免费婚前医学检查项目支出绩效评价报告

摘 要

1. 项目概况：

（一）立项背景

婚前医学检查是减少出生缺陷、提高出生人口素质的重要措施，自2003年10月1日颁布实施新《婚姻登记条例》取消强制婚前医学检查后，各地出现了婚前医学检查率大幅下滑的情况，昆明市委、市政府在深入调查研究后决定于2010年9月启动实施免费婚前医学检查工作，并将免费婚检纳入基本公共卫生服务项目，从基本公共卫生服务项目经费中列支免费婚检经费。

2019年1月，昆明市卫生健康委转发了云南省卫生健康委员会办公室下发的《关于做好2019年婚前医学健康检查工作的通知》，要求：“自2019年1月1日起基本公共卫生服务经费不再列支免费婚前医学健康检查费。

1. 预算收支情况

1资金来源

2020年东川区财政局下达婚前医学检查补助资金10万元。

2.资金使用：全部用于婚前医学检查项目补助，

按基本公共卫生补偿标准计算，单独婚检898对，每对142元，合计127516元。区级配套的100000元全部纳入婚检使用，没有结余结转资金。资金使用率100%。

1. 评价结论

经过评价小组对东川区妇幼健康服务中心2020年婚前医学检查补助项目立项、资金落实、业务管理、财务管理、项目产出、项目效益等进行绩效评价，项目的绩效目标能得到实现，总评价得分98分，评价等级为优。

三、经验、问题和建议

1.主要经验及做法：加强制度建设，严控支出，合理、规范使用资金。

2.存在的问题：各部门台账记录水平存在差异，水平有待提高。

3.改进措施及建议：规范台账记录要求，定期对各部门台账记录进行检查。

免费婚前医学检查项目支出绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目概况。

1.立项背景及目的。婚前医学检查是减少出生缺陷、提高出生人口素质的重要措施，自2003年10月1日颁布实施新《婚姻登记条例》取消强制婚前医学检查后，各地出现了婚前医学检查率大幅下滑的情况，昆明市委、市政府在深入调查研究后决定于2010年9月启动实施免费婚前医学检查工作，并将免费婚检纳入基本公共卫生服务项目，从基本公共卫生服务项目经费中列支免费婚检经费。

2019年1月，昆明市卫生健康委转发了云南省卫生健康委员会办公室下发的《关于做好2019年婚前医学健康检查工作的通知》，要求：“自2019年1月1日起基本公共卫生服务经费不再列支免费婚前医学健康检查费。为做好婚检经费变化后的衔接工作，保证我省2019 年婚检工作正常开展，各地在制定2019 年妇幼健康服务工作及经费方案时，要充分整合各项目工作并统筹项目资金，将婚检与国家免费孕前优生健康检查，艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播，地中海贫血防控等工作与经费进行充分整合，避免各项目相同服务内容重复查，充分发挥资金的最大效能。”

2.项目实施情况。

2020年结婚登记人数4236人，免费婚检4170人（2085对），其中：合并孕优1187对，单婚检898对。免费婚检率98.44%。较市级下达95%的指标下上升了3.44%。检出患病1557人，疾病检出率37.34%。

3.资金来源及使用情况。

按照市、区两级工作目标，2020年婚前医学检查率达95%。根据《关于对中国人民政治协商会议昆明市东川区第五届委员会第三次会议第53105号提案的答复》要求，为保持工作的连续性，确保我区婚检工作的顺利开展，我区将继续实施免费婚前医学检查，并结合云南省卫生健康委员会办公室《关于做好2019年婚前医学健康检查工作的通知》文件精神开展工作，将婚检经费与国家免费孕前优生健康检查，艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播等经费进行整合使用，整合后的缺口资金由区级安排。

4.组织及管理情况。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | | | 男性成本（元） | 女性成本（元） |
| 1 | 全身体格检查 | | | 12.00 | 12.00 |
| 2 | 婚前健康咨询与指导 | | | 3.00 | 3.00 |
| 3 | 静脉注射器采血 | | | 3.50 | 3.50 |
| 4 | 淋球菌涂片检查 | | | 5.00 | 5.00 |
| 5 | 血清丙氨酸氨基转移酶测定（干化学法） | | | 5.00 | 5.00 |
| 6 | 尿液分析 | | | 10.00 | 10.00 |
| 7 | 血细胞分析 | | | 25.00 | 25.00 |
| 8 | 乙肝表面抗原检测 | | | 5.00 | 5.00 |
| 9 | 阴道分泌物检查 | | |  | 5.00 |
| 10 | 合计金额： | | | 68.50 | 73.50 |
| **项目** | | **人数** | **人均费用（元）** | **经费（元）** | |
| 合并孕优（男） | | 1187 | 25.00 | 29675 | |
| 合并孕优（女） | | 1187 | 0.00 | 与孕优同做 | |
| 单独婚检（男） | | 898 | 68.50 | 61513 | |
| 单独婚检（女） | | 898 | 73.50 | 66003 | |
| 合计 | |  |  | | 157191 |

区级补助2020年免费婚前医学检查项目10万元，通过主管局下拨到我中心账户，用于补偿免费婚前医学检查项目成本支出。

（二）绩效目标。

1.总目标。

我区将继续实施免费婚前医学检查，并结合云南省卫生健康委员会办公室《关于做好2019年婚前医学健康检查工作的通知》文件精神开展工作，将婚检经费与国家免费孕前优生健康检查，艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播等经费进行整合使用，整合后的缺口资金由区级安排。

2.年度目标。

2020年全区结婚登记人数4236人（2118对），免费婚检4170人（2085对），免费婚检率98.44%。较市级下达95%的指标上升了3.44%。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的。全面了解项目管理过程是否规范、产出目标是否完成以及效果目标是否实现等方面的内容，总结经验，查找不足，为项目在以后年度的开展提供可行性参考建议。在此基础上，重点分析项目预算编制的合理性、成本支出的真实性和控制有效性，评价财政资金的使用效率和效果，为以后年度编制项目预算、选择项目实施主体等提供参考依据。

（二）绩效评价工作方案制定过程。

为确保此次工作顺利推进，结合工作实际，一是成立部门整体绩效评价工作组，负责该项工作的组织领导和实施。具体人员名单如下：

组   长：孔维良

副组长：潘永芬 赵丹 马涛 孔令东

成   员：马莉莎 罗继荣 张建勇 蒋燕 蒋玲 荀志会

绩效整体评价领导小组下设办公室在财务科，负责部门整体支出绩效评价日常管理服务工作，办公室主任由荀志会同志兼任。

1. 绩效评价原则、评价方法

1.绩效评价原则

根据《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号），本次评价指标体系制定遵循相关性原则、重要性原则、可比性原则、经济性原则和系统性原则。

2.绩效评价方法

根据项目批复文件、资金配套文件、项目实施单位的相关管理制度、财务会计资料、各部门资金使用相关资料、工作总结等为基础，根据项目评价指标体系的要求，采取全面评价与重点抽查相结合、现场评价与非现场评价相结合的方式进行。通过向项目主管、负责人了解情况，取得项目立项、实施、工作成果等相关资料；根据资金下达文件、资金使用记录及查询相关财务资料核对项目资金是否符合专项资金管理要求；向项目受益人群进行满意度问卷调查取得项目实施的社会效益；结合项目实施的管理情况等对项目进行综合评价打分。

（四）绩效评价实施过程

1.数据填报和采集。

2.满意度调查。

3.数据分析和撰写报告。

三、评价结论和绩效分析

（一）评价结论。

1.经过评价小组对东川妇幼健康服务中心2020年婚前医学检查补助资金项目立项、资金落实、业务管理、财务管理、项目产出、项目效益等进行绩效评价，项目的绩效目标能得到实现，总评价得分98分，评价等级为优。

2.主要绩效。

婚前医学检查是减少出生缺陷、提高出生人口素质的重要措施，通过项目实施，免费婚检率98.44%，较上级下达95%的指标上升3.44%。对预防和减少出生缺陷，提高出生人口素质提供有力保障。

（二）具体绩效分析。

1、项目决策

（1）项目立项

为做好婚检经费变化后的衔接工作，保证我省2019 年婚检工作正常开展，各地在制定2019 年妇幼健康服务工作及经费方案时，要充分整合各项目工作并统筹项目资金，将婚检与国家免费孕前优生健康检查，艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播，地中海贫血防控等工作与经费进行充分整合，避免各项目相同服务内容重复查，充分发挥资金的最大效能。”

经过评价，绩效目标与部门中长期规划目标匹配性，与市政府相关规划、决策匹配性，项目立项与部门职责适应性，项目立项合法、合规。

本项指标满分8分，评价得分8分。

（2）项目目标

2020年全区结婚登记人数4236人（2118对），免费婚检4170人（2085对），免费婚检率98.44%。较市级下达95%的指标上升了3.44%。检出患病1557人，疾病检出率37.34%。

经评价，设定的绩效目标与事业发展规划相关，设定的绩效目标完整地反应预期产出和效果，设定的绩效目标与年度预算相匹配，对绩效目标细化分解为清晰、可衡量的绩效指标，设定的绩效指标与年度工作任务相对应。

本项指标满分12分，评价得分12分。

2、项目管理

（1）投入管理

东川区妇幼健康服务中心对2020年婚前医学检查补助经费的预算编制充分、合理、预算项目反应完整， 2020年无婚前医学检查经费预算调整，预算执行率达到100%。

本项指标满分4分，评价得分3分。

（2）财务管理

经抽查，项目资金使用符合预算批复的用途，未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。财务管理制度健全，制定有《东川区妇幼健康服务中心财务管理制度》，财务管理办法符合相关财务会计制度的规定。资金使用具有完整的审批程序和手续，符合相关制度规定。经抽查，未发现有违反相关财务管理制度的情况。

本项指标满分6分，评价得分6分。

（3）项目实施

按照市、区两级工作目标，2020年婚前医学检查率达95%。根据《关于对中国人民政治协商会议昆明市东川区第五届委员会第三次会议第53105号提案的答复》要求，项目由专人负责，项目实施管理制度基本健全，对项目实施过程建立了台账记录管理。

本项指标满分10分，评价得分9分。

3、项目绩效

（1）项目产出

2020年全区结婚登记人数4236人（2118对），免费婚检4170人（2085对），免费婚检率98.44%。较市级下达95%的指标上升了3.44%。检出患病1557人，疾病检出率37.34%。

1. 项目效益

自愿婚检人数比上级下达指标上升3.44%；“三病”早检率比上级下达指标上升0.08%。

四、成本效益分析。

2020年区级财政预算安排资金资金10万元，全部用于婚前医学检查项目补助，按公卫补偿标准计算，单独婚检898对，每对142元，合计127516元。区级配套的100000元全部纳入婚检使用，没有结余结转资金。

五、主要经验及做法、存在的问题和建议

（一）主要经验及做法。

1.不断完善各项预算管理制度。

2.强化预算管理，事前必编预算，控制经费使用，使用必问绩效，将绩效管理贯穿于预算编制、执行及决算等环节。

3.强化认识，更加重视绩效自评工作。

4.强化质量，进一步规范绩效自评工作。

5.强化落实，按时完成绩效自评工作。

（二）存在的问题。

1.台账记录水平存在差异，水平有待提高；2.根据实际完成检查人数，经费略显不足。因为我单位是公益一类事业单位，日常门诊收入仅能维持日常医疗开展，能用于弥补项目缺口的资金有限。

（三）建议和改进措施。

规范台账记录要求，定期对台账记录进行检查。