，形成以铜和磷化工两大特色产业为主导，以稀贵金属、新型建材、新能源、生物制药四个新兴产业为支撑的县域产业体系。全区规上工业企业达 39 户，规模以上新能源环保和生物医药等战略性新兴产业企业达 10 家。

工业聚集化发展。基本建成“一廊三片三园”的工业格局（一廊即龙东格工业走廊，三片即汤丹工业片、因民新区工业片、拖布卡工业片，三园即四方地工业园、碧谷工业园、天生桥工业园），其中：四方地碧谷产业园重点发展为以铜、磷为主的重化工生产基地，配套发展黑色金属、稀贵金属加工及延展产业、机械制造、建筑材料等辅助产业的工业园区；太阳谷产业园重点发展食品及生物科技加工产业，配套发展机械制造及包装、商贸、仓储物流产业的工业园区；天生桥产业园重点发展以再生资源为主的循环经济产业（静脉产业），配套发展轻工产业、材料加工、不包括原料生产和表面处理工序的机电装备制造、信息化技术和商贸物流等产业的工业园区。初步形成了“2+5+X”的工业产业集群（以铜产业和磷化工 2 个产业为主导，稀贵金属、机械加工、新型建材、新能源、生物制药 5 个产业为支撑，其它多种产业为

辅助的产业集群）。2018年，园区入驻企业148户，其中工业企业128户，以昆钢拓展钢为龙头的黑色金属企业4户，以昆明金水铜冶炼为龙头的有色及稀贵金属企业61户，以昆明川金诺化工为龙头的磷化工企业5户，以昆明金沙人化工为龙头的其他化工企业11户，机械制造企业18户，以昆明贵益金属为龙头的循环经济企业28户，以昆明井田药业为龙头的食品药品加工企业21户，以华新水泥为龙头的建材企业29户，以国投风电为龙头的电力企业5户，电瓶车制造企业1户，塑料制品加工企业1户。其中规模以上工业企业23户，其中上市企业2户（昆明川金诺化工股份有限公司、华新水泥（昆明东川）有限公司）。

（三）基础设施逐步完善

“十三五”期间是东川区交通发展史上建设规模大、发展速度快、经济社会效益好的重要时期，全区交通运输服务能力显著提升，交通制约经济社会发展的状况得到明显改善。建成功东、东格、格巧高速公路和金东大桥；实施农村公路硬化提升改造项目，实现农村公路“三个百分百”；东川港项目开工建设，通用机场前期工作有序推进，东川铁路支线运能提升改造工程顺利实施。功东、东格和格巧高速公路的相继建成通车，使东川成为滇中经济圈连接成渝经济圈的大通道，“一肩挑两圈”，必然使东川成为川滇结合部乃至整个滇东北地区的重要交通枢纽城市，我区独特的区位优势将不断转化为发展的机遇；通过推进东川港、东川-巧家铁路等重大交通基础设施项目建设，依托滇中城市经济圈打造昆明

区域性国际化城市的拓展区，构建昆明“出滇入川”综合服务枢纽，东川将建设成为金沙江对内开放合作经济带的重要城市。

（四）绿色化发展水平有了新的提升

“十三五”期间，东川区生态环保治理取得阶段性成效，绿色环保深入人心。2020年主要污染物排放总量6200吨，比“十二五”末减少排放6305吨；单位GDP综合能耗0.7吨标准煤/万元，较“十二五”末减少1吨标准煤/万元。**矿山治理成效显著**。历史遗留矿山地质环境恢复治理率达45%以上，历史遗留损毁土地复垦率达65%以上；完成轿子山国家级自然保护区1个采矿权、3个探矿权扣除与自然保护区重叠区域的缩减面积变更登记手续，全面完成矿业权整合退出工作；累计投入1.35亿元完成各级环保督查检查反馈问题整改；投资12.31亿元建设绿色矿山，关停采矿采砂采石违法作业点115个；非煤矿山整合转型升级成效显著，67座矿山整合减少到39座，关闭尾矿库9个、矿山14座，砌封废弃矿洞207个，缴存矿山地质环境恢复治理保证金3030.9万元；国家土壤污染修复试点项目稳步推进。**水污治理稳步推进**。投入12.1亿元，启动水环境综合治理项目，实施小江河道综合整治，各监测断面水质达标率100%；建设长36公里的城市污水管网，城市生活污水处理率大幅提高；四方地工业园区污水管网及企业预处理设施建设力度进一步加大，完成污水处理厂一级A标改造并投入运行，集中饮用水源地水质达标率100%。**蓝天保卫战取得显著成效**。强化工业废气、餐

饮油烟、工地扬尘等污染治理，淘汰黄标车 834 辆；四项污染物均可达 GB3095-2012《环境空气质量标准》二级标准，东川区空气环境质量达标率 100%。**绿色家园建设进展顺利。**全面推进林业生态建设暨城乡园林绿化“三年行动”，投资 20.6 亿元的林业生态修复 PPP 项目开工建设；完成荒山造林 15.3 万亩，连续实施了 2016 至 2020 年新一轮退耕还林 13.51 万亩，森林覆盖率从 2016 年的 31.09% 提高到 2020 年的 39%。

（五）重点产业发展成效突出

有色产业发展状况。截止 2018 年底，全区采选矿企业共 97 户，目前正常生产或暂时停产企业 14 户；其余为长期停产状态。97 户采选企业中，规上企业 23 户，铜采选企业占比 100%；规下企业 74 户，其中，铜采选企业 60 户，铁矿企业 7 户，铅锌选矿 4 户、磷矿采选 1 户。有色金属冶炼企业共 45 户，正常生产企业 11 户，34 户停产；45 户冶炼企业中，规模以上企业 11 户，规下企业 34 户，拟再培育规上企业 9 户。2018 年，东川区规模以上金属采选冶炼产业工业产值 36.99 亿元，其中，铜采选冶炼 30.92 亿元，占规模以上有色金属产业产值的 83.59%；其他贵金属冶炼 6.07 亿元，占规模以上有色金属产业产值的 1.64%，铅锌冶炼 0.38 亿元，占规模以上有色金属产业产值的 1.03%。

（注：因受 2019 年环保问题及市场等因素影响，以铜为主的工业结构占比低于正常水平，又因统计核算制度改革，2019 年三次产业结构 8.4:24.6:67 这一结构数据不代表东川常态，故本规划不采用 2019 年工业数据进行分析）

有色金属产业各产品类型产值占比情况见图 1-2。

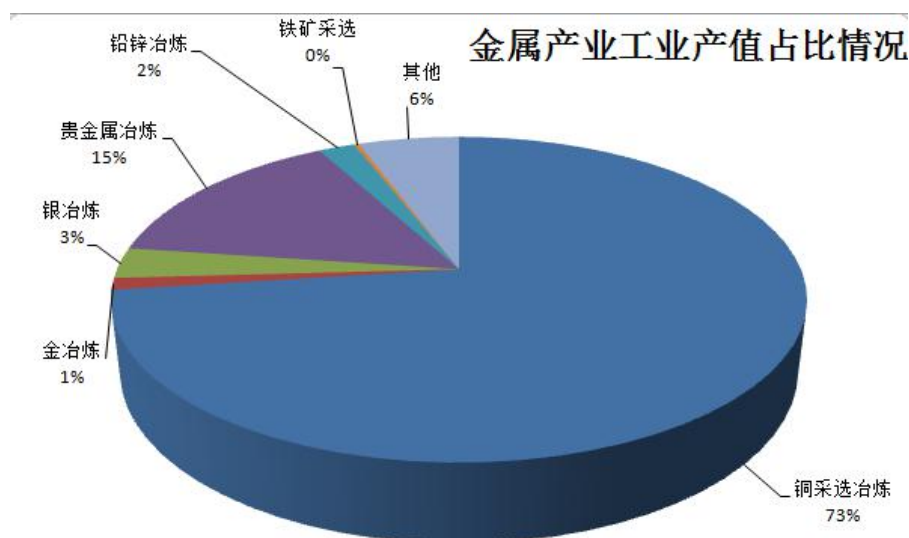


图 1-2 金属产业各类型工业产值占比

磷矿资源产业发展状况。东川区内磷矿资源丰富，但高品位磷矿的资源量少，占比不到 20%，大部分低品位磷矿不符合湿法磷酸生产条件，无法利用，堆贮占用成本，难以产生经济效益。截止 2018 年底，通过兼并重组等市场化活动，全区形成磷化工行业规模以上企业 2 家，磷矿石开采能力 150 万吨/年，磷酸氢钙生产能力 40 万吨/年；普通过磷酸钙生产能力 20 万吨/年；黄磷生产能力 1.5 万吨/年；磷酸一铵、二铵 35 万吨/年；硫酸生产能力 85 万吨/年。2018 年规模以上磷化工及相关产业工业产值 4.037 亿元，占当年规模以上工业产值的比重为 4.1%。从总体看，磷资源产业呈现出产品低端化、低附加值，产业链短、竞争力不强，磷资源绿色化发展程度低，固废资源综合利用不足，磷石膏渣综合利用、氟硅酸综合利用等问题突出。

建材产业发展状况。东川区发展建材及新型建筑材料产业具有一定优势，矿业经济是东川区的支柱产业，具有比较

优势的矿种主要有铜、磷、铁、黄金、铅锌、河沙和石灰石等，是东川区尾矿、冶炼渣、磷石膏渣资源综合利用的重要产业链。但由于建材行业进入门槛低，从事新技术、新产品开发的企业很少。即使是已经具有一定规模的企业，有的也还处在粗放式经营阶段，没有达到应有的档次和水平。截止2018年底，东川区有水泥生产企业1家（华新水泥），年水泥生产能力达100万吨，工业废弃物在水泥生产中应用的新技术、新工艺已有成熟示范案例。现有1家新型建材研发生产一体化企业（中洲海绵城市建材有限公司），该产品通过资源综合利用，采用河沙、尾矿砂及矿渣生产透水砖、仿古建材、切块等产品，产品工艺成熟，产品质量符合国家标准。

铁矿资源综合利用产业发展状况。东川区铁矿资源已探明储量约1亿吨，黑色金属产业以铁矿开发和加工为主，大部分铁矿属于低铁、高磷、高硅、细粒难选铁矿，难以有效开发利用。目前东川区铁矿资源主要以采选为主的产业结构，生产初级精矿产品外销，无铁矿冶炼等相关产业。铁矿开采主要矿山有：包子铺铁矿、拖布卡红岩铁矿、达朵锰铁矿、滥泥坪铁矿、铁架山-花椒寨铁矿、大松树铁矿、黄水箐铁矿等。截止2018年底，东川区铁矿石选矿企业20余家，年矿石处理能力200万吨，可生产铁精矿60万吨。

新能源产业发展状况。十三五期间东川区新能源产业（包括风力发电、光伏太阳能发电、水电等）发展取得较好的成绩。**风力发电建设情况。**东川区野牛风电场（已建成投用），一二期风电装机容量为装机将达96MW，预计年发电

量3亿千瓦时，配套建设一座110kV升压站。东川区塘子口风电场项目（已建成），项目装机规模4.8万千瓦，安装24台单机容量2000千瓦的风电机组。拟建设因民落雪40MW风力发电项目、阿旺花石头49.5MW风力发电项目。十三五期间开展建设的光伏发电项目。东川区汤丹镇林光互补光伏扶贫电站，建设45MW集中式光伏扶贫电站1座及110KV升压站、输电线路、办公生活区等相关配套设施；十三五期间建设的水电资源。距离东川100公里内有两个国家级电站，其中，乌东德水电站（电站装机容量1020万千瓦，多年平均年发电量约389.1亿千瓦时）。白鹤滩水电站（拟装机容量1600万千瓦，多年平均发电量602.4亿千瓦时）。将给东川带来充足的电力保障。上一年度，东川区规模以上新能源产业产值1.26亿元，占规模以上工业总产值的比重为1.28%。

生物医药产业发展状况。截止2018年底，东川区种植中药材面积12000亩，其中铜都街道1000亩、汤丹镇1900亩、拖布卡镇2080亩、阿旺镇2300余亩、乌龙镇1500余亩、因民镇470亩、红土地镇1300余亩、舍块乡1280亩。主要种植品种有云南参1700亩、当归1300亩、丹参1400亩、金铁锁1000亩、雪上一枝蒿300亩、草乌800亩、赤芍1400亩、木香200亩、黄芩500亩、白及100余亩等。

2018年，东川区中药材综合产量1900余吨，从事中药材种植的企业有14户、合作社有12户。主要中药材加工企业2户，2019年全区规模以上生物医药产业产值0.87亿元。

机械装备制造业发展状况。十二五时期，东川区机械制

造产业包括了专用设备制造企业 11 户、通用设备制造企业 11 户共计 22 户。十三五末，截止 2019 年，东川区仅有冶金专用设备制造产业 1 户正常生产，实现产值 0.12 亿元。

食品及特色农产品加工产业。截止 2019 年底，东川区农产品种植规模 20000 亩以上，其中：臭参 2000 亩、万寿菊 4300 亩、辣木 1000 亩、油用牡丹 2150 亩、魔芋 2350 亩、油茶 5000 亩、火龙果 700 亩、猕猴桃 200 亩、食用玫瑰 110 亩、玫瑰茄 300 亩、蓝莓 330 亩，高山竹子 15000 亩。基于农特产品供应能力，东川区农特产品除面条和葡萄酒外，其余均作为初级农产品销售，绿色食品深加工产业有较大的发展潜力。

工业集聚化发展成效突出。工业园区作为工业发展的重要战场，承担了东川区工业高质量发展的重要任务。按照“强园区、稳定铜、突破磷，积极发展其他产业”的工业发展思路，基本建成“一廊三片三园”的工业格局（一廊即龙东格工业走廊，三片即汤丹工业片、因民新区工业片、拖布卡工业片，三园即四方地工业园、碧谷工业园、天生桥工业园），初步形成了“2+5+X”的工业产业集群（以铜产业和磷化工 2 个产业为主导，稀贵金属、机械加工、新型建材、新能源、生物制药 5 个产业为支撑，其它多种产业为辅助的产业集群）。东川工业园区规划总面积为 3624.22 公顷。其中：四方地产业园重点发展为以铜、磷为主的重化工产业，资源综合利用产业为主，发展黑色金属、稀贵金属加工及延展产业、新型建筑材料等产业；碧谷产业园以食品、轻工、机械为主

的先进制造业；太阳谷产业园重点发展大健康产业，以食品及生物医药加工、仓储物流产业为主；天生桥产业园重点发展以有色资源、再生资源为主的循环经济产业（静脉产业）。截止 2018 年底，园区入驻企业 148 户，其中工业企业 128 户，以昆钢拓展钢为龙头的黑色金属企业 4 户，以昆明金水铜冶炼为龙头的有色及稀贵金属企业 61 户，以昆明川金诺化工为龙头的磷化工企业 5 户，以昆明金沙人化工为龙头的其他化工企业 11 户，机械制造企业 18 户，以昆明贵益金属为龙头的循环经济企业 28 户，以昆明井田药业为龙头的食品药品加工企业 21 户，以华新水泥为龙头的建材企业 29 户，以国投风电为龙头的电力企业 5 户，电瓶车制造企业 1 户，塑料制品加工企业 1 户。其中规模以上工业企业 23 户，其中上市企业 2 户（昆明川金诺化工股份有限公司、华新水泥（昆明东川）有限公司）。

二、东川区“十四五”面临的机遇和挑战

（一）面临的发展机遇

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。面对国内国际环境和自身条件的深刻变化，东川迎来了新的发展机遇，主要表现为：

习近平总书记为云南擘画的宏伟蓝图东川高质量发展带来了新机遇。党的十八大以来，习近平总书记先后考察云南，要求云南建设民族团结示范区、生态建设排头兵、面

向南亚东南亚辐射中心，昆明作为云南建设成为我国面向南亚东南亚辐射中心的核心区，启动实施区域性国际中心城市建设、区域性国际物流枢纽行动计划，加快了东川推进陆路交通和水路交通网络的建设进程，昆明已成功获批建设云南自贸区昆明片区，将为东川对外合作交流、商品贸易发展提供强劲动力。此外，《昆明市建设区域性国际中心城市实施纲要（2017—2030）》也将东川区列入昆明市“两核一极两区六廊”的城市格局以及“一心一圈三片五廊五通道”的城市功能区格局，将为东川城市功能定位和产业集群打造提供坚实基础支撑。中国（昆明）大健康产业示范区的规划建设，提出大力发展轿子雪山健康旅游和一批中药材种植基地，也提出了发展东川的户外运动和医疗旅游业。

新发展格局为东川产业延伸发展带来新机遇。国际国内双循环战略进一步扩大内需，使得消费下沉，进而促进东川企业的生产，促进东川产业形成产业链。区域全面经济伙伴关系协定的签署为东川加快物流发展、扩大对外开放、融入域内产业链价值链提供了新机遇。此外东川位于省际边界，依托地域区位，未来跨地协议的签署也是发展机遇之一。

信息智能新基建为东川创新驱动发展带来了新机遇。云南省提出要依托“互联网+”、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术，以发展工业互联网为重要基础，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化融合变革，促进传统产业转型升级，全面推进“三化（精益化、信息化、自动化）融合”行动，加快发展新型制造业，促进制造业朝高端、智能、绿

色方向发展。《昆明市智慧城市总体规划（2018-2035年）》、《昆明市5G网络建设规划》等政策规划为东川区信息化和智能化发展提供了机遇。

长江经济带发展战略为东川融入发展带来了新机遇。东川区位于昆明市北部，金沙江流域云南段中下部，是长江经济带面向南亚、东南亚发展和建立经济大通道的开放门户，是长江经济带重要的支点城市和金沙江下游重要的绿色生态屏障。未来一段时期是东川服务和融入长江经济带建设的战略机遇期，是构建金沙江下游重要生态安全屏障、构建高品质综合立体交通网、构建高质量发展产业体系，实现经济高质量发展的转型期、攻坚期。

西部大开发国家发展战略为东川创造更加广阔的发展空间。《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》进一步强化举措推进西部大开发形成新格局，为东川的发展提供了更大的可能性。随着西部大开发、国家特殊类型地区发展规划、全国资源型城市可持续发展规划、乡村振兴战略、国家重点生态功能区、生态综合补偿试点等国家战略的深入实施，作为长江上游重要的生态屏障和国家重点生态功能区，东川区绿色化发展扶持政策前所未有的，产业绿色化转型发展处于重大战略机遇期。中央不断加大财政转移支付力度，补偿东川在生态保护、污染治理、控制减少排放等带来的财政减收增支。东川可积极向上申请资金项目，主动争取区域间横向生态补偿。国家大健康产业发展战略为东川中药材种植、健康旅游产业的发展提供了良好

契机。

滇中城市群一体化等区域发展战略为东川社会经济提供优质发展环境。滇中城市经济圈、金沙江开放合作经济带、成渝双城经济圈、攀西经济区等重大区域发展战略不断深入推进，东川作为昆明进川入渝的北大门和节点城市，区位优势明显，面临较好的区域发展环境。随着滇中地区基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和社会管理、城乡建设、生态环保等“六个一体化”建设的加快推进，以及金沙江开放合作经济带港口、航线建设的不断完善，东川可弥补基础设施薄弱、土地规模不足等短板，通过利用周边要素资源，壮大自身特有发展优势。另外，随着对外交通的不断改善，攀西经济区（四川五大经济区中经济增长最快）、成渝双城经济圈（拥有约5.4万亿产值）的巨大经济市场也将给东川区产业对接、跨越发展开辟新的窗口。

白鹤滩水电站建设进一步凸显了东川的区位优势。白鹤滩蓄水有助于形成港铁联运，使得东川通江达海，为旅游业发展提供了条件。基于白鹤滩、东川港的建设，东川区位优势在“十四五”期间将得到凸显，旅游业或将迎来新的发展机遇。

昆明市对东川的功能定位为东川发展提供巨大支持。昆明市“13630”发展战略将东川区确定为六个次中心城市之一，提出要积极推动次中心城市建设，强化城市形态设计和品质提升，做强做精优势特色产业，打造未来城市功能新空间。这是东川发展的重要机遇，将对东川未来发展起到重要推动

作用。

东川区入选国家工业和信息化部工业资源综合利用基地(第二批)公示名单。基地建设是以提高工业资源利用率与效益为目标，以工业资源综合利用为重点，以技术创新为动力，以企业为实施主体，以市场需求为导向，按照“高起点起步、高标准开发”的要求，全面建设由尾矿、冶炼渣、磷石膏渣等工业资源综合利用项目，形成适合东川实际的工业资源综合利用管理体系和发展新模式；将有力地促进经济发展从低成本要素投入、高生态环境代价的粗放模式向创新发展和绿色发展双轮驱动模式转变，能源资源利用从低效率、高排放向高效、绿色、安全转型。

总之，“十四五”时期需要我们在国家战略布局中把握重大机遇，积极主动适应、把握和引领新常态，全力解决产业结构优化升级、经济增长动力转换等关键问题，有效应对各种风险挑战，在改革中释放制度新红利，在开放中激发改革新动力，在创新中打造发展新引擎，在转型中保持经济稳定增长，让更多发展成果惠及全区人民。

（二）面对的挑战

产业结构继续面临深度战略性调整需求。东川区是典型的资源输出型矿业城市和铜工业原料的供应产地，以铜矿采选、冶炼为主的衰退型资源枯竭城市。2018年，东川区工业总产值为98.52亿元，其中以铜为主的有色金属产业产值66.37亿元，占工业总产值的比重为67.37%，传统工业（铜资源采选冶）仍然是东川经济发展的主要动力，其他产业发

展缓慢，而现有铜产业精深加工能力薄弱，产业链短，产品附加值低，而材料产业、先进装备制造、生物制药、新型建材、资源综合利用等新兴产业总量小，培育发展缓慢。全区现有 39 户规上工业企业，金属采选矿企业共有 97 户，冶炼企业共 45 户。产值 10 亿元以上企业仅有 3 户，1 亿元以上企业仅有 8 户，其余 31 户产值均低于亿元。除川金诺、贵益、铂生等几家企业有最终产品外，其他企业都是生产初级产品（粗铜、粗铅、银粉等），甚至是原料级产品（铜精矿），主要生产初级产品，受资源制约明显，环保安全风险突出。

产业链完善和协调发展面临短板。东川区主要产业为矿产衍生产业，以采选业、原材料和粗加工为代表的重工业资源密集型特征明显，精深加工产业链弱，产业附加值低。全区 39 户规模以上工业企业大部分产品均为初级产品或原料级产品，科技含量和附加值低，产业规模较小，产业集聚度低，企业间关联度不大，产业集群效应还未形成，抗风险、整体竞争力不强。受技术、资金、市场、交通运输等因素制约，建材、绿色能源、生物医药、资源综合利用、特色农产品加工等行业仍然存在经济总量小、结构不合理、产品档次低的发展现状。行业内从事新技术、新产品开发的企业较少，关键技术自给率低，精细化程度不高，企业间合作关系不强，无法做到资源共享，企业核心竞争力无法得以充分持续体现。技术创新能力不强，制约了东川区资源优势向产业优势和经济优势的转化。

生态环境保护、资源优化配置不足等问题突出。2018 年

东川森林覆盖率仅为 31%，远远低于全省 53% 的平均水平。东川地处小江深大断裂带上，是全球泥石流等地质灾害发生最严重的地区之一，仅小江流域就发育有 107 条泥石流沟，对长江流域生态安全以及金沙江下游大型水电站构成巨大威胁。此外，长期矿业开采形成了约 600 万立方米的地下采空区，随着地壳运动和雨水侵蚀，已塌陷 100 余平方千米，并存在 399 个地质灾害隐患点。根据全国水土流失调查统计，东川土壤侵蚀面积达 1274 平方公里，占国土总面积的 68.1%，平均年输砂量 3016 吨/平方公里，最大年输砂量高达 5314 吨/平方公里，是同等地区输砂量的几倍甚至数十倍。在土地指标方面，目前全区仅有 1000 余亩城乡建设用地指标，只能保障民生、扶贫、基础设施建设项目。同时，由于我区被列为国家重点生态功能区、云南省限制开发区域，加之位于长江一级支流沿线，国家和省市势必还将进一步收紧和缩减东川的环保排放指标。经过多年的开采，品位高的富矿、易开采的矿产已基本枯竭，加之近年来“小散乱”矿山的采易弃难、采厚弃薄、采大弃小，使得矿产资源浪费严重。目前还在开采的矿山中，面临着矿石品位下降，开采深度加深，开采成本增高等问题，现有模式已难以为继。同时，以有色金属为主的产业，产生大量的工业固废，工业固废的资源综合利用率不足，工业资源综合利用产业体系发展不完善，使工业固废资源变成了东川区的生态环境、地区安全的巨大隐患。

重点人才资金匮乏。以现有从业人员现状看，大部分为

农村剩余劳动力和下岗职工，科技型、经营型人才奇缺，专业管理型、技术型人才仅占全区职工总数的 17.22%，高级职称更是只占 0.13%，且由于远离昆明、曲靖等中心城市和教育科研中心等人才汇聚之地，东川难以吸引优秀人才进入。另外，资金不足的矛盾比较突出；财政长期不能自求平衡，2018 年一般公共预算收入为 7.292 亿元，一般公共预算支出为 39.312 亿元，财政自给率仅为 18.55%。在落实“三保”支出都存在困难的情况下，工业转型升级发展所需的产业扶持、环境治理、创新发展等资金仅仅依靠东川区自身财力难以解决，严重制约着东川的转型发展。同时，大多数企业尤其是中小企业正处于成长阶段，现有资产为划拨土地，不具备抵押融资条件，融资渠道不畅，升级改造资金不足。从企业层面看，规上企业资金积累情况较好，多数企业尤其是中小企业资金积累不足，融资渠道不畅，升级改造资金不足。

配套政策措施不完善。缺乏从全局的高度科学谋划和协调推动工业转型升级工作，各级各部门不同程度存在“靠矿吃矿”的路径依赖，对工业转型升级工作的紧迫性、艰巨性、复杂性认识不足，在工业转型升级过程中的组织保障、制度建设、规划引导、运作机制、沟通服务等层面未有效形成合力，导致工业转型在方向、路径和重点，明确责任和监督，规划和引导，鼓励和完善机制方面存在明显的短板。有色金属、磷矿采选产业综合整治措施不足，没有建立适合东川区实际情况的行业退出机制，存在“劣币驱逐良币”现象，高污染、高耗能、低效率的环境不友好型企业挤占行业资源，影响行

业健康有序发展。污染物排放者的责任及污染物处理者利益保障措施不足，废石、尾矿、冶炼渣、磷石膏渣处理方面未实现“谁排放谁付费，谁治理谁受益”，导致工业固废资源化综合利用产业发展缓慢。建材、生物医药、绿色能源、特色农产品加工等产业协调性较强，产业链本地化要求较高，现有扶持政策未从循环经济角度进行规划，管理措施缺乏协同性、系统性和指导性，不利于各产业上下游协调发展和资源有效配置。

工业信息化程度低。工业转型升级具有多学科、多行业、多领域、多地域、多产业相互交叉、相互渗透的特点。家底不清、信息不畅是工业转型升级面临的重要难题。而指导工业资源有效配置，进行产业合理性、协调性规划的数据分散在不同行业、不同主体、不同类型企业以及产业链的各个环节，具有一定的碎片化特征。东川区尚未形成可延展、可共享、开放式的数据资产体系，信息化程度低制约了工业转型发展。

工业发展与土地需求、物流运输的矛盾突出。东川区山地面积占全区国土面积高达 97.3%，平地仅占全区国土面积的 2.7%，共有土地总面积 280 万亩，但现有可用建设用地面积只有 11 万亩，可用工业用地面积更是仅有 0.3 万亩，产业用地指标严重不足，目前仅有再就业特色产业园一个园区（一园三片区），且存在大量“僵尸企业”占用土地资源，腾挪空间困难，严重制约了东川产业转型发展。另外，东川处于国家重点生态功能区和长江经济带，产业发展受污水排放

指标、氮氧化物排放指标等主要污染排放物指标和单位能耗指标限制，产业发展生态容量较低。同时，受长年采矿影响，目前区内品位高的富矿、易开采的矿产已基本枯竭，资源发展空间不足。

三、东川区工业高质量发展规划编制的依据

（一）国家相关政策

《中国制造 2025》（国发〔2015〕28 号）

《十九大政府工作报告》

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

《工业绿色发展规划（2016-2020 年）》

《中华人民共和国长江保护法》（2020 年 12 月 26 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过）

《国务院关于同意新增部分县（市、区、旗）纳入国家重点生态功能区的批复》（国函〔2016〕161 号）

《关于加快建设绿色矿山的实施意见》（国土资规〔2017〕4 号）

《关于做好关闭不具备安全生产条件非煤矿山工作的通知》（安委办〔2019〕9 号）

《关于印发<循环发展引领行动>的通知》（发改环资〔2017〕751 号）

《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035 年）》

《产业结构调整指导目录（2019 年本）》

（二）省市相关政策要求

《云南省实施“补短板、增动力”省级重点前期项目行

动计划(2019—2023年)》（云政办发〔2019〕36号）

《中共云南省委 云南省人民政府关于着力推进重点产业发展的若干意见》

《关于贯彻落实中医药发展战略规划纲要（2016—2030年）的实施意见》

《昆明市大健康发展规划（2016—2025年）》

《昆明市建设区域性国际中心城市实施纲要(2017—2030)》

《昆明市工业产业布局规划纲要》

（三）东川区相关规划要求

《昆明市东川区城市总体规划修编（2009-2030）》

《云南省东川再就业特色产业园总体规划修编（2014-2025）》

《金沙江下游生态屏障建设重点示范工程小江流域生态环境修复及综合治理规划》

《云南省昆明市东川区工业资源综合利用基地建设实施方案》（2019-2024年）

《东川区工业转型升级方案》（2019-2030）

四、指导思想、基本原则

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要指示精神，按照省委十届十一次全会、市委十一届十一次全会和区委四届七次全会安排部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持“两示范一枢纽一中心”（国家资源型城市转型发展示范区、长江上游生态修复示范区、川滇综合交通枢纽、滇东北区域性中心城市）发展定位，主动服务和融入昆明市建设区域性国际中心城市大局，坚持“11311”工作思路，坚持“1+5产业体系”发展路径，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入推进工业强区战略，增强发展动力、厚植发展优势，抓重点、补短板、强弱项。以推动高质量发展为主题，以做大工业总量规模为核心，以调整工业产业结构为主线，以培育壮大“1+5产业体系”为基础，以质量变革、动力变革和效率变革“三大变革”切实转变发展方式，实现发展方式由“资源驱动”向“创新驱动”转变，工业经济由“传统粗放”向“高效绿色”转变，产业结构由“一铜独大”向“多点支撑”转变，促进工业高质量和可持续发展。

（二）基本原则

坚持扩大总量与结构调整相结合。高质量推动产业发展，在龙头培育、完善链条、产业融合上下功夫，狠抓招商引资这一关键；按照“一产做特，二产做大，三产做足，整体做规模”的思路。聚焦当前产业发展存在的突出问题，扭住关键点，找准突破口，稳步推进产业转型攻坚。加快调整工业产业结构，以结构调整支撑规模扩张，以规模扩张促进结构调整，坚持巩固优化传统产业与培育壮大新兴产业两手抓，推动传统产业和新兴产业在更高层次融合发展，实现产业发展双轮驱动。

坚持创新驱动与资源转化相结合。全方位推动高质量发展超越，要更加重视激活高质量发展的动力活力，更加重视催生高质量发展的新动能新优势，必须攻坚克难、加快推进，把创新作为工业转型升级的核心动力，努力突破制约产业优化升级的关键核心技术，提升产业核心竞争力，完善产业链，促进由价值低端向高端跃升，走创新驱动的转型之路。同时深入实施创新驱动战略，争取在资源转化领域形成一批关键技术成果，促成一批重大产业项目，变资源驱动为创新驱动，使创新成为放大东川资源优势、推动资源优势转化为产业竞争优势的核心动力。鼓励规模小、产业特点雷同、综合能效低的企业实现企业整合，鼓励互补型、资源竞争性强的企业实现产业分工，使具有共性和互补性的企业和机构集群发展，降低经营成本，提高产业效率和竞争力，促进产业结构的优化升级。发展服务型制造，推动制造与服务实现高水平

融合、互动、协同发展，亦有利于为服务业创造新的增长动力，提高服务业生产率。

坚持绿色低碳发展与集约高效相结合。坚持生态优先、绿色惠民、共治共享，积极探索“两山”转化路径，做好生态修复、环境保护、绿色发展“三篇文章”。坚决打赢污染防治攻坚战，推动经济社会发展绿色转型，把发展资源节约型、环境友好型工业作为转型升级重要着力点，创建绿色矿业发展示范区，推动绿色矿山建设；加快淘汰落后产能，严格执行绿色准入标准，推广清洁生产，建设循环经济产业园区；严格管控重点污染源和主要污染物，发展工业资源综合利用型绿色产品，推动工业绿色转型，全面提高工业的环境友好程度。高效利用土地、能源、水等有限资源，提高单位面积投资强度和产出效益，走集约化发展路径。

坚持开放发展与优化服务相结合。高站位理顺体制机制，按照“权、责、利”对等的原则，探索产业发展运营新模式，深化“放管服”改革，不断提升全区营商环境。高标准做好要素保障，加强土地集约利用，优化引才政策，深化产教融合，提供优质金融服务，支持重点企业做大做强。以开放的理念主动融入和服务国家、省市战略，把扩大开放作为转型升级的强大动力，坚持“引进来”和“走出去”相结合，积极利用两个市场、两种资源，实现内源型经济和外向型经济协调发展，提升传统工业开放发展水平。做好全方位服务，完善服务体系、提升服务质量，创造企业引进来和走出去的便利环境，形成有利于工业开放发展的良好氛围。

坚持两化融合，推进质量品牌建设。把推进两化深度融合作为工业转型升级的重要支撑。发挥两化融合示范企业引领作用，深化信息技术集成应用，增强信息技术渗透性、带动性和倍增效应，提升企业装备和产品数字化、智能化水平。把质量作为工业转型升级的生命线，强化企业质量主体责任，加强质量技术攻关，加强自主品牌培育，改善和提升工业转型升级整体素质。

产业集聚与产业延伸相结合。实施产业集群战略，鼓励企业到工业园区相应功能片区集中，做强园区，以深化供给侧结构性改革为主线，着力深化土地要素、投融资等重点领域改革，加快处置“僵尸企业”，盘活园区土地资源，提升园区基础设施条件，使园区真正成为项目建设和产业发展的主战场。提升产业集群的质量和水平，进一步完善产业链，优化供应链，提升价值链，加快公共服务平台建设，打造有色金属、精细磷化工、建材、新能源、生物医药、农产品加工等产业集群。

五、发展目标

到 2025 年，全面落实“产业结构优化、创新能力提升、产业集约化发展、工业资源综合利用和产业绿色发展”目标任务，初步走上工业开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化、集群化发展道路，工业总量规模和质量效益同步提升，促进工业结构进一步优化、技术创新能力明显提升、绿色制造向纵深推进，形成主导产业突出、空间布局合理、要素齐全、土地集约利用、基础设施和公共服务平台配套完善、产业政策支持到位的新东川。

（一）总量目标

到 2025 年，形成以铜为主的有色金属产业为基础；以磷化工、建材、生物制药、新能源、农特产品加工等特色优势产业为支撑的现代产业体系。实现规模以上工业总产值达到 176 亿元；规模以上工业总产值达到 135 亿元，工业增加值达到 60 亿元，“五个产业”总产值达 150 亿元以上；产业迈向中高端水平，高技术产业增加值占 GDP 比重达 30% 以上。

（二）产业结构优化目标

聚焦新型建材稀、贵金属、生物医药、绿色食品等产业拓展增量，重点培育和引入创新型领军企业，推动一批重大项目落地，扩大有效投资，形成“十四五”时期工业经济增

量的有力支撑。到 2025 年末，传统资源采选业总产值占工业总产值比重降到 20% 以下；产业迈向中高端水平，高技术产业增加值占全区生产总值比重达 30% 以上；新型建材占工业总产值的比重达到 10%；稀贵金属占工业总产值的比重达到 20%；培育生物医药领域亿级以上企业 3 家以上，健康产业增加值达 15 亿元以上、健康产业增加值占 GDP 比重达 10% 以上。2025 年，优势传统产业得到进一步提升，发展优势和综合实力显著增强；新型产业发展基础进一步稳固，实现较快增长。

（三）创新能力提升目标

立足现有产业基础，发挥区域要素资源优势，深入推进产业基础再造、产业链现代化、产业载体提升、重大技术改造、创新主体升级、产业深度融合、区域开放合作等重点工程。到 2025 年，规模以上工业企业研发经费投入占主营业务收入的比重明显提高；研发（R&D）经费支出占 GDP 比重达到 1.5%，高技术产业总产值占比达到 16%，推动一批技术成果实现转化，企业信息化水平明显提升，工业经济核心竞争力显著增强。

（四）产业集约化发展目标

优选一批重点产业项目进行精准扶持，打造梯次递进、成长有序的企业群落，提升产业竞争力；到 2025 年，力争完成全区企业的综合整治和技术改造，力争培育 50 户规模

以上企业，培养年产值超过10亿元的工业企业5户；以铜磷两大产业链的延伸为重点，推动铜产业由采选冶向精深加工延伸，磷化工向医药级、食品级等精细磷化工发展，力争到2025年，单位铜产值达10万元/吨，单位磷产值达950元/吨。

（五）绿色发展目标

到2025年，全部工业企业实现“三废”达标排放，全面完成昆明市下达的污染物排放、节能考核目标；力争到2025年，工业资源综合利用产值达26亿元以上，一般工业固体废物利用率达86%，新型建材、稀贵金属占工业总产值的比重分别达10%、20%；规模以上工业用水重复利用率达95%以上；全面推进绿色勘查、绿色矿山建设，创建绿色矿业发展示范区。到2025年底全区现有矿山按照绿色矿山建设标准完成改造升级、整合重组，申报国家级绿色矿山企业10家。推广清洁生产审核和绿色制造体系建设，到2025年，完成清洁生产审核企业占规上企业比例达50%，绿色制造体系建设成果5个，全区生态环境保护能力跨上一个新的台阶。

（六）产业集聚化发展目标

把握东川“国家资源型城市产业转型升级示范区、国家工业资源循环化利用产业示范区、云南有色及稀贵金属新型产业化示范基地、云南工业危险废物综合利用产业示范基地”创建的契机。力争到2025年，工业园区产值占全区工

业产值比重达 95%以上；力争培育 50 户规模以上企业，培养年产值超过 10 亿元的工业企业 5 户，工业经济核心竞争力显著增强。

（七）十四五工业高质量发展目标汇总

十四五期间全区工业高质量发展目标见表 5-1。

表 5-1 全区“十四五”工业高质量发展主要目标

序号	类别	指标	2020 年预计完成数	2025 年规划完成目标	属性
1.	总量目标	工业产值（亿元）	120（预测）	176	预期性
2.		“五个产业”总产值（亿元）	/	>150	预期性
3.		规模以上工业增加值（亿元）	37（预测）	69.2	预期性
4.		规模以上工业总产值（亿元）	82（预测）	135	预期性
5.	创新发展	研发(R&D)经费支出占 GDP 比重(%)	0.8	1.5	预期性
6.		工业企业专利授权年均增长(%)	/	7	预期性
7.		高技术产业占全区生产总值比重(%)	/	30	预期性
8.		高技术产业同总产值占比(%)	13	16	预期性
9.	产业结构优化目标	传统资源采选业占工业总产值比重(%)	/	<20	预期性
10.		高技术产业增加值占 GDP 比重(%)	/	>30	预期性
11.		新型建材占工业总产值的比重(%)	4.10	10	预期性
12.		稀贵金属占工业总产值的比重(%)	9	20	预期性
13.		生物医药领域亿级以上企业	/	>3 家	预期性
14.		农产品加工业产值（亿元）	/	>7	预期性
15.		健康产业增加值占 GDP 比重(%)	/	>10	预期性
16.	绿色发展	万元生产总值能耗降低率（吨标准煤/万元）	0.7	0.5	约束性
17.		规模以上工业万元增加值能耗降低率(%)	/	完成省市下达目标	约束性
18.		万元工业增加值用水量下降率(%)	/	4	约束性
19.		工业固体废弃物综合利用率(%)	66.09	86	约束性
20.		工业资源综合利用产值（亿元）	10	>26	预期性
21.		历史遗留矿山地质环境恢复治理率	/	>45%	预期性
22.		工业用水重复使用率(%)	95	95	约束性
23.		绿色矿山试点单位(%)	2023 年底 80	2025 年 100	预期性

24.		重点企业清洁生产审核完成率（%）	10	50	预期性
25.		绿色制造体系建设成果（个）	/	2	预期性
26.	集群 化发展	新增规模以上工业企业户数（户）	4	50	预期性
27.		园区工业集中度（%）	90	95	预期性

六、东川区“十四五”工业产业布局规划

立足现有工业格局，完善以工业园区为主要载体的工业空间架构，以“一园一轴三片区”的产业空间格局为基础，依托东川区“国家资源型城市产业转型发展示范区、国家工业资源循环化利用产业示范区、云南有色及稀贵金属新型产业化示范基地、云南工业危险废物综合利用产业示范基地”建设契机，围绕《云南东川产业园区“十四五”发展规划（2021-2025年）》，有效规划工业发展规划布局。

（一）四方地材料产业园

四方地材料产业园重点发展冶金化工一体化产业，包括冶金产业（以有色金属、金属合金冶炼和压延加工为重点）和化工产业（以无机盐制造、无机酸制造为重点），并积极推进新型建材产业（以尾矿、冶炼渣、磷石膏废弃资源综合利用为重点），辅助发展先进装备制造产业（以铜、铝、铂族金属加工为重点）。

1. 冶金产业。充分发挥园区作为云南省重要有色金属生产基地的优势，重点培育昆明金水铜冶炼有限公司、昆明金湖冶金有限公司等龙头企业。引导以铜为主的重化工企业向园区集聚，建成引领云南省铜冶炼产业科技进步的研发基地。大力扶持铜冶炼技改，改造提升铜冶炼工艺装备，提高再生铜项目的工艺水平，淘汰落后产能；依托园区作为云南省重要有色金属生产基地的优势，引导稀贵金属产业发展成

为东川区矿业经济中的重要特色产业。瞄准汽车工业、电子信息、电力电器等行业的铜丝、铜管、铜箔、铜板带、铜棒、铜线等产品，逐步形成与电子信息产业配套的电解铜——铜箔——覆铜板——印制电路板产业链；提高稀贵金属产业的规模 and 产品质量，推进布局建设贵金属废料提取钨、钼、铂、钯、金等贵金属系列产品生产项目，探索锗、铟、铋绿色化深加工工艺技术；促进电解铝项目落户，引进一批轻金属材料系列项目，培育高端合金产品；立足全省有色金属行业产生涉重危险废物的企业布局，依托东川区多年发展有色金属冶炼、利用等各项技术，从大量涉重金属危险废物中回收有色金属，产生新的资源，实现资源循环利用，真正把东川建成全省涉重危险废物利用基地。

2. 化工产业。在园区磷化工产业为主的“化工企业集聚区”基础上，充分发挥资源优势，以无机盐制造、无机酸制造为重点，推动园区由磷肥产业从粗放型向“精细磷化工+多联产循环化产业链”转型。对川金诺、云南红富等两个磷肥厂按照国家三年行动计划进行整改，探索或引进湿法磷酸净化提纯技术，将磷酸提纯至工业级、食品级甚至电子级；精细磷化工基础产业获得突破后，推动重点龙头企业探索钠盐、钙盐、钾盐、铝盐等产品制造。

3. 新型建材产业。依托东川“国家级工业资源综合利用基地”的优势，引进一批以尾矿、冶炼渣、磷石膏废弃资源综合利用的新型建材产业。鼓励利用铜尾矿发展蒸压尾矿

砖、尾矿免烧砖、尾矿玻璃、尾矿建筑陶瓷等项目；推动“微晶玻璃产业项目”落地，利用尾矿、废渣制成的微晶玻璃，打造国内规模最大的产、学、研、销、用为一体的微晶玻璃产业集群；利用磷石膏工业废渣制硫酸联产水泥、硫酸返回用于生产磷酸；以磷酸下游产品干燥排出的煤渣为原料，燃尽后成为合格的水泥混合材料；利用磷化工副产物氟硅酸制备具有较高附加值的氟化物产品。

（二）碧谷异地搬迁就业创业园

碧谷异地搬迁就业创业园重点发展先进装备制造业（以矿山机械设备、环保专用设备为重点）和生物医药产业（以绿色农特产品加工、营养保健食品、中药饮片加工为重点），配套发展商贸物流、新能源产业，辅助发展其他轻工业和生产性服务业等产业。

1. 特色农业产业。建设规模化蛋鸡与生态禽养殖示范基地；建设东川生猪产业园区，扶持壮大一批畜禽规模养殖场，重点发展饲料加工、生物安全防护设施、粪污处理设施工程，使园区建设成为优质畜禽产品养殖基地。

2. 商贸物流产业。新建碧谷物流园区铁路专用线和车站，依托公铁联运建设碧谷物流园区，培育和引进一批大型物流企业，拓展发展商贸物流产业。做大做强机电、机械、建材、蔬果等专业市场，加快重要农产品产地、市场以及物流集中发展区冷库设施建设，提升冷链物流设施水平，推进商贸物流服务的专业化、信息化、网络化、规模化发展。打

造集“运输、仓储、配送、交易”于一体的滇东北重要物流枢纽，打造产业特色鲜明和名牌企业聚集为亮点的东川产业园区新名片。

3. 新能源产业。大力发展水电铝材精深加工，打好“绿色能源”牌；与昆明市新能源汽车产业对接，引入新能源电池生产项目，包括电芯生产，电池封装等，争取氢能产业落户，打造昆明市电动车产业的新能源电池的重要支撑，跨越式提升东川区新能源产业研发生产水平。

（三）太阳谷农康旅产业园

太阳谷农康旅产业园重点发展生物医药产业（以绿色农特产品加工、营养保健食品、中药饮片加工为重点），配套发展现代物流产业和其他生产生活性服务业等产业。

1. 生物医药产业。依托太阳谷园区现有的生态农业基础，以绿色农特产品加工、营养保健食品、中药饮片加工为重点，大力发展生物医药产业。夯实农特产品初加工基础，巩固好“东川面条”和“东川大洋芋”国家地理标志系列产品的精深加工；围绕葡萄、三月桃、甜杏、火龙果、热区蔬菜、万亩核桃等产品加大精深加工力度；实施农特产品加工业提升行动，创建一批农特产品精深加工示范基地，培育一批精深加工领军企业和知名品牌，实现农特产品多层次、多环节转化增值。开发中药材精深加工产品，重点打造“云南参、当归、丹参、金铁锁、雪上一枝蒿、草乌、赤芍等东川特有药材种植基地-药材深加工（原料药材）-药材提取物

—中药饮片、中药配方颗粒”及“特色生物资源种植—特色生物资源深加工—特色生物资源提取物—保健品、化妆品、绿色食品”产业链，推动高原生物健康产业向高端化、品牌化、集中化、规模化方向发展。以滇中新区云南汉盟制药有限公司、云南汉素生物科技有限公司、云南省农科院科技成果转化处和省农科院经济作物研究所大麻研究中心为依托，重点发展工业大麻种植、加工提取，从工业大麻中萃取分离出对健康产业意义积极、影响深远的物质，推进产业精品化与标准化建设。

2. 现代物流产业。围绕东川特色水果、时令蔬菜、水产、肉禽产品等农副产品物流需求，推进农副产品冷链物流基础设施与信息化建设，完善冷链物流标准体系，支持发展第三方物流，加强招商引资，引进一批具有规模较大、核心业务能力较强的物流主体，构建现代物流产业集群。

（四）天生桥共建产业园

天生桥共建产业园重点发展先进装备制造业（以矿山机械设备、环保专用设备为重点）和新材料产业（以防水隔热建材、化学试剂助剂制造、贵金属催化剂为重点），并积极推进生物医药产业（以绿色农特产品加工、营养保健食品、中药饮片加工为重点），配套发展现代物流产业和其他轻工业。

1. 先进装备制造业。重点发展矿山机械设备和环保专用设备制造业，同碧谷异地搬迁就业创业园协同打造新型矿山

机械设备和环保专用设备高地。

2. 新材料产业。抓住国内外新材料产业发展的战略性机遇，依托园区已形成的新材料产业聚集，重点发展防水隔热建材、化学试剂助剂制造、贵金属催化剂等新材料产业，布局一批市场前景好、产品附加值高、带动作用强的新材料产业化项目，形成一批产品质量高、竞争力强的拳头产品，促进新材料产业跨越式发展。

3. 生物医药产业。以绿色农特产品加工、营养保健食品、中药饮片加工为重点，与碧谷异地搬迁就业创业园、太阳谷农康旅产业园协同发展生物医药产业。

七、工业高质量发展主要任务

（一）有色金属产业高质量发展任务

有色金属产业高质量发展是东川区工业转型和高质量发展的重点环节，应从产业链的“上中下游”进行统筹规划，重点抓好“强链、补链、延链”各环节各要素的高质量发展。**上游**重点研究创建东川区绿色矿业发展示范区，鼓励引导矿业企业开展绿色矿山建设；围绕“两个减少一个延伸”（矿山数量减少、选厂企业减少、下游产品延伸）目标，抓住破坏生态环境的矿山，凡是达不到“安全、环保、科技、规范”标准的，一律全部关停，以“开展专项整治、抓好综合监管”为原则，对有色金属主要矿区（滥泥坪矿区、汤丹矿区、因民矿区和落雪矿区）开展专项清理整治，推进实现绿色矿山；**中游**抓选厂，鼓励支持优势选厂通过资产出让、资产评估参股等多种方式，依法依规进行兼并重组，最终实现每个矿区保留 1-2 家上规模、高标准的选厂；**下游**以铜磷两大产业链的延伸为重点，推动铜产业由采选冶向精深加工延伸；围绕历史遗留的工业资源，成立工业固废科技成果转化中心，大力发展绿色新型水泥、微晶玻璃、预拌混凝土、海绵城市建材、陶粒瓷砖等新型建材。

有色金属产业高质量发展包括六项重点任务。

1. 有色金属采选冶企业综合整治。加强地勘项目生态环境保护工作的监督。新立项地质勘查项目应按要求编制绿色勘查实施方案，进行绿色勘查，鼓励和支持探矿权人创新推进绿色勘查，地勘行业要加强研究和推广应用绿色勘查新技术、新工艺和新方法，逐步形成绿色勘查技术体系。**坚决落实《云南省尾矿库专项整治工作实施方案》。**通过制定《东川区“僵尸企业”综合整治实施方案》、《东川区选矿厂企业整治方案》、《东川区有色金属冶炼企业整治实施方案》，围绕“两个减少一个延伸”（矿山数量减少、选厂企业减少、下游产品延伸）采取确实有效的行动，实现资源有效配置，加大矿山转型升级推进力度，关闭一批、整改一批、整合一批达不到安全环保要求的矿山；理顺矿山行政许可，加快矿山转型升级方案实施，提升矿山安全化、绿色化、智能化水平，在满足产业链矿产需求的基础上，实现开采量稳中有减。积极推动选矿厂提质增效，鼓励优势选矿厂兼并重组不达标、低效选矿厂，实现每个片区保留1-2家上规模、高标准的选厂。**加快东川区矿业领域生态文明建设。**全面推进绿色矿山建设。建立完善绿色矿山规划体系，科学编制矿产资源规划，将绿色矿山建设任务纳入东川区下一轮矿产资源规划，建设东川区矿产资源管理制度改革创新平台，充分发挥政府引导作用，推动技术创新、管理创新和制度创新，集中连片、整体推动全域绿色矿山建设；

建立健全绿色矿业建设组织领导机构，构建部门协同配合、三级联创的工作机制，制定切实可行的激励政策，加大和加快绿色矿山建设的力度和进度，形成“组织完善、政策配套、机制合理、标准健全、企业响应、社会监督”的工作体系。十四五期间，新设矿山严格执行绿色矿山建设标准，按绿色矿山建设标准编制矿产资源绿色开发利用、土地复垦、矿山地质环境恢复治理等方案，并在矿山筹建过程中同步建设，正式投产时符合绿色矿山建设要求。加强矿山生态环境保护与恢复治理方案、水土保持方案和安全设施设计的审查，确保企业生态保护措施落实到位，污染物排放达标，确保矿山绿色安全生产。全面推进生产矿山的绿色建设，按照“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理”的原则，落实矿山环境治理和绿色矿山建设主体责任。**建立绿色矿业发展示范区。**推动矿地共建和谐共享，加快推进因民镇、汤丹镇绿色矿业发展示范区建设并将示范区内全部矿山纳入下一轮矿产资源总体规划，形成易复制、可推广的矿业发展新模式。完善资源开发利益分配机制，维护矿山企业合法权益和矿区群众利益，使政府、企业、矿区群众共享资源开发收益和发展成果，促进矿地良性互动。探索绿色矿山共建、责任共担、环境共保、收益共享新机制，共建绿色和谐矿山。

2. 产业转型升级与绿色发展。狠抓强链、延链，提高资源利用效率。全面排查企业现有生产工艺、设备，淘汰国家明令禁止采用的落后工艺与设备；推进企业开展节能低碳工艺技术改造，提高能源利用效率，降低能源消耗。改造提升铜冶炼工艺装备，淘汰落后产能。加强技术创新，积极开发研究铜冶炼新工艺、新技术。加快延伸产业链，提高产品附加值。鼓励和支持企业多渠道，多形式地开发铜的下游产品。充分利用低品位难选低品位矿产资源，加强对资源的合理开发和综合回收利用，重点改造提升现有湿法铜冶炼工艺水平和产能，促进新型湿法冶炼在铜工业产业结构调整优化中的积极作用，使资源得到最大化的利用。提高稀贵金属产业的规模 and 产品质量，增加稀贵金属产业精深加工的能力，引导稀贵金属产业发展成为东川区矿业经济中的重要特色产业。**做好矿山生态修复。**按照“谁开发谁保护、谁受益谁补偿、谁破坏谁恢复、谁污染谁治理”的原则，初步建成了政府督促、企业负责、社会监督、全民动员的矿区复垦和生态修复机制，矿业企业逐步承担起矿区生态修复等责任。按照“生态抓绿化、环保抓治污”的思路，以“种树、治污和废渣再利用”为重点，合力实施环境保护“攻坚战”，加强林木补植补种，严防森林火灾，加大地质灾害治理和城市后山保护，推进工业企业“三废”达标排放，及时做好污染案件处置工作，全面推进非煤矿山转型，落

实安全生产责任。督促企业严格落实大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治相关法规提出的环保治理任务。监督企业严格履行环保排放标准规定的合规义务；通过技改促进环保效能提升，降低污染物排放指标占标率；实现冶炼尾气制酸等技术改进，力争工业生产绿色环保水平得到全面提升。**推动、引导推动企业创建清洁生产合格企业和绿色制造体系。**推进能源管理体系建设和企业绿色化改造。引导企业开展绿色制造系统集成工作，建设绿色设计平台、推进绿色关键工艺突破、加强绿色供应链系统。引导企业开展两化融合管理体系建设；引导企业创建申报企业技术中心、高新技术企业。

3. 产业创新及产业链升级改造。按照《铜冶炼行业规范条件》推进用铜精矿和含铜二次资源为原料的铜冶炼项目。大力扶持铜冶炼技改重点项目，推进众智铜业技改等项目投入生产，鼓励支持金水公司实施技改扩建。大力扶持铜产业链延伸，依托临近原材料基地、低电价、西南地区铜材料零部件未来市场需求广阔等有利条件，吸引昆明、江西、江苏等铜产业链下游企业集聚区域有意新建铜产业链延伸项目的企业，突破东川铜产业链延伸关键环节缺失的长期困扰。以本地铜冶炼企业初级产品为原料，建设电解铜生产基地，培育阴极铜生产项目落地，实现东川区10万吨阴极铜产能，吸引下游企业入驻，形成铜产业集群。加大对铜

产业延伸重点项目的扶持力度，利用东川唯一合规化工园区优势条件，探索发展零排放、工艺及环保水平较高的电镀铜化工产业。对接云南省电力市场、川渝电子信息、新能源汽车市场等需求，加大对铜杆（特种电线电缆）、铜管（空调和电冰箱）、铜合金精密带材和超长线材制品等高强高导铜合金、高精度内螺纹铜管、铜板带（电子工业）、铜箔（PCB 电路板和新能源锂电池）、铜工艺品（文化旅游配套）等后端产品链企业的引进。

4. 稀贵金属产业提升。打好基础，探索加大黄金矿业的勘探和开发力度；扩大稀贵金属冶炼规模，在现有冶炼规模基础上，通过技术改造和项目实施不断扩大生产规模，同时增加产品品种，做大总量盘子。延长稀贵金属产业链，引导稀贵金属产业绿色创新发展，促进稀贵金属精深加工的能力提升；推进四方地工业园布局建设贵金属废料提取钨、钼、铂、钯、金等贵金属系列产品生产项目；探索锗、铟、铋绿色化深加工工艺技术，通过引导产业绿色化发展，降低行业重金属污染风险。

5. 黑色金属产业创新型发展。根据东川区铁矿资源现状，需通过技术提升，抓好铁矿石采选环节的分类及综合利用。东川区铁矿质量波动大，贫矿、高磷、高硫矿多，科学合理地开采有限的铁矿资源，加快对低品位铁矿和高磷、高硫铁矿的选矿及生产利用的科技攻关，确保资源的充分利用。中国科学院工程研究所

和深圳九台科技有限公司合作的流化床还原技术工艺，已在国内推广，建成工业生产线，有效解决国内难选矿石的利用。神牛科技有限公司的非高炉熔融还原技术，炉渣直接生产水泥熟料的资源综合利用，解决难选铁矿的利用，正在用包子铺铁矿进行工艺试验。通过技术引进和招商引资，建设黑色金属难选铁的产量80万吨产能，冶炼产能提升，做大东川区黑色金属产业。

6. 推动有色产业与其他产业的融合发展。铜工艺品、生活用品加工基地建设，探索打造有色金属主题旅游产品展示厅，建设东川铜工艺品加工基地，创建东川铜工艺品品牌；可发展如乌铜走银、斑铜等云南特色传统工艺品，锻铜雕塑、铜摆件等特色工艺品，炊具、餐具等铜日用品探索打造有色金属主题旅游产品展示厅，通过服务型生产模式，挖掘第三产业资源为特色铜业经济服务，培育具有东川特色的铜工艺品、生活用品品牌。全力推动有色产业与其他产业的融合发展，打造矿山地质公园，发展铜矿山矿硐体验、科普观光、山地旅游，与区内红土地景区、牯牛山景区、乌蒙巅峰运动公园旅游线路等联合打造东川旅游品牌，逐步形成以泥石流越野汽车运动综合项目、太阳谷乡村旅游、树桔红军渡红色旅游、东川时光小镇旅游项目等为支撑的“大旅游”格局；进一步夯实基础、完善配套，打造成为具有国际影响力、

国内知名的体验式旅游基地；积极依托东川地质特点，推动体育旅游、度假休闲等东川特色旅游精品。

十四五期间有色金属产业规划重点项目见表 7-1。

7-1 十四五期间东川区有色金属产业规划重点项目表

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模（亩）	总投资（万元）
1	云南中利铝业有限公司 10 万吨/年再生资源综合利用项目	建成年产 10 万吨再生铝合金生产线项目。主体建设内容为熔化车间、铸造车间。建设规模年产 10 万吨再生铝合金，一期规模铝合金锭 3 万吨/年、铝粒 1.0 万吨/年、铝合金线杆 1.5 万吨 /年；二期规模铝合金棒 1.5 万吨/年、铝合金锭 3 万吨/年。分两期建设，主要用于生产汽车、摩托车、建筑等所耗铝材。	四方地园区	41.5	15000
2	云南奥宇锌业有限公司多金属、小金属资源综合利用改扩建项目	项目新增 1 套Φ3.5m×60m 回转挥发窑，由原有的 1 套Φ2.6m×42m 回转挥发窑扩建为一共 2 套回转挥发窑，新建一套 4 平方米侧吹炉生产线；新建含有色金属和稀贵金属等废催化剂再生循环回收利用生产线；新建废渣、废料焚烧处置装置。	四方地工业园区	无需新增用地	12000
3	昆明升新环保科技有限公司 8 万吨/年处理综合回收项目	利用多金属回收环保综合利用技术，生产以环保研发、综合利用回收渣中有价稀有金属，锗、铟、镓、钴等为主产品。	四方地工业园区	30	12000
4	年产 20 万吨阴极铜、53 万吨硫酸技术提升改造资源综合利用项目	完成金水铜冶炼年产 20 万吨阴极铜、53 万吨硫酸技术提升改造。	四方地工业园区	80	261154
5	10 万吨电解铜及其深加工项目	拟用昆明东川区四方地园区土地 100 亩。投资金额：本项目总投资为 36655 万元，其中企业自筹资金为 10996.5 万元，银行贷款为	四方地工业园区	100	36655

		25658.5 万元。			
6	电子产品及电子元器件生产项目	拟投资 5000 万元，租用 4000 平方米标准化厂房，建设电子产品及电子元器件生产项目。	碧谷工业园区	10	5000
7	电子铜箔生产项目	本项目总投资估算为 52150 万元，其中：固定资产投资 37900 万元，流动资金 12000 万元。用地面积为 60 亩，总建筑面积为 35000 平方米，分为办公生活区、生产加工区、仓储物流区，建设项目包括生产车间、办公楼、食堂、宿舍、研发中心楼、门卫、配电房、仓库等。	碧谷工业园区	60	52150
8	精密铜零部件及铜管配件生产项目	本项目总用地面积为 80 亩，总建筑面积为 45000 平方米，分为办公生活区、生产加工区、仓储物流区，建设项目包括生产车间、办公楼、食堂、宿舍、研发中心楼、门卫、配电房、仓库等。项目总投资估算为 40000 万元，其中：固定资产投资 30500 万元，贷款利息 1500 万元，流动资金 8000 万元。	碧谷工业园区	80	40000
9	云南金沙矿业股份有限公司因民铜矿、滥泥坪铜矿、汤丹铜矿采矿工程项目	依据保有地质资料、现状和存在的问题，主要对包括开采对象、采矿方法、开采顺序、开拓系统、尾矿充填及输送、提升与运输等采矿系统及公辅设施、安全设施，进行改造升级和优化调整。通过对采矿方法的调整充分回采低品位资源及矿架资源，通过矿山选厂系统升级，对于有再选价值的尾矿采用先进适用的工艺方案进行尾矿再选，从尾矿中回收有色组分，对共生铁、伴生金、银资源回收，提高资源回收率、利用率；三个矿区合计年设计生产规模 196 万吨；尾矿充填系统年处理 80 万吨及采矿废石充填。	因民铜矿、滥泥坪铜矿、汤丹铜矿矿区	无需新增土地	67471
10	绿色矿山建设暨矿山生态修复项目	按照东川区转型发展要求及矿山转型升级方案，对辖区内涉矿僵尸企业进行整治，对因民、拖布卡、汤丹等辖区内无主尾矿库（共计 5 个）实施闭库，对辖区内企业无能力整治的尾矿塘、沉淀池及矿业开采废石堆放点进行生态恢复治理。同时，围绕国家级绿色矿山基本条件，重点开展金水、金沙、凯通、川金诺等龙头矿业企业绿色矿山建设工作。	各矿区	无需新增土地	35000

11	年产3000吨 苯基磷酸项目	项目开发的（苯基磷酸）主要做新一代选矿化学药剂，提高氧化矿、及低度贫矿的、锡、铜、钨、钛、铁、铅、锌、稀土等矿的金属回收率。	碧谷园区	46	14000
----	-------------------	--	------	----	-------

（二）磷资源产业高质量发展任务

磷资源产业高质量发展从磷矿资源采选、磷化工、精细磷化工、磷资源综合利用、磷产业绿色发展等方面进行规划，包括四项重点任务。

1. 磷矿资源采选规划。建立磷矿资源矿区勘察规划和磷矿开采的总量控制制度，保护与合理利用优质磷矿资源。建立有序的资源开发监管体系，建设规模、绿色、安全、和谐的现代化矿山。按照“试点先行，整体推进”的原则，全面推进全区磷矿资源绿色勘查和绿色矿山建设，不符合绿色勘查、绿色矿山标准的主体逐步退出市场，积极设立绿色勘查示范项目，创建绿色矿业发展示范区，基本形成东川区磷矿山绿色矿业发展新格局。加大磷矿资源整合力度，逐步重组和关闭不符合产业政策及安全要求的磷矿采选产能，根据矿产资源储量、利用现状及矿山的开采年限，结合相关产业政策和法规要求，探索制定磷矿石采、选企业综合整治实施方案，依法完善并落实磷矿采、选行业退出机制，执行磷矿山开发准入条件，磷矿山未达到规定开采规模、“三率”不达标的，限期责令整改，整改不过关矿山一律关闭。针对磷矿主要

矿区（阿旺白龙潭等矿区），实行全层开采、贫富兼采、采选加工结合，鼓励中低品位磷矿采选环节的分类及综合利用，科学合理地开采有限的磷矿资源，加快对低品位磷矿的选矿及生产利用的科技攻关，确保资源的充分利用。加强矿山环境保护和生态恢复，提高复垦绿化率。

2. 精细磷化工基地建设。淘汰落后磷化工产能，支持传统磷化产业进行技改，鼓励小规模磷化工企业兼并重组，关停环保、安全不达标企业。严格执行国家、省、市产业政策，加强磷化工产业发展引导，杜绝新建低等级磷化工产业项目。调整磷化工产业结构与布局，研究制定切合东川区实际情况的磷化工精细化发展方案，积极推动磷化工精细化发展，支持中航磷化工、红富化肥实施一体化建设，支持川金诺开发高附加值产品。鼓励优化传统大宗磷复肥，培育发展新型功能肥、特种肥。大力支持电子级、医药级、食品级等精细磷化工项目建设，对具有先进示范带动作用、重大深精加工、技术引进消化吸收再创新及延伸产业链急需的重点项目给予重点扶持。加大外部合作创新扶持，鼓励以川金诺上市公司等研发中心为载体，充分用好现有“院校企”合作政策，联合社会研发机构推进企业技术突破升级，力争在湿法工艺、循环经济、分级利用等方面形成行业竞争优势。

3. 培育重点龙头企业。编制磷资源产业行业综合整治方案，按照磷产业绿色化发展园区，通过“关、停、并、转”等措施，淘汰落后产能，提高资源利用效率；鼓励企业绿色化发展，推进磷产业集聚园区循环经济，实现磷化工产业集约、清洁、低碳、安全和可持续发展。

4. 建立磷资源综合利用循环经济产业体系。大力推进共伴生矿资源化利用，实现清洁化循环技术产业链。针对东川区磷矿石特点，积极对接引进省内重点企业和周边（如贵州）低品位焦磷矿浮选技术，引进适合东川特点的磷矿浮选工艺技术，加大对中低品位矿石的开发利用，减少低品位矿遗弃堆存风险，提高磷矿采选的绿色化水平。建立磷资源综合利用产业链。针对磷矿采选、磷化工生产产生的磷石膏渣、氟硅酸等工业资源，通过技术创建和技术引进等手段，发展资源化利用项目。开发磷泥、磷铁和磷渣利用技术，充分利用固体废物中的磷、钙、硅等有效成分生产精细磷化工产品、硅肥、磷渣微细粉和建筑材料；开发湿法磷酸生产过程中氟的综合利用技术，提高氟产品的附加值，做大做强氟化工产业；开发磷矿加工过程中镁的综合利用技术，生产氢氧化镁、氧化镁等系列产品；开发磷矿伴生资源砷、钾等综合利用技术。提高尾矿、磷石膏的综合利用率。

十四五期间磷资源产业规划重点项目见表 7-2。

7-2 十四五期间东川区磷资源产业规划重点项目表

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模 (亩)	总投资 (万元)
1	大凹子 60 万吨/年磷矿绿色矿山建设项目	发展新的地下开采工艺、新的装备，同时开展生态修复建设，打造大凹子绿色矿山			
2	昆明川金诺化工股份有限公司产业提升绿色化发展项目	依托现有产品配套及专利技术优势，按照东川区工业资源综合利用规划，建设 30 万 t/a 石膏粉生产线，实现绿色化发展；按照东川区产业升级改造规划，建设 0.5 万 t/a 电池级磷酸铁生产线，探索磷化工深加工之路。	四方地工业园区	无需新增用地	
3	云南红富化肥有限公司工业磷酸一铵生产线项目	新建年产 5 万吨高纯度工业级磷酸一铵生产线，磷矿石选矿车间、半水磷酸节能车间、磷酸一铵生产线。规划建设工业级磷酸一铵、工业级精制磷酸、磷石膏建材生产线，预计销售收入预计达 5 亿元。	四方地工业园区	无需新增用地	10300
4	年综合处理 150 万吨工业废弃磷石膏项目	拟建规模为处理磷石膏 120 万吨/年。其中 70% 用作制水泥及硫酸，10% 进行制水泥添加剂、20% 综合利用，分别生产硅磷肥、硅钙肥、硅钾肥。	四方地工业园区	50	36400

5	建设农药生产项目	云南金太阳生物科技有限公司，拟征用 50 亩土地，建设农药生产项目。	四方地工业园区	20	6000
---	----------	------------------------------------	---------	----	------

（三）新能源、新基建高质量发展任务

东川周边建设有乌东德水电站和溪洛渡水电站，将丰富的水电能源优势转化为地方发展经济优势，打好“绿色能源”牌。积极引进并发展新能源电池制造，助力滇中新区电动汽车产业发展，提升新能源产业的发展空间。

绿色能源高质量发展包括两项重点任务。

1. 东川周边建设有乌东德水电站和溪洛渡水电站，也具备较好的风能和太阳能资源，将丰富的水电能源优势转化为地方发展经济优势，是好“绿色能源”牌的关键要素。

2. 积极引进并发展新能源电池制造，助力滇中新区电动汽车产业发展，提升新能源产业的发展空间。

十四五期间新能源产业规划重点项目见表 7-3。

7-2 十四五期间东川区新能源产业规划重点项目表

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模(亩)	总投资(万元)
----	------	---------	------	-----------	---------

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模(亩)	总投资(万元)
1	云坪 300MW “水光互补”+“农光综合利用”平价光伏基地项目	落户东川云坪片区，由国家电投云南公司开发建设，项目将打造成集生态治理、产业帮扶、智慧光伏、多能互补、社会效益、科普展示于一体的新型综合绿色产业示范基地，项目装机容量 300MW，新建一座 220kV 升压站一座。	云坪片区	9000	166000
2	汤丹镇滥泥坪 100MW 光伏基地项目	装机容量 100MW，新建一座 110KV 升压站。	汤丹镇滥泥坪村	4050	38430
3	铜都新村 100MW 光伏基地项目	装机容量 100MW，新建一座 110KV 升压站。	铜都新村	1065	39367
4	新能源电池制造项目	本项目占地面积为 300 亩，总建筑面积为 202551.45 平方米，建设内容如下，主要生产区域：3C 产品电池电芯生产车间、3C 产品电池 Pack 车间、动力电池电芯生产车间、动力电池 Pack 车间。辅助生产区域：原材料仓库、电芯仓库、电池成品仓库、电池废品仓库、质检中心、真空系统房、除湿机房、变配电室、供水站。其他辅助配套：研发设计中心、综合办公楼、员工生活区、门卫、消防站。园区绿化、道路、广场、围墙等建设。	碧谷工业园区	300	146157
5	东川区风电项目	拟建设装机容量 200MW 的风力发电站。	东川区	/	200000

（四）建材产业高质量发展任务

加快河砂、尾矿应用研究，联合省内外知名高校和研究机构，成立工业固废科技成果转化中心。推进与华东理工大学、同济大学等高校科研院所的深度合作，充分利用区内丰富的优质河砂资源和尾矿资源，加快河砂和尾矿的产业化发展。大力扶持新型建材产业发展，充分发挥东川云南中州海绵城市建材有限公司被国

家工信部命名为“国家级绿色工厂”的典型示范带动作用，完善工业排放付费和尾矿综合利用奖励制度，支持固体废物的回收与循环利用，鼓励支持绿色新型水泥、微晶石（玻璃）、预拌混凝土、海绵城市建材产品-透水砖、陶粒瓷砖、灰砂砖、泡沫混凝土砌块和人造石英石板材等循环经济产业发展。大力发展新材料产业，引进一批汽车尾气净化催化剂、石油化工失效催化剂、医药及精细化工失效催化剂、贵金属合金废料等二次资源回收利用发展新材料的企业，壮大先进有色金属材料、稀贵金属新材料、先进光电微电子材料产业规模。加快绿色低碳循环示范园区建设，抓住东川区工业资源综合利用基地被国家工信部立项契机，积极向上争取政策支持，全面推进“两园两片区”（碧谷/四方地工业园区、天生桥产业园、因民片区和汤丹片区）为核心的工业资源综合利用基地的建设，完善园区基础设施功能，力争建成具有重要影响力的绿色低碳循环示范园区。。

新型建材产业高质量发展包括八项重点任务。

1. 整合东川河砂资源。依法依规对散乱小河沙开采企业进行综合整治，培育东川河砂利用重点企业，选用东川区内小江流域丰富的河砂资源，进行筛选、配制综合利用，用于生产混凝土预制件、高强度商品混凝土、新型墙材、飞机场道面混凝土等高端混凝土制品；

2. 发展微晶玻璃产业。利用尾矿、废渣制成的微晶玻璃又叫尾矿微晶玻璃，与传统建材相比具有“经久耐用、简约奢华、健

康环保、百变定制以及全生命周期成本低”五大核心竞争优势，被称为“21 世纪高档装饰材料”。《金属尾矿综合利用专项规划（2010-2015 年）》将“尾矿微晶玻璃”高技术和尾矿新型建材技术列入全国“重点发展的 11 项高技术领域”。“尾矿微晶玻璃”还入选《国土资源部先进实用产业化高技术》；推动“云南省东川工业固体废弃物综合利用基地建设微晶玻璃产业项目”落地，打造国内规模最大的产、学、研、销、用为一体的微晶玻璃产业集群；

3. 发展绿色新型水泥产业。根据《建材工业发展规划（2016-2020 年）》、《促进绿色建材生产和应用行动方案》规定，在保证产品质量和生态安全的前提下，在水泥、混凝土、墙体材料和机制砂石等产品中提高消纳产业废弃物的能力，逐步增加可消纳固废的品种。当前国内利用大宗工业固废制备绿色无水泥熟料或少水泥熟料胶凝材料的技术已相对成熟，已成功开发出了能够在胶结充填采矿、高性能混凝土、重金属固化、各种砖、砌块、混凝土预制件等不同领域广泛替代水泥的系列化胶凝材料产品。在混凝土方面，该胶凝材料制备的混凝土硬化后综合耐久性指标比普通混凝土提高 3 至 8 倍，可有效提升混凝土质量、延长建筑的使用寿命，同时可以改变混凝土产业生产模式、简化工艺流程、减少环境污染、提高产品质量，显著降低生产和管理成本、提升企业盈利水平。通过产业引导，开发大掺量工业废弃物在水泥生产中应用，大宗工业固废制备绿色无水泥熟料或少水泥

熟料胶凝材料的新技术、新工艺，在保证水泥产品质量的前提下，使水泥生产向节能、利废、环保方向发展，生产高技术含量、高品质、高性能、高附加值的固废综合利用产品。重点发展铜冶炼渣替代铁粉做矿化剂、铁质校正剂生产硅酸盐水泥熟料。

4. 海绵城市建材产业建设。现有海绵城市新型建材生产企业通过自主研发、生产的海绵城市建材产品填补了省内空白，该产业可充分利用东川优质河砂资源及矿渣等工业固体废弃物，变废为宝，生产透水路面砖、各系列砌块砖、水稳碎石系列产品、透水沥青系列产品、透水混凝土系列产品等。可将开发、保护、治理工作有机结合，使东川成为全省重要的海绵城市建材基地，通过东川区交通基础配套设施的建设，将有效破解东川河砂资源运输“瓶颈”问题，使东川河砂真正“走出去”。通过以重点企业作为标杆，培育和壮大海绵城市建材产业链，形成建材研发、分析测试、生产技术改进、销售信息化等配套服务体系。促进相关企业提高产品研发创新能力。推进绿色制造，形成海绵城市建材行业标准，提升东川海绵城市建材产业的品牌效益和市场占有率。

5. 发展预拌混凝土产业。根据东川区河砂资源 and 水泥产业，发展外向型预拌混凝土产业，《砂石骨料工业“十三五”发展规划》提出：提高资源综合利用水平，建立优质砂石骨料稳定的供给体系。利用采矿废石渣、工业尾矿、建筑废弃物等加工生产再生砂石骨料，再生骨料比例占机制砂总产量的20%以上。通过工

业固废资源综合利用，发展高强度混凝土和高性能混凝土，大幅度延长混凝土工程的使用寿命。引导企业强强联合，形成集团优势，提高工业废渣的利用率，减少水泥用量，保护环境，发展绿色高性能混凝土。

6. 汤丹石材开采、深加工产业链建设。东川区汤丹镇石材资源十分丰富，其中汉白玉、将军石、青石板、红砂等多种石材具有分布较广、储量大的优势，石材主要分布于新桥村、大地坡村、石庄村。项目建设地交通方便，青石板石材资源丰富，利于就地取材。该项目拟引进石材开采、深加工企业。对开采的石材进行切割分类，加工成各类建筑装饰用成品石材。

7. 预制构件产业链建设。采用东川河砂资源，结合尾矿等工业资源，建设水泥预制构件加工项目，生产装配式混凝土构件，如预制混凝土楼盖板、桥梁用混凝土箱梁、工业厂房用预制混凝土屋架梁、涵洞框构、地基处理用预制混凝土桩等，预制混凝土构件，最大的优越性是有利于质量控制，而在现浇混凝土时，由于条件的限制，很多方面是难以做到的，因此，具有较好的市场推广价值。

8. 泡沫陶瓷及防火保温板产业建设。研讨中国地质科学院的尾矿生产泡沫陶瓷产业技术，利用铁矿、铜矿、金矿产生的尾矿及铜冶炼渣生产防火保温泡沫陶瓷新材料系列产品。生产原料中尾矿废渣掺加量 50-70%以上，已实现大规模工业化生产。该技术填补我国尾矿、冶炼渣综合利用高附加值新材料技术应用领域

的空白。产品泡沫陶瓷具有 A 级防火（耐高温 1000 摄氏度）、防水、无毒、无放射性、耐腐蚀、隔热、隔音等特性。主要应用于建筑物墙体外层隔热、隔音、墙体砌筑工程、热工装备、制冷工程；各种气、液、油输送管道的隔热、防火、防水工程；

十四五期间绿色建材产业规划重点项目见表 7-3。

7-2 十四五期间东川区绿色建材产业规划重点项目表

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模（亩）	总投资（万元）
1	滇川固废开发利用（云南）有限公司固体废物综合利用智能制造新型建材产业园项	建设研发中心、仿石材生产线、废渣循环利用、透水管等。	碧谷工业园区	50	12000
2	云南精石新型建材科技有限公司环保型聚羧酸高性能减水、环保型无碱速凝剂项目	征用 15 亩，建设环保型聚羧酸高性能减水、环保型无碱速凝剂生产项目。	天生桥园区	15	3500
3	云南铭畅科技有限公司环保型聚羧酸高性能减水剂项目	征用 8 亩，建设年产 3 万吨聚羧酸高性能减水剂和年产 5 万吨。	天生桥园区	8	3500
4	华新水泥新型建材产业园区	公司计划投资在东川建设骨料项目和新材项目。	碧谷工业园区	50	50000

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模（亩）	总投资（万元）
5	微晶玻璃产业基地	推动“云南省东川工业固体废弃物综合利用基地建设微晶玻璃产业项目”落地，打造国内规模最大的产、学、研、销、用为一体的微晶玻璃产业集群，利用东川区尾矿、废渣制成尾矿微晶玻璃；设计产能 3000 万 m ² ，每年处理 500 万度尾矿、废渣。	碧谷工业园区	150	100000
6	年处理 200 万吨铜矿渣大宗固体废弃物、尾矿渣再生综合利用先进技术的新型建材生产加工基地	项目占地规划用地 400 亩，计划至 2021 年分阶段拟投资 3 亿元，建设新型生态环保砖、透水砖（市政砖）、轻质隔墙板、免烧陶粒等系列产品的生产线，形成产能 169 万平方米，实现销售收入 1.25 亿元，年消化固体废料 200 万吨。	四方地工业园区	400	30000
7	东川区新型建材产业园建设项目	新建一个大宗固体废弃物综合利用先进技术的新型建材的生产加工基地，主要建设内容为新型建材研究大厦、研究中心以及相关产业，以新型透水砖、轻质隔墙板、市政砖系列产品为主导，集科技创新化、生产现代化、废物利用最大化、产业规模化、产品系列化的资源综合利用基地。	碧谷工业园区	500	45214

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模（亩）	总投资（万元）
8	生物基混凝土材料研发及建设项目	项目拟与华东理工大学、同济大学合作，研发尾矿等固废再利用项目，拟利用铜尾矿、磷石膏、铜水萃渣等固废，生产生物基胶凝材料。项目建成后，可年产 100 万吨生物基胶凝材料，可消耗铜尾矿等固废 70 万吨，创造产值约 2.25 亿元。	四方地工业园区	300	/

（五）循环经济产业高质量发展任务

循环经济产业高质量发展的核心是按照《云南省昆明市东川区工业资源综合利用基地建设实施方案》要求，通过三期规划建设工业资源综合利用基地（详见图 7-1），形成配套参数的循环经济产业体系。一期以四方地北地块 1000 亩为建设范围，先期规划 800 亩土地，用于工业资源综合利用科技成果转换中心以及重点项目的支撑。长期规划 200 亩土地，作为工业资源综合利用项目的用地。二期（新型建材产业园）规划面积约 1000 亩，位于碧谷产业园西侧，以中洲海绵建才为龙头，目前可开发利用土地约 730 亩。重点布局新型建材、尾矿利用、磷化工等行业的耦

合联动产业。**三期**规划面积 3.69 平方公里，位于四方地园区南地块，入驻企业 54 户，资源综合利用企业 27 户、规模以上企业 9 户，片区内尚有未开发可使用土地 900 余亩，可用于招商整合停产半停产企业 25 户，涉及 13 地块 600 亩土地。重点布局尾矿利用、磷化工、有色冶炼等行业的耦合联动循环产业链。

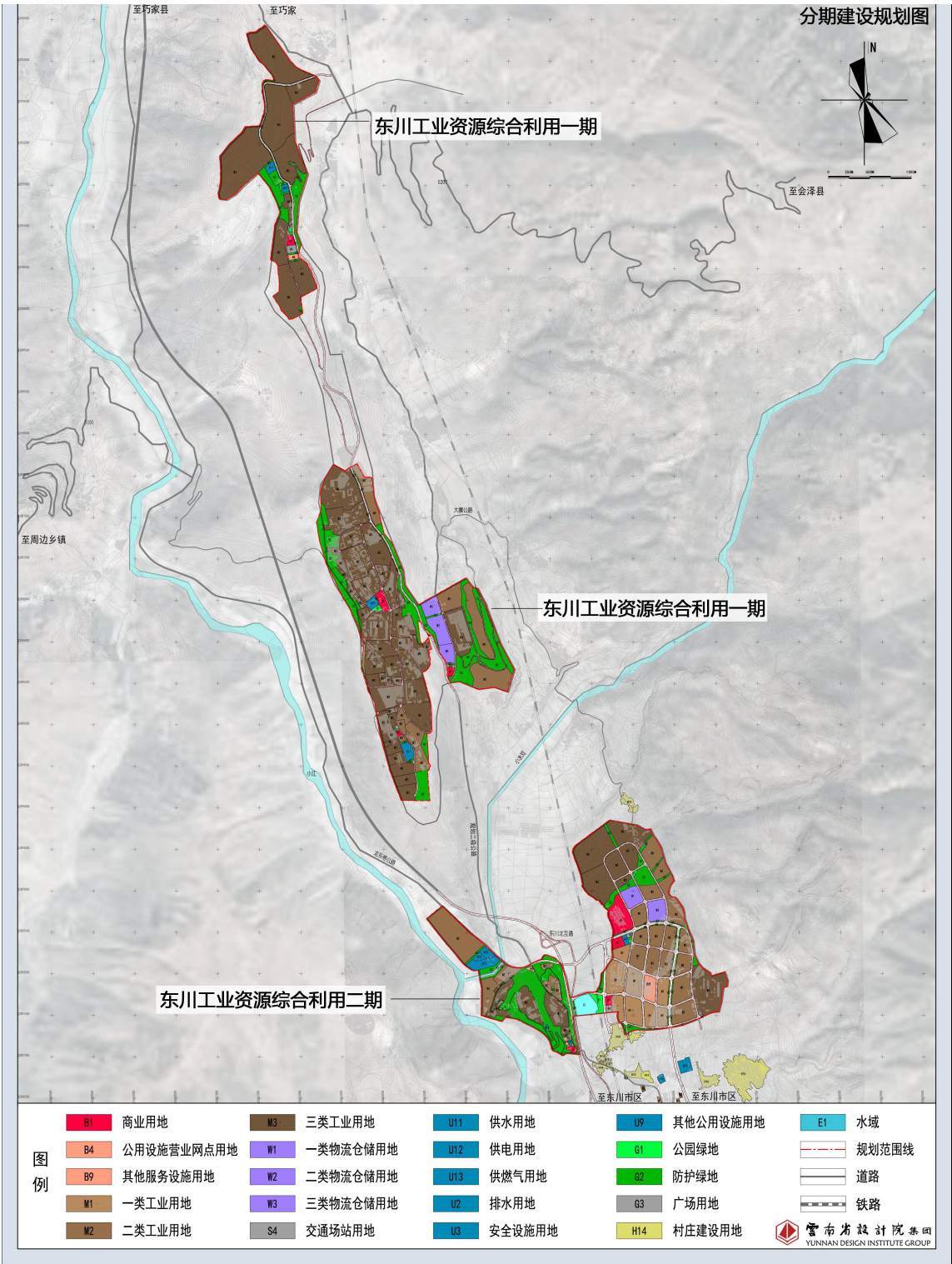


图 7-1 东川区工业资源综合利用基地建设规划图

循环经济产业高质量发展任务。通过科技投入，攻克一批尾矿、废渣等工业资源综合利用重大关键技术，形成一批技术装备水平高、工业资源利用率较高的规模化综合利用企业；在工业固体废物综合利用重大领域建成一批具有带动效应的示范项目，形成一批技术装备水平高、工业固体废物利用率高的规模化工业固体废物综合利用企业，使以尾矿、冶炼渣、化工渣为主体的工业固体废物成为东川区可持续发展的重要资源。把东川区工业资源综合利用基地建设成为特色鲜明、优势突出、水平先进、规模较大、有一定经济效益、环境效益和社会效益显著的工业资源综合利用基地，对全省和全国的工业固废综合利用发挥重要示范作用，同时对周边地区和邻国形成辐射力，带动昆明市以至云南省与东盟周边国家的经济与科技合作，为建设面向西南“桥头堡”的重大战略举措作出贡献。

十四五期间循环经济产业规划重点项目见表 7-3。

7-3 十四五期间东川区循环经济产业规划重点项目表

序号	承建单位	项目名称	处理固废种类	处理量 (万 t)	产品名称
1	东川区工业园区管委会	基地一期工程“三通一平”建设项目	基础实施建设	-	-
2	昆明金水铜冶炼有限公司	危险固体废弃物处置项目	危险固体废弃物	0.4	无害化处置
3	昆明市东川金水矿业有限责任公司	落雪铜矿尾矿充填环境综合治理项目	尾矿	180	-

序号	承建单位	项目名称	处理固废种类	处理量 (万 t)	产品名称
4		牛厂坪尾矿充填环境综合治理项目	尾矿	90	-
5		砂石厂项目	废石	30	-
6	昆明双佛矿业有限公司	尾矿充填环境综合治理项目	尾矿	34.92	-
7	昆明风景矿业有限公司	尾矿充填环境综合治理项目	尾矿	60	-
8	云南金沙矿业股份有限公司	因民铜矿采矿工程项目	尾矿及废石	80	-
9		滥泥坪铜矿采矿工程项目	尾矿及废石	36	-
10		汤丹铜矿采矿工程项目	尾矿及废石	80	-
11	昆明长丰源冶金有限公司	尾矿再选	尾矿	24	铁精粉
12	昆明金水铜冶炼有限公司	冶炼渣改造联合建材循环利用项目	冶炼渣	40	精矿/尾渣
13	昆明亿俊铜渣再选有限公司	铜渣再次选取铜精矿项目	冶炼渣	30	精矿/尾渣
14	昆明金川诺化工股份有限公司	半水石膏综合利用产 30 万吨/a 建筑石膏粉项目	磷石膏	30	建筑石膏粉
15	昆明裕勋工贸有限公司	固体废物回收综合利用	尾矿/冶炼渣/ 磷石膏	20	建筑材料
16	四川一名微晶科技股份有限公司	建设（工业固体废物综合利用基地）产城一体化项目	尾矿/冶炼渣/ 磷石膏	500	微晶玻璃
17	云南建筑产业化研发中心有限公司、云南省建筑材料科学研究设计院有限公司、云南省节能技术开发经营有限责任公司/云南中洲海绵城市建材有限公司	云南东川工业资源综合利用研发中心	尾矿/冶炼渣/ 磷石膏	200	新型建材 装配式建筑材料

序号	承建单位	项目名称	处理固废种类	处理量 (万 t)	产品名称
18	上海高校（华东理工大学、同济大学）联合课题组	生物基混凝土（工农业固体废弃物制备生物基胶凝材料用于原位护坡和复绿，以及小江流域治理，生态修复等）	尾矿/磷石膏/ 铜水淬渣	70	生物基混凝土
19	云南修森环保工程技术有限公司	新型建材生产加工基地项目	尾矿/水淬渣	200	新型生态环保砖、透水砖（市政砖）、轻质隔墙板、免烧陶粒系列产品
20	含砷废物综合利用环境治理工程	建设综合利用含砷尾砂 520T/D、含砷冶炼废物 200T/D、硫化砷渣 50T/D、含砷多金属冶炼废物 150T/D,包括土建工程、工艺设备与车间配置、相应的总图布置及内部运输、供配电、给排水、环境保护及工业安全卫生、化验室、办公室及生活配套设施。	含砷尾砂、含砷冶炼废物、硫化砷渣（干基）、含砷多金属冶炼废物	150	35000
21	东川区固废资源循环利用研发中心暨产品孵化项目	一期投资 1.8 亿元。研发中心专门从事研发固废运用到基础设施建设、建筑和河道整治等领域。现旗下孵化项目有充分利用固废研发的高强度仿石材路缘石、平缘石和仿石 PC 砖等建材四条生产线以及一河两岸清项目建设。	东川区现有工业资源	/	高强度仿石材路缘石、平缘石和仿石 PC 砖等建材

（四）生物医药（大健康）产业高质量发展任务

结合昆明市构建大健康产业生态的发展要求，依托全省及本市生物资源及科技研发优势，加快构建以中药（民族药）产业为支柱，以健康产品及服务为延伸的产业新体系，以太阳谷园区为加工基地，做优存量、做大增量、做强产业链条。以加快龙头企业引进，积极引入云南白药等外部龙头企业资源，创新与本地龙头企业的合作模式，引入先进的加工技术、设备及人才等，开发各类中成药、中药饮片、中药材提取物、保健品等，提高中药材深加工比例。大力扶持中药材加工发展，着力引进一批大型中药材深加工企业，做大做强康美药业、绿生云南中药、雪上一枝蒿、井田中药种植加工项目，推进区内中药材精深加工能力建设。引进一批中药材保健品生产研究企业，加强臭参、辣木、食用玫瑰等食药两用保健药材开发利用，提升中药材加工产品的附加价值。鼓励发展医疗器械产业，积极引进一批医疗器械生产制造企业，推进一批优质项目落地，做大产业增量，加快推进康帆医疗器械等企业建成投产。

生物医药（大健康）产业包括五项重点任务。

1. 生物医药产业化发展。按照《昆明市东川区人民政府办公室关于印发东川区“一县一业”中药材产业发展实施意见（2018年-2021年）的通知》（东政办发〔2018〕202号）进行落实。

加快推进中药材全产业链发展。通过优化区域布局，强化政策扶持，加强产销对接，完善原料基地、良种繁育、种质资源保护，促进产地加工（深加工）、品牌培育等体系建设；在干热河谷区域或太阳谷产业园区开发中药材精深加工产品，重点打造“云南参、当归、丹参、金铁锁、雪上一枝蒿、草乌、赤芍等东川特有药材种植基地-药材深加工（原料药材）-药材提取物-中药饮片、中药配方颗粒”及“特色生物资源种植-特色生物资源深加工-特色生物资源提取物-保健品、化妆品、绿色食品”产业链，推动高原生物健康产业向高端化、品牌化、集中化、规模化方向发展。

2. 做好中药材产业培育和政策保障。落实中药材保险补助项目，扶持培育中药材经营主体，保障中药材种植形成规模并具有效益。推广中药材订单收购模式，形成稳定的药材采购机制，开辟电子商务中药材销售平台，拓宽中药材销售渠道。积极引导中药材协会和鼓励中药材企业带动农户走产业化生态发展道路，鼓励支持新型经营主体申报国家地理标志产品、驰名商标、无公害或绿色产品认证，全面推进东川区中药材标准规范体系建设，探索推动中药材宣传推广渠道，加大东川中药材宣传，提高中药材知名度。

3. 培育和引进重点企业。加大与高校和科研院所合作，引进和设立院士工作站、专家工作站，为东川生物医药产业提供智力支持。设立生物医药产业发展引导基金，对生物医药产业链企业进行资金扶持。加大与重点制药企业对接，引进药材加工企业入驻太阳谷园区，实现产业发展新突破。重点对接中药控股、天津红日药业、华润三九医药、培力（南宁）药业、四川新绿色药业科技国药集团、云白药、白云山医药、华通医药、天士力制药、同仁堂、中智药业、天津盛实百草中药、昆药、黑龙江珍宝岛药业、江苏康缘药业、石家庄以岭药业、仁和药业、宁波中药等中药配方颗粒生产和中药企业。

4. 中药提取加工产业基地建设。在干热河谷区域或太阳谷产业园区开发中药材精深加工产品，以中药材饮片为重点，以精品为目标，以综合利用为特色进行加工，建立东川特色品牌。

5. 中药产业（全产业链）扶贫项目。新建中医药文化科普教学基地、中草药收购站、中药饮片厂、中药配方颗粒饮片厂、院内制剂厂、智慧中心大药房、药渣循环处理及康养中心，康养中心（含中医院〔全科〕、养生理疗体验区、药食同源养生中药材超市、养生公寓、中医〔研究〕培训中心、中医药博物文化中心）、中科院专家工作站及种植基地等。

十四五期间生物医药（大健康）产业规划重点项目见表 7-4。

7-4 十四五期间东川区生物医药（大健康）产业规划重点项目表

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模（亩）	总投资（万元）
1	新型中药饮片生产项目	本项目占地面积 30 亩，总建筑面积 20800 平方米。主要生产区域：加工包装车间。辅助生产区域：质检研发中心、原料库房、成品库房、污水处理设施、变配电房。其他辅助配套：综合办公楼、员工生活区、门卫、消防站。园区绿化、道路、广场、围墙等建设。项目达产后，预计年生产新型中药饮片（配方颗粒）1500 吨。	四方地工业园区	30	12950
2	中药材提取物生产基地建设	已列入云南省重点产业项目。占地面积 30 亩，总建筑面积 21100 平方米。主要生产区域：加工包装车间。辅助生产区域：质检研发中心、原料库房、成品库房、污水处理设施、变配电房。其他辅助配套：综合办公楼、员工生活区、门卫、消防站。园区绿化、道路、广场、围墙等建设。项目达产后，预计年加工中药提取物 900 吨。	太阳谷园区	30	12300
3	医疗器械生产基地项目（康帆）	项目建设生产用厂房 14077 m ² ，购买生产设备，主要生产医用无菌鼻养管、氧气面罩、气管插管，医用纱布块等材料。	碧谷小新村	20	4264
4	云南芦野生物科技有限公司 6 万吨农产品精深加工项目	年产 60000 吨芦荟及其他农产品精深加工生产线，占地约 28.4 亩，面积 1.1 万平方米。	碧谷小新村	25	7400
5	东川区中药深加工及配套产业标准化厂房建设项目	依托东川区现有及拟建的各类中药材种植基地。建设饮片厂、配方颗粒厂、院内制剂、智慧中心大药房、动物饲料厂、生物化肥厂、生物农药厂等，计划建筑面积 21.06 万平方米及场地平整，水、电、路、气等配套设施建设。	四方地工业园区	/	117353

（五）绿色食品高质量发展任务

按照“河谷地区调果蔬、二半山区兴畜牧、高寒山区种药材”的总体规划，壮大发展健康食品加工业，规范东川面条行业发展，探索结合东川矿泉水宣传营销，进一步提升东川面条的品牌影响力和综合竞争力。充分利用东川丰富的畜禽产品资源和当前国家将冷鲜猪肉运输纳入“绿色通道”政策范围（物流成本降低）等有利政策，大力扶持猪禽、牛羊等肉制品加工业发展。结合云南“云品”打造战略，对接成都、重庆等巨大食品市场需求，培育和引进一批绿色果蔬加工企业和中药材食用加工企业，打造东川绿色有机、功能保健的健康食品加工产业体系。大力扶持健康食品创新研发，鼓励龙头企业加大与食品院校的研究合作力度，加强臭参、食用玫瑰等食药两用保健药材和绿色果蔬的食品研发，开发具有东川特色、东川品牌的绿色健康食品。力争到2025年，形成细化的发展路径和配套政策支持体系，农产品加工业产值达7亿元以上。

绿色食品产业包括四项重点任务。

1. 打造特色食品标准化生产基地建设工程。以县域为单元、基地为依托，统一规划、集中支持、连片发展、整体推进，建设一批特色优势明显、主导产业效益好、产品市场竞争力强的现代农业、现代畜牧业重点乡镇，推进特色优势农产品生产向优势区

域集中，在优势区域提升。建立农业产业化发展“1+2+N”模式，“1”是养殖业，主要发展生猪、肉牛、羊、鸡、兔子；“2”是核桃和花椒产业（东川区一县一业的主产业）；“N”是“一村一品”特色产品的多产业。

2. 现代智能农业示范基地建设项目。以大数据、互联网、云计算、区块链、人工智能等现代信息技术以及智能装备、智能机器人等，深入应用到区域农业生产、加工、经营、管理和服务全产业链环节中，实现精准化种植、互联网化销售、智能化决策和社会化服务，形成以数字化、自动化、精准化和智能化为基本特征的现代智能农业示范基地。

3. 大力发展特色产品、绿色产品、旅游产品、出口产品等深加工产业。重点打造旅游农特产品、面条、葡萄酒、马铃薯、饲料、核桃、红豆杉、肉类、禽蛋产品、林下资源（野生菌、野生蔬菜）深加工等产业。

4. 打造“互联网+品牌化+绿色食品”牌。大力宣传营销东川特色健康食品，积极组织区内食品加工企业参加国家级食品加工展会；积极推动食品销售电商平台建设，支持采用新媒体、直播平台进行绿色食品营销。

十四五期间绿色食品加工产业规划重点项目见表 7-5。

7-5 十四五期间东川区绿色食品加工产业规划重点项目表

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模（亩）	总投资（万元）
1	面条产业品牌化、服务型企业建设项目	以东川面条这一品牌为出发点，通过品牌的引导，搭建面条产业推广及产销平台，推动企业创建品牌工程，培养重点面条生产企业。 引导重点面条企业走服务型生产路线，根据市场导向，重点开发蔬菜、杂粮、水果、螺旋藻等高维生素、微量元素、高纤维、低脂肪的健康面条及意大利通心粉、营养配米；促进面条产业开发营销新模式，做大做强“东川面条”品牌。	铜都街道	不需新增土地	100
2	“东川大洋芋”产业发展项目	建设 600 平方米温网钢结构组培室 1 个，建设原原种繁殖基地 5 亩，繁殖原原种薯 400 万粒，繁殖种薯 4500 亩，开展绿色防控 3000 万亩次，实施产销对接 20000 吨，开展技术培训 3000 人次，开展产品宣传，包装设计，包装盒（箱、袋）制作。主要生产土豆全粉及加工品、淀粉、专用淀粉、土豆方便食品等产品系列。	东川区范围	6	26616
3	大蒜深加工项目	本项目占地面积 30 亩，总建筑面积 20200 平方米。主要生产区域：加工包装车间。辅助生产区域：质检研发中心、原料库房、成品库房、污水处理设施、变配电房。其他辅助配套：综合办公楼、员工生活区、门卫、消防站。园区绿化、道路、广场、围墙等建设。项目达产后，预计年加工大蒜 3000 吨。本项目总投资估算为 11800 万元，其中：建设投资 8200 万元，流动资金 3600 万元。	太阳谷园区	30	11800
4	年产 1000 吨核桃油加工项目	东川现有核桃种植面积为 24 万亩，周边县区推广种植核桃面积 30 余万亩，具备深加工产业发展的条件，建设年产 1000 吨核桃油加工项目，生产核桃仁食品、核桃油等产品。	铜都街道	15	500

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模（亩）	总投资（万元）
5	花椒产业基地建设项目	依托东川区 5100 亩花椒种植基地，建设花椒种植示范基地、花椒种苗培育基地、花椒精深加工与集散销售基地，建设花椒深加工厂 1 个，初加工厂 9 个；花椒初加工项目是以鲜花椒提取麻味和芳香成分，与其它植物油合成花椒调味油的花椒加工业，成品应用于家庭和餐饮业的烹调，也可应用食品业的调味剂；花椒深加工项目是指以花椒提取花椒精油、花椒油树脂，利用花椒籽提取花椒籽油等以花椒为原料的花椒加工。	太阳谷园区	40	20000
6	魔芋深加工项目	建设 1000t 魔芋精粉生产项目，带动魔芋产业发展。魔芋深加工产品属于保健食品、美容产品添加剂，魔芋精粉经深加工后可用作一些顶尖工业设备的复合剂。	铜都街道	10	1200
7	竹子精深加工项目	精准扶贫工作已种植高山竹子 15000 亩，位于原滥泥坪矿的老矿区，东川区政府规划建设“时光旅游小镇”，依托高山竹子旅游产品，建设年加工 1500 吨竹笋绿色食品生产线，建设手工竹编产品、竹家居产品生产线。	滥泥坪矿区	10	500
8	昆明市东川区正大集团 300 万只蛋鸡生产建设项目	正大集团 300 万只蛋鸡养殖，建设内容包括饲料加工、养殖、蛋品包装及蛋品深加工、鳄鱼养殖、有机肥加工等。按照仔鸡，蛋鸡配套养殖，增加鳄鱼养殖，形成蛋鸡养殖产业链，主要产品为鲜鸡蛋、卤蛋或蛋制品，鸡肉制品等	待定	1600	8000
9	100 万只高原生态鹅产业链建设	建设示范养殖鹅舍 10000 m ² 、建设日屠宰量达到 3000 只肉鹅的加工车间 1000 m ² 、建设日加工能力达 10 吨的加工车间 2000 m ² 、同时配置相关产品所需要的加工生产线 4 套；建设年产原鹅毛 200 吨的仓库、建设容量为 100 吨左右的冷库 2 栋（原料与成品分开）、在全省各地、州、市、区、县建设 100 个实体营销网点。	拖布卡镇	25	5000

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模(亩)	总投资(万元)
10	养猪场及猪肉加工项目	新希望集团 100 万头生猪养殖，按照“公司+协会+基地+会员”的模式，走养殖、加工、销售一体化的发展道路，为昆明等周边市场提供猪肉及制品。	红土地镇	200	65000
11	特色养殖深加工项目	推进 600 万只肉兔养殖产业配套深加工产业的引进，进一步壮大茶花鸡、五黑鸡、白鹅等特色养殖产业精深加工，提供能源加工产品附加值。	红土地镇	25	7000
12	东川区农产品冷链物流综合交易中心建设项目	总建筑面积 61875.835 平方米，其中：农产品交易区 28448.13 平方米、蔬菜水果交易区 24577.985 平方米、冷链仓储 4460.18 平方米、加工包装车间 4389.54 平方米，配套完善 510 个停车区域等其它基础设施。以冬早蔬菜（冬马铃薯、冬玉米、西瓜、甜瓜、洋葱、鲜蚕豆、鲜豌豆、绿色蔬菜）等生鲜蔬菜及冷链物流；热带特色水果（小枣、早熟桃、甜杏、红提葡萄、红心火龙果、杨梅、石榴、车厘子）等时鲜水果及冷链物流。	碧谷物流园区	119	8000
13	昆明市东川区畜禽屠宰场建设扶贫项目	建设规模：一条年屠宰活体兔 100 万只生产线，一条年屠宰活体羊 20 万只生产线，一条年屠宰活体牛 3 万头生产线，一条年屠宰活体禽类 150 万只生产线。建设内容：1、供水系统：架设供水管道(DN50mm 热镀锌钢管)长 1000 米，1000m ³ 蓄水池 1 座；2、供电系统：供电容量不低于 200 千伏安（含厂区外线和厂区变压器、低压配电房部份）；3、交通系统：城乡主干道可直接通车进入项目所在地块，建设道路 35 米，4.冷库建设。	铜都街道	44	5276
14	苦荞保健茶加工项目	建筑面积 25745 平方米的苦荞加工包装车间和质检研发中心	铜都街道	50	16000

（六）推进绿色发展机制建设

提升生态文明，打绿色之牌。加强源头准入管控，杜绝高能耗、重污染项目落户。注重过程监管，严厉查处环境违法案件，依法关停非法排污和污染严重企业。建立企业环保诚信档案，落实企业环境信用评价、违法排污黑名单等制度。大力扶持工业资源综合利用和固体废物利用发展，削减重金属排放量，减少二次污染，完善工业排放付费和尾矿综合利用奖励制度，支持固体废物的回收与循环利用。加快绿色低碳循环示范园区建设，以东川区列入第二批工业资源综合利用基地为契机，积极向上争取政策支持，全面推进工业资源综合利用基地建设，完善园区基础设施功能，力争建成具有重要影响力的绿色低碳循环示范园区，逐步打造长江经济带工业资源综合利用示范基地。推动工业固废资源综合利用评价，促进东川区工业固体废物资源综合利用产业规范化、绿色化、规模化发展。

强化生态修复保护。严格贯彻落实国家重点生态功能区产业准入负面清单，禁止在天然林区和公益林区、基本农田、河道中新建矿产资源开采项目，依法打击惩处非法开山毁林、开山取石、开矿采砂等破坏生态违法行为；坚持高位推动，始终把生态文明建设贯穿于东川经济社会发展的各方面和全过程，坚定不移念好“山字经”、做好“水文章”、走好“环保路”。对现有项目对

生态造成破坏的以及现有废弃矿坑、立即开展水土流失治理和生态修复，通过栽种经济林、实施荒山生态修复，依托“东川林业生态修复 PPP 项目”已通过省级评审列入云南省财政厅 PPP 项目库的契机，扩大造林，建设绿色生态走廊，东川筑起小江“绿色屏障”，保护长江“母亲河”。强化生态环境损害赔偿和破坏环境终身追责。加强森林防火，确保森林资源安全。

坚持绿色低碳发展。持续走深走实“产业生态化和生态产业化”路子，结合环境保护“十大攻坚战”、“五个一批”措施等要求，坚定不移按照《东川生态优先绿色发展长效机制》《东川坚定不移走生态优先绿色发展的高质量发展新路子的决定》《昆明市东川区长江经济带绿色发展规划》《东川工业规划三年行动方案》等要求，制订实施更加严格的市场准入准则，运用节能、环保、质量、安全、工艺技术等相关法律法规和标准，淘汰不符合国家产业政策的落后产能。构建绿色低碳循环发展经济体系，大力推广节能技术、节能产品和节能设备，扶持发展清洁能源、清洁生产、节能环保产业；加强行业节能和公共机构节能，开展节约型机关和绿色家庭、绿色社区、绿色医院、绿色学校创建活动。鼓励并推动绿色制造体系（绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业等）工作。

全力推进创新驱动，培育重点项目。鼓励骨干企业在生产经营中应用大数据技术，支持工业云服务平台建设，推进研发设计、数据管理、工程服务等制造资源的开放共享。筑牢工业攻坚项目支撑，突出引进项重大产业化项目，突出从中央省属大企业挖掘集群衍生项目，从500强龙头骨干企业挖掘配套项目，从科技型中小企业挖掘科技创新项目，推进区域内重大技术改造项目。

十四五期间绿色发展机制建设重点项目见表7-6。

7-6 十四五期间东川区绿色发展机制建设重点项目表

序号	项目名称	建设内容和规模
1	东川绿色矿山建设项目	对辖区内涉矿僵尸企业进行整治，对因民、拖布卡、汤丹等辖区内无主尾矿库（共计5个）实施闭库，对辖区内企业无能力整治的尾矿塘、沉淀池及矿业开采废石堆放点进行生态恢复治理。围绕国家级绿色矿山基本条件，重点开展金水、金沙等龙头矿业企业绿色矿山建设工作。
2	矿山环境治理	实施东川区尾矿充填环境综合治理项目（双佛、志诚、落雪铜矿、牛厂坪、风景等），新建日处理尾矿规模3000t/d充填综合治理项目5个、6000t/d充填综合治理项目4个。
3	土壤重金属污染	实施东川区耕地土壤重金属污染修复治理示范工程，对东川区老工业基地周边耕地进行土壤质量调查评估，确定受污染农田土壤环境质量。
4	循环经济发展重点工程	加快河砂、尾矿应用研究，联合省内外知名高校和研究机构，成立工业固废科技成果转化中心；引进一批医药及精细化工催化剂、贵金属合金废料等二次资源回收利用发展新材料的企业。

（七）完善基础配套设施建设

完善水、电、气资源保障。推进南部城区新建 110kV 变电站建设，形成城区双电源环网供电格局；推进太阳能、风能等可再生能源在城市供电、供热和建筑节能中的应用。完成新村 220KV 变电站（2×150MVA）、东川 110KV 变电站（2×50MVA）扩容工程。

加快交通设施建设，提高物流保障能力。加强东川铁路基础设施建设。完成东川铁路支线 100 万吨运力提升改造，积极推进昆明—东川—巧家铁路与昭通至攀枝花铁路相连，着力打造滇川渝重要门户枢纽。**大力推进高速公路及干线公路建设。**积极对接四川沿金沙江高速，连通滇川两省一市 10 县高速通道，贯通 G85 渝昆高速，打造昆明进川入渝最快捷的“主动脉”；加快推进东川至倘甸、东川至会泽、东川至禄劝县乌东德水电站和沿金沙江高速公路等高等级公路建设。**推进水运交通建设。**发挥金沙江、普渡河黄金水道优势，逐步完善格勒、奚家坪、树桔、牛厂坪、茂麓码头等五个作业港口，加快东川港航运基础设施建设。**加快推进通用机场建设项目落地。**完善东川航空运输各项配套基础设施建设。以东川区大路网、大通道、大物流建设的契机，抢抓国家重点建设现代物流体系机遇，加快建立多层次、立体化、广覆

盖的物流枢纽设施体系，依托工业园区仓储物流集聚区打造成现代物流中心。

加快信息化基础设施及平台建设。建设东川区工业信息化平台，针对工业转型及资源综合利用基地建设，围绕共建、共用、共享基础设施，整合资源，打通信息孤岛，牢牢把握“五大”行业发展态势，坚持问题导向，大胆探索创新，积极、有序、稳妥推进“数字东川”建设，推进企业信息化为切入点，加快信息化与工业化相互融合的公共服务平台建设，推进企业两化融合能力，为我区经济运行、重点产业发展、重大项目建设推进提供决策支持。

十四五期间东川区工业基础设施配套及信息化建设重点项目见表 7-7。

7-7 十四五期间东川区工业基础设施及信息化重点建设项目表

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模(亩)	总投资(万元)
1	东川区综合交通建设项目	本项目规划用地总面积约 1189.19 亩，总建筑面积为：689466.68 平方米，容积率为：0.87，建筑密度为：31.2%，主要建设内容有：停车场、沿街商业、机电销售、机械销售、建材销售、商业服务楼、加油站、蔬果销售、冷链储存，电商中心、仓库，火车站，办公服务、配套办公、配套商业、高端商住、人才公寓、展览展示等。	碧谷工业园区	1189.19	132876.43
2	东川再就业特色产业园碧谷物流园	新建铁路专用线及车站，正线长度 5.9 千米；东川铁路支线扩能改造 96.392 千米，增开功山、响水、仓房、姑海、	碧谷街道	100	110000

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模（亩）	总投资（万元）
	区铁路专用线	小哨站的改扩建。			
3	工业燃气管站建设项目	本项目拟投资 1.2 亿元，建设四方地园区、碧谷园区、太阳谷园区工业燃气储气及管道铺设建设。	四方地、碧谷、太阳谷园区	20	12000
4	东川再就业特色产业园绿色食品加工贸易园区项目	项目拟选址位于碧谷工业园区，总用地面积 386.42 亩，建设单层、多层标准化厂房共计 18.04 万 m ² 及园区配套基础设施。	碧谷工业园区	386.5	83600
5	昆明市东川区铁路物流园	项目占地约 1500 亩，建设内容包括碧谷园区物流铁路专用线 5.155 公里、东川铁路支线扩能改造 96.392 公里，500 亩铁路集装箱货运中心，配套建设铁路仓储用房、综合服务、商务酒店、物流交易平台、智能仓库等服务设施。	东川区	1500	431500
6	东川区北部物流园项目	项目包含汽车商贸物流中心、联运集散中心、农业、工程机械商贸物流中心、城市物流配送中心城市物流配送中心、农产品物流中心、配套服务中心，占地面积约 19 万平方米。	东川区	500	67000
7	工业资源综合利用基地电力工程项目	项目新建 220 千伏变电站一座，90 公里输电线路一条。项目主要服务于四方地、碧谷工业园区工业企业及公用设施。	四方地园区	30	96773
8	东川区绿色矿山智慧监测平台建设项目	东川区绿色矿山智慧监测平台项目方案实施项目包括：监控中心、数据中心、信息采集传输系统建设、应用支撑平台和应用系统，地质安全监测，应急指挥调度。	铜都街道	无	26227

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	用地需求规模(亩)	总投资(万元)
9	四方地工业园区智慧监测平台建设项目	四方地工业园区智慧监测平台项目方案实施项目包括: 监控中心、数据中心、信息采集传输系统建设、应用支撑平台和应用系统, 总投资为 855 万元。本项目分二期建设, 其中一期投资 2582 万元, 二期投资 3273 万元。	四方地工业园区	无	5855
10	云南东川产业园危险废物储运工程及智慧化平台项目	建设 29464.88m ² 危险废物暂存库; 购置危险废物运输车辆 50 辆; 建设 4 个危险废物监管智慧平台, 服务全省 1200 家涉重金属危废企业	四方地工业园区	无	15350

八、保障措施

（一）切实加强组织领导

在区委全面深化改革领导小组的统筹领导下，统筹工业转型升级指挥部、工业资源综合利用基地建设机构、三年攻坚指挥部等领导资源，整合职责统一对东川区工业高质量发展的指挥、组织、决策和协调负责，完善每个产业一个推进组、一个发展规划、一套支持政策、一批重点项目、一个考核机制“五个一”工作机制，强化对重点产业发展的整体谋划和组织领导，建立部门工作协调机制，共同协商解决重大事项；创新经济运行手段，针对重点、难点和热点问题，提出针对性措施，为科学性决策提供参考；健全重大项目推进责任机制，及时解决项目推进中遇到的实际困难和问题，定期对项目建设情况进行督查，督促落实项目进度，并对目标完成情况进行综合考评。各级各部门要将工业高质量发展作为重点任务，精心组织、周密部署，要紧密联系本单位广大党员干部群众的思想、工作实际，把力量凝聚到规划确定的各项目标任务上来。

（二）优化产业服务环境

认真落实区级领导挂钩重点项目责任制度和招商服务交办

制度，跟踪做好项目签约、供地、开工、投产等关键环节，优化项目审批程序，推行一站式审批、全程式代管、跟踪式联系、保姆式服务。推行“123333”优化营商环境“组合拳”，实现“互联网+政务服务”区、镇、村（社区）全覆盖，创新建立“亲”

“清”政商服务员、“一册三卡”及问题转办交办制度，在区政务大厅设置“马上办企业直通车”窗口，推进优化营商环境改革再升级。搭建投资者与政府各部门之间的“绿色高速通道”。

严格落实《关于进一步优化东川区营商环境的实施意见》、《东川区营商环境提升十大行动》、《东川区服务企业办法》等政策文件，打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”的良好营商环境。积极发挥政务服务“一网通办”的便企服务作用，推进网办服务功能建设，应上尽上、上必能办。推进“一件一事一次办”改革，上线一批套餐服务主题事项。推进不见面审批，建立项目审批会商会办制度，对区招商引资重点项目、省市区重点项目库项目，实行全程帮办、代办服务，持续推进相关审批事项流程优化、要件简化、审查规范标准化。推动在建设工程领域实行联合勘验、联合审图、联合测绘、联合验收，实行企业投资项目“多评合一”、并联审批。加快项目建设前期审批，制定出台投资项目审批“容缺后补”受理指导意见，及时办理规划、用地、施工建设等许可手续。

（三）强化招商引资工作

紧紧围绕《昆明市招商引资“十四五”规划（2021-2025）》相关要求，结合我区工业转型升级的需要，把项目和招商引资工作作为“一号工程”，严格按照区级招商引资指挥体系要求，定时限、定要求、定目标、定责任，进一步激发动力，凝聚合力，层层压实责任，层层传导压力，集中人力、物力和精力，全面激活招商引资引擎。创新招商模式，主动对接央企、外企、省企，主动对接沿海地区，瞄准重大项目和重点企业，认真研究其产业转移、企业扩张的目标和区域，排查、挖掘、筛选有价值信息，实现友情招商、以商招商、产业链招商互动。充实完善招商项目库，每年入库储备项目投资规模要达到下一年度工业投资目标的1.5倍以上。

抓好项目谋划，紧跟国家政策导向和投资方向，聚焦产业转型、乡村振兴、基础设施、生态环保、社会事业等重点领域，储备新项目不少于220个，每个乡镇（街道）和区属经济部门包装申报项目不少于4个。抓好项目推进，按照“月有开工、季有竣工、年有投产”的要求，积极探索“重资本、轻资产”、“产业导入、成片开发”、“股权招商”、“资本+产业”等招商引资新模式，对投资10亿元以上的重大产业招商项目和产业链高端的关键项目，采取“一企一策、一事一议”的方式决策。

严格执行《东川区招商引资优惠政策（修订）》，强化服务责任意识不放松，真抓实干促项目落地。严格按照区级招商引资

指挥体系要求，定时限、定要求、定目标、定责任，进一步激发动力，凝聚合力，层层压实责任、传导压力，集中人力、物力和精力，全面激活招商引资引擎。调整优化投资结构，激发社会投资潜力，让社会投资唱主角。明确资源禀赋条件和生态环境约束，确定断链环节和产业链延伸方向，绘制产业链图谱，建立项目投资导则。

（四）切实抓好基础要素保障

加强规划引领。充分利用新一轮城市总体规划修编和土地利用总体规划修编“双试点”机遇，留足工业发展空间，制定出台全区工业用地布局规划，引导工业用地合理利用。重点从用地指标、项目支撑等方面给予倾斜。规划预留工业各产业发展用地，统筹保障重点工业项目落地需求。

加快工业园区发展。理顺园区管理体制和服务机制，妥善处置“僵尸企业”，盘活存量资源，完善四方地、碧谷、太阳谷园区功能，形成分工明晰、产业配套、功能完善的平台支撑；围绕打造东川“转型发展的火车头、产业发展的排头兵”，深化园区管理体制机制改革，制定我区工业园区整合优化提升实施方案，按照“利益共享、存量不变、增量分成”原则，做好转型发展设计。强化开工业园区经济管理职能，弱化社会事务管理。全面提升园区基础设施条件，积极争取上级资金和撬动银行资金支持园区开发建设，确保三年攻坚基础及配套设施建设投入5亿元。加大园

区招商引资力度，每年至少新引进亿元以上工业项目3个，力争到2025年东川工业园区主营业务收入进入全省20强。

优化土地资源要素保障。定出台全区工业用地布局规划，做好工业用地征收储备和场地平整相关工作，力争每年提供千亩土地支持工业发展。引导工业用地合理利用，重点从用地指标、项目支撑等方面给予倾斜。完善工业用地供应方式和价格形成机制，针对不同行业、不同类型工业项目特点，按投资强度、产出效益、容积率、控制率等，推行弹性年期出让、租赁、使用标准厂房等多种用地方式。通过对低效企业的整合整治，制定“僵尸企业”和“闲置土地”处置实施方案，盘活批而未供、供而未用、低效利用的存量土地，切实提高工业用地集约节约利用水平。

强化金融要素保障，激发企业内生动力。支持各类金融机构深化小微企业金融服务，推出“政采贷”“税融通”“云税贷”等产品；对园区内企业进行统一授信、提前授信，探索园区为政策性担保机构分险的机制；实现与银行机构线上有效融资对接，缓解融资难、融资慢问题。统筹整合各类财政专项资金，逐年扩大工业区级发展扶持资金规模，集中扶持重点产业、重大项目和优势企业。统筹管理现有政府投资基金，撬动银行、社会资本，重点投向工业领域。建立工业用地地价成本补贴机制，对于重大招商引资项目“一企一策”解决土地成本倒挂问题。引导和鼓励金融机构加大对规模以上工业企业信贷支持。继续推进“财园助企贷”融资工作，确保中小微企业贷款。积极用好省、市级中小微

企业贷款风险补偿资金，缓解中小微企业融资难问题。

（五）围绕“人才强区”战略，创新人才引进机制

聚焦要素保障，坚持把推动人才振兴作为恢复经济活力和发展民生工程的重要支撑力量，修订完善《东川区高层次人才引进实施办法》，积极探索实施“不求所有、但求所用”的柔性引才新路径。积极实施创新领军企业人才队伍和重点创新团队引进计划，吸引各类优秀人才向重点企业、重点工程、重点项目集聚。以招商引资、招才引智“双招双引”为突破口，以10个外出驻点招商分局、15个区级招商突破小组为触角，借助各类招商引资、帮扶项目，大力开展各级人才技术合作、挂职锻炼、外派学习。

（六）抓好规划实施监督

落实本规划提出的产业规划与基础设施、资源要素的相关要素，做好与国民经济规划、城市总体规划、土地利用规划、环境保护规划等的衔接。按年度编制实施计划，细化年度目标、重点任务、重大项目，明确牵头单位和工作责任，落实目标责任考核。及时委托第三方评估机构对规划执行情况进行中期评估和终期考核，对规划的总体目标、重点支撑等进行及时调整，评估考核结果向市政府报告。强化司法监督、新闻舆论监督和社会监督，鼓励公众参与规划监督。

名词解释

一、“11311”发展思路

➤ **一巩固：**即脱贫成效巩固。推进实施产业提升、就业帮扶等17个后续巩固计划，确保到2020年现行标准下全区农村贫困人口全部实现稳定脱贫不返贫。

➤ **一攻坚：**即产业转型升级三年攻坚。坚持“工业打头阵、旅游有突破、农业有特色”，以产业转型升级推动经济高质量快速发展，力争到2021年县域经济排位进入全省20强。

➤ **三突破：**即在招商引资、城市发展、教育卫生工作上实现重点突破。力争每年至少引进新项目50个以上，到2022年城市建成区面积达22平方公里，城区常住人口20万人，城镇化率达到55%，推动实现“能上学”到“上好学”、“低水平”到“高水平”、“基本均衡”到“优质均衡”三个转变，同时，不断增强群众健康获得感。

➤ **一提升：**即提升生态文明水平。全面落实和深化河长制、湖（库）长制，抓好以小江流域为重点的水环境综合治理，加快打造“一江清水、两岸青山”的美丽画卷。

➤ **一加强：**即加强党的建设。坚持“抓好党建是最大政绩”的理念，推进全面从严治党向纵深发展，不断增强基层党组织的政治功能，树立重担当重实干重实绩、从基层一线培养选拔干部的用人导向，巩固和深化“庸懒散滑贪”专项整治成果。

二、环境保护“十大攻坚战”：

“两江”（金沙江、小江）流域保护治理及修复专项攻坚战、

集中式饮用水水源地保护专项攻坚战、农业农村面源污染治理及重点流域规模化畜禽养殖整治专项攻坚战、生态保护修复及自然保护区整治专项攻坚战、固体废物及重金属污染防治专项攻坚战、柴油货车污染治理和黄标车淘汰专项攻坚战、工业企业达标排放和砖瓦行业整治专项攻坚战、城市黑臭水体治理专项攻坚战、城市扬尘综合治理专项攻坚战、油烟扰民和噪声污染整治专项攻坚战。

三、规模以上工业企业

在统计学中，一般以年主营业务收入作为企业规模的标准，达到一定规模要求的企业就称为规模以上企业。目前我国，规模以上工业企业是指年主营业务收入在 2000 万元以上的工业企业。

四、“五个一批”措施

指东川区工业转型升级的五项措施，包括：

综合整治淘汰一批。传统采选冶炼产业要过“环保关”，规范和加快矿山采选业健康有序发展，力争矿业企业全部达到绿色矿山建设要求；认真编制并严格执行东川区产业准入负面清单，打造绿色矿业发展示范区，鼓励重点企业开展绿色矿山建设；围绕“两个减少一个延伸”（矿山数量减少、选厂企业减少、下游产品延伸）目标，按照“绿色环保、科技安全、规模整合”的要求，严格规范铜矿资源开采，对不符合产业政策，违法违规企业进行“依法依规退出”，引导优势资源向优势企业配置。

改造升级发展一批。推动企业开展绿色矿山、清洁生产、

资源综合利用、绿色制造相关工作，重点推动“污染重、能耗高、资源消耗大、资源综合利用水平低”的企业实施绿色化提升工作，对符合政策条件的企业优先考虑申报各项绿色专项资金支持；实施重点产业的产业链升级改造，补齐短板；引导中小企业差异化、专业化、精细化发展，形成一批具有自主知识产权和专业化服务能力的“专、精、特、新”企业。

产业集聚发展一批。按照“11311”的发展思路，紧扣中共东川区委四届八次全体（扩大）会议提出的“**生物制药、食品加工、新型建材、绿色能源、旅游服务五个新兴产业**”发展任务，加大产业升级转型及配套为重点，强化招商引资，突出做大增量、盘活存量、提升质量，推动“资源转型示范区、工业资源综合利用基地、绿色矿山示范区、食品加工园区、特色道地药材加工园区”等工业集聚区建设力度。推进产业集群大中小企业协同，培育产业集群龙头企业，完善上下游协作配套机制，带动产业链小型微型企业发展。

专精特新发展一批。加强政策引导，强化新兴产业发展专业服务，实施创新驱动，促进中小企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展之路。实施“专精特新”中小企业提升计划，培育一批主营业务突出、竞争力强的“专精特新”中小企业，形成一批专注于细分市场、技术或服务出色、市场占有率高的“隐性冠军”，打造一批管理基础扎实、信息化应用水平高的成长型企业，发展一批商业模式新、服务能力强的新业态企业，形成一批社会公认、知名度和美誉度高的名品、名牌和名企。落实企业扶持政策，为企业争取政策红

利，降低实体经济成本，积极发现一批具有可扶持性强、增长点好、前景可观且符合产业发展导向的中小企业，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，努力寻找新的经济增长点。

管理提升发展一批。实施“智能制造与两化融合”专项，推动新一代信息技术在企业研发设计、生产制造、经营管理、售后服务等环节的应用，构建以互联网为依托的产业体系，推进制造业、服务业融合发展，催生一批增量服务制造和生产性服务企业，丰富新业态，加速制造业服务化转型；支持企业加大研发投入，建立研发机构，创建企业技术中心、工程技术研究中心等创新平台，加强产学研合作，增强自主创新能力。

四、“两示范一枢纽一中心”的目标定位

两个示范：国家资源型城市转型发展示范区；生态修复示范区。

一枢纽：川滇综合交通枢纽。

一中心：滇东北区域性中心城市。

五、“1+5 产业体系”

“1”，即按照生态化、绿色化、循环化的要求，**积极发展绿色矿业**，加快传统产业的改造升级。

“5”，即对标“两示范一枢纽一中心”定位，发挥东川比较优势，积极培育和发展“大健康、绿色食品、循环经济产业、文化旅游、商贸物流”五个产业。

六、“一园一轴三片区”的产业空间格局

1 “一园”

整个云南东川产业园，总面积 17.82 平方千米。

2 “一轴”

以龙东格公路、省道 S209、功东格高速、渝昆高速形成的主要发展轴。园区将依托该发展轴加快融入滇中经济圈、成渝地区双城经济圈、长江经济带并承接产业转移，在基础设施对接、园区共建、飞地经济、信息互通、资源共享等方面率先突破，重点承接发展材料产业、先进装备制造产业和生物医药产业，以转移带转型，以转型促发展。

3 “三片区”

分别为四方地碧谷片区、太阳谷片区和天生桥片区，其中四方地碧谷片区由四方地区块和碧谷区块组成。

六、“123333”优化营商环境“组合拳”：

“1”，即《东川区进一步优化营商环境十二条措施》，是东川区优化营商环境的纲领性文件；“2”，即出台两大保障，建立法治保障和惩戒机制；“3”，分别是做实行政审批、投资服务和政务服务“三个平台”；深入开展营商环境服务态度、工作力度、办事满意度“三度”测评工作；建立亲清政商服务员、“容缺受理”和“不见面审批”三项制度；力推行政审批相对集中、行政许可“一证化”和“3550”三项改革。